

如何做好乡村振兴的大文章?

“

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署。从党的十九大报告,到今年的中央一号文件,再到《政府工作报告》,均明确提出要大力实施乡村振兴战略。针对如何更好地推动乡村振兴战略,进一步提升农业发展质量、培育乡村发展新动能,本期中经论坛特邀参加两会的三位政协委员进行深入讨论。

(从左至右分别为)

主持人

孙世芳 经济日报社中国经济趋势研究院院长

嘉宾

陈萌山 全国政协委员、中国农科院党委书记

刘东生 全国政协委员、国家林业局副局长

李成贵 全国政协委员、北京市农林科学院院长



1 补齐短板,提升发展质量

主持人

今年中央一号文件明确提出,到2050年乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。要实现这一目标任务,我国农业农村发展中还面临哪些短板?

陈萌山:党中央提出实施乡村振兴战略,是党中央立足于新时代,考虑到农村改革发展迫切需要的一个重大战略部署。

当前,我国发展不平衡不充分问题在农村表现得最为突出。从供给方面看,农民的现代化生产水平,还赶不上社会经济发展的要求。从社会发育水平看,还不能很好地满足农民对美好生活的需求。特别是农村的基础设施、农村生产力水平、农业竞争力水平等方面,还需要大幅度提升。

长期以来,城乡要素流动是由农村向城市单向流动。通过工、农产品价格的“剪刀差”,我国建立了现代工业体系,农业的基础性作用得到了充分发挥,对国民经济发展作出了重要贡献。

但是,长期存在的城乡二元结构政策,使得农村发展不平衡不充分的问题越来越突出。所以,实施乡村振兴战略,最关键在于建立城乡平等、要素双向流动的体制机制。

李成贵:乡村振兴战略提出后,广大农民欢欣鼓舞。今年是改革开放40周年。40年来,中国农村发生了翻天覆地的变化。农业上,农产品供应大幅度增长,粮食、肉、蛋、奶、水果、蔬菜等供应让“舌尖上的中国”有了保障;基础设施方面,水、气、电、路等都有很大的改善;此外,农村的社会事业、教育、卫生、社保都有了明显的提高。

从农村自身纵向比较,农村的发展成绩巨大,但是农村和城市横向比较,差距依然很大,“三农”还存在着不少薄

弱的地方。

在农民收入方面,2017年,农村居民人均可支配收入13432元,比改革之初的1978年增长了100倍,但是城乡居民人均可支配收入差距超过了20000元,并且城乡财富的差距在进一步扩大;在农业方面,农业的竞争力弱,农业成本较高,农产品价格高过国际市场,产生了价格“倒挂”;在农村的可持续发展方面,伴随着城镇化的推进,农村空心化问题比较严重,文化发展相对滞后。

刘东生:实施乡村振兴战略,林业大有可为。从目前的情况来看,乡村林业的发展短板主要有三个方面:

第一,乡村的绿化率和美化率目前还比较低。特别是在乡村林业的发展

质量上,包括景观质量、资源质量、利用质量等,都还存在明显的短板。

第二,林业产业对农村经济、对“三农”的贡献还有很大的潜力可挖。根据调查数据,目前在农业收入当中,大约有20%来自于林业收入,这主要是指南方精细林区。从一些好的典型来看,林业收入占农业收入的比例可以达到一半以上,甚至三分之二。两组数字相比较,可以看出,乡村林业发展对于推动乡村振兴的产业兴旺还有很大潜力。

第三,农村林业发展的社会化服务体系建设还存在短板。我国集体林权制度改革已经进行了10多年,主体改革已基本到位,但是后续配套改革,还有很多领域需要去研究,需要在政策上补齐短板。

4 用好科技“金钥匙”

主持人

实施乡村振兴战略,面临发展生产、提高生活、改善生态等重要任务,迫切需要加快科技进步。当前,应如何破解农业科技推广的“最后一公里”问题?

陈萌山:创新农业供给侧结构性改革,要按照乡村振兴战略提出的要求,提供更多现代农业所需要的、符合国情的技术供给。对此,农业创新的科研部门,要通过组织科研的创新,进行协同重组,做到“三个面向”:即科研任务的确定、科研团队的组建、科研方向的定位,必须要面向农业生产的需求、面向农业主战场、面向国际科技前沿,以此来提高我国农业的竞争力。

要打通农业科技成果转化“最后一公里”,要求科研部门紧密地贴近农业生产的实际需求,创造可复制、可推广、可落地的技术模式。在这个过程中,要把农业推广部门和新型农业经营主体吸纳进来,通过各种培训、示范,来服务新型农业经营主体、服务农民。这不仅有助于解决“最后一公里”的问题,同时也有助于解决农村将来“谁来种地”“怎么种好地”的问题。

李成贵:我国一直高度重视农业技术推广工作,建立了比较完善的农业技术推广体系。目前,农业技术推广力量是“一主多元”,即以政府主办的公益性推广机构为主,科研机构、高校、企业等多个主体为辅,在一定程度上存在科研和推广“两张皮”的问题。

在这种情况下,如何提高效率、整合资源?我认为,科研成果的转化推广应形成链条,即科学家提供价值,政府和第三方整合价值,企业去放大价值,这样才能更有活力。科研单位的科研人员应该分流,比较适合做技术推广的工作人员,应该在管理考核上制定一些特殊政策。另外,在技术和推广应用方面,要鼓励企业发挥更大的作用。

刘东生:技术推广,是科学技术研究的重要组成部分。解决科研和推广“两张皮”的问题,要求科学家在做创新成果的时候,应该把成果能否转化、如何转化、转化的经济可能性,包含在科学研究里面。此外,要加大改革力度,确保对技术推广到位、到点、到田、到户。要引进激励机制、引进市场机制,把一部分技术让渡给企业,跟生产经营主体结合起来。

2 改革创新,激活发展新动能

主持人

随着我国农业发展进入新阶段,数量已不是主要问题,重点要解决质量效益问题。今年中央一号文件专门提出了提升农业发展质量,培育乡村发展新动能。农业发展质量该如何提升?如何进一步培育发展新动能?

刘东生:从推进农村供给侧结构性改革来看,培育农村发展新动能,应从以下几个方面同步考虑:一是物质供给。在新产品的开发、新技术的应用、新产业的培育中,有很