

代表委员就生态环境进一步改善建言献策——

蓝天绿水净土一个都不能少

经济日报·中国经济网记者 廉丹 温继聪 余惠敏 王玥

“

过去5年，是各地环境保护工作认识最深、推进最快、力度最大、成效最好的时期。5年来，我国生态环境状况逐步好转，绿色发展呈现可喜局面，生态文明建设取得明显成效。多位接受采访的代表委员表示，好的成绩源于一系列强化措施的实施，未来要进一步落实好大气、水、土壤污染防治三个“十条”，让群众拥有更多获得感

山青、水绿、天蓝，5年来我国生态环境状况逐步好转，国家制定实施的大气、水、土壤污染防治三个“十条”取得了扎实成效，绿色发展呈现可喜局面。

大气治理仍在负重爬坡

5年来，我国重点地区PM_{2.5}浓度下降30%以上，重点城市重污染天数减少一半。2017年，全国338个地级及以上城市PM₁₀下降幅度达到22.7%，“大气十条”第一阶段目标全面实现。

全国政协委员、原环境保护部副部长黄润秋表示，成绩的取得源于一系列强化措施的实施。以京津冀地区为例，2017年，环境保护部在京津冀及周边地区“2+26”城市指导有序推进散煤替代、加强“散乱污”企业整治以及开展强化督查等行动，进一步压实了地方责任，“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的治理局面基本形成。

全国人大代表、沈阳航空航天大学人机智能研究中心主任张桂平教授表示，近年来我国大部分地区的空气质量有所好转，以辽宁省沈阳市为例，近年

来，沈阳市PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫、臭氧等浓度均同比下降。就今年1月份来说，沈阳市城市环境空气质量优良天数为24天，比去年同期增加10天，沈阳市民对空气质量越来越满意。

但是，当前大气治理仍然处在负重爬坡、任重道远的阶段，容不得半点懈怠。

全国政协委员、重庆市环保局副局长余国东表示，近年来成渝城市群处于快速发展阶段，资源环境压力较大，虽然开展了一系列大气治理措施，空气质量有一定程度改善，但是传统的一次污染尚在解决中，PM_{2.5}、臭氧等二次污染日益突出，加上地理气象条件特殊、资源禀赋较差，大气污染区域性、复合型特征越来越明显。

余国东委员建议，国家每年给成渝城市群大气污染防治中央财政专项以支持该区域空气质量改善。其中，要重点支持成渝城市群近1000家汽车整车和零部件企业、电子制造、石油化工重点企业挥发性有机物深度治理；重点支持成渝城市群约300家燃煤电厂和钢铁水泥企业超低排放治理。

强力推进碧水工程

水作为生态系统最核心的要素，是一切生物生存和人类发展的必需品。5年来，全国各地加快水污染防治，实施了流域环境综合治理。

“党的十八大以来，我国生态文明建设取得了明显成效。过去5年是我国环境保护工作认识最深、推进最快、力度最大、成效最好的时期。”全国人大代表、辽宁省环境保护厅厅长来鹤介绍说，以

“水十条”的落实为例，辽宁省已完成52条黑臭水体整治任务和38座污水处理厂提标改造。

“经过整治，辽宁省水环境质量稳中趋好，完成国家水十条考核阶段性指标，全省县级以上饮用水水源水质保持稳定。下一步我们将强力推进碧水工程，以保水源、除黑臭、治重污为重点，结合河长制实施，实行一河一策，跨河作战，加快水污染治理。”来鹤说。

未来，打好碧水工程战还需多些统一行动。全国政协委员、西安建筑科技大学副校长郝际平表示，大秦岭地跨陕、甘、青、豫、鄂、渝、川六省一市，是长江、黄河的重要来水区，南水北调中线工程的集水区。但是，目前大秦岭水源保护区、供水工程区、受水区等不同功能区表现为管理的碎片化和网格化，各省市各守其土，大秦岭的水资源保护没有形成国家统一设计和统一行动。

郝际平建议，开展大秦岭水资源保护一体化顶层设计，建立水资源保护统筹规划机制，统筹安排六省一市及京津冀三地功能定位、基础设施配套等，并对节约用水、水污染防治、水土保持及水生态保护与修复等方面的分工协作事项作出规定。建议由国家发展改革委牵头设立“大秦岭管理委员会”，统筹推进大秦岭水资源保护。

不要为土壤盲目增“肥”

土壤环境质量是关系老百姓安全感和幸福感的要事。全国人大代表、宁夏回族自治区石嘴山市委副书记、市长李郁华表示，良好的生态环境是最大的民生，是高质量发展的生命线。近年来，石嘴山市

坚持生态立市、绿色发展，实施了贺兰山东麓生态防护林、贺兰山清理整治、沙湖和星海湖湿地恢复治理等重点生态工程。

李郁华表示，要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，像对待生命一样对待生态环境，坚定不移举生态旗、打生态牌，做到“三个坚决”：坚决不要发臭的GDP和财政收入，坚决摒弃“先污染后治理，边治理边污染”的发展模式，坚决不上破坏生态环境的项目。同时，还要做到三个一律：高污染、高耗能、高排放项目一律不引进，不符合环保产业政策的项目一律不引进，投入强度、产出效益达不到要求的一律不引进。

化肥、农药本是为了农民增产增收而生，眼下却因不合理使用破坏了土壤的结构环境。全国政协委员、内蒙古自治区兴安盟副盟长张利文介绍说，化肥、农药过量使用，不仅造成土壤板结、地力下降，威胁食品安全，更严重的是因氮、磷流失引起的农业面源污染日益突出，严重危害生态环境，威胁人们的身体健康。

张利文表示，要减少化肥农药使用，控制农业面源环境污染。加快测土配方施肥、农药合理使用等农业科技普及应用步伐，以创建无公害、绿色、有机农产品生产基地为载体，大力推动绿色农业生产规模化、程序化、科学化，强化政策支持引导。同时，严格开展农产品质量和农产品生产环境监测，以严格的标准确保绿色产品具备真正的绿色价值。“要把农业面源污染治理作为今后一个时期环保的重点工作，实施严格规范的土壤、水体监测、统计和考核制度，尽快建立土壤环境信息发布制度，切实保护好农村环境。”张利文说。



3月19日下午，人大贵州代表团举行全体会议。会议间隙，全国人大代表、贵州遵义市市长魏树旺(中)围绕生态环境持续改善话题，与同团人大代表讨论。本报记者 李景录摄

5年来，生态环境状况逐步好转，绿色发展呈现可喜局面



制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效



单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上



主要污染物排放量持续下降



重点城市重污染天数减少一半

森林面积增加1.63亿亩



沙化土地面积年均缩减近2000平方公里



审议政府工作报告、审查计划和计划草案、审查预算报告和预算草案、审议宪法修正案(草案)、审议监察法(草案)、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告、审议“两高”工作报告、审议国务院机构改革方案、选举和决定任命国家机关组成人员……连日来，第十三届全国人民代表大会第一次会议各项议程顺利推进，把人民当家作主落实到国家政治生活之中。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民代表大会代表们以对国家、对人民的高度责任感，认真履行宪法和

有关法律赋予的职责，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，充分发挥国家根本政治制度优势，保证国家统一高效组织推进各项事业。

人大代表依法参加行使国家权力，是沉甸甸的政治责任。十三届全国人大一次会议秘书处日前介绍，本次大会期间共收到代表建议7100多件，共收到代表议案325件。议案中，代表团提出12件，代表联名提出313件。

代表建议关注点集中在关系治国理政和百姓民生等重要问题，主要包括：推进供给侧结构性改革，促进区域协调发展，加大精准脱贫力度，加强资源、生态环境保护和污染防治、实施乡村振兴战略、推进“一带一路”建

代表委员说

全国政协委员马全林：

为美丽中国再立新功

本报记者 熊丽



政府工作报告指出，5年来我国森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里，绿色发展呈现出可喜局面。

全国政协委员、甘肃省治沙研究所学术委员会主任马全林认为，这一成绩的取得，得益于国家治国理政理念的转变。党的十八大以来，生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，把生态文明建设提升到了前所未有的高度。马全林委员表示，5年来我国继续大

力实施天然林保护、京津风沙源治理、“三北”防护林体系建设、退牧还草、水土保持等生态工程，建立了生态公益林补偿、草原保护奖补和沙化土地封禁保护补助政策，为生态文明建设提供了资金保障，也调动了社会各界造林绿化和防沙治沙的积极性。

“我国是全球受荒漠化危害最为严重的国家之一，也是防治成绩最显著的国家。”马全林委员说，森林增加和沙化土地减少，有效改善了人居环境质量，增进了人民福祉，保障了经济社会的持续健康发展。2018年，我们要紧密围绕“五位一体”总体布局，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，按照政府工作报告部署，将造林绿化和防沙治沙与脱贫攻坚、乡村振兴有机结合，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

全国人大代表、江苏省水利厅厅长陈杰：

把绿色发展落在实处

本报记者 薛海燕



政府工作报告指出，5年来生态环境状况逐步好转。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降。

全国人大代表、江苏省水利厅厅长陈杰认为，在保持全国经济快速发展的同时，能耗、水耗持续下降，充分说明了生态优先、绿色发展的理念深入人心，最严格水资源管理制度实施有力有效。

陈杰代表表示，我国水资源总量相对较多，但人均水资源量仅为世界人均水平的28%，全国三分之二的城市缺水，加之近年废污水排放量高达765亿立方米，导致资源性和水质性缺水，这已成为经济社会高质量发展的制约因素之一。

陈杰代表介绍说，近年来江苏省始终把节水放在优先位置。2017年，江苏省万元国内生产总值用水量为56.8立方米，万元工业增加值用水量为37.6立方米，较上一年度分别下降5%和6%。2018年，江苏将围绕实施国家节水行动，全面强化“三条红线”刚性约束。特别是充分发挥农业节水潜力，着力深化农业水价综合改革，全面完成高效节水灌溉面积45万亩年度建设任务。

担起这份沉甸甸的政治责任

曾金华

设、深化医疗、教育改革以及保障和改善民生等。可以说，这正是代表们肩负人民重托、认真履职尽责的生动体现。

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，也是十三届全国人大及其常委会依法履职的第一年。这次会议展现出来的新气象、新作为，为新时代人大工作新局面开了一个好头。

新时代，人民代表大会制度的未来更加辉煌，任务也更加艰巨，需要不断探索和创新立法、监督、代表等工作机制，不断提高依法履职能力和水平，不断增加和扩大我国根本政治制度的优势和特点。

比如，过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收

支平衡状况，对支出预算和政策关注不够。近日，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，这项重要改革将使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央大政方针和决策部署。同时，要使这项改革有效推进，需要全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会进一步探索健全程序，创新方式方法，提高审查监督的针对性和有效性。

面向新时代，必须坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，长期坚持、不断完善人民代表大会制度，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，更好地贯彻落实党的路线方针政策和党中央的决策部署，更好地满足人民日益增长的美好生活需要。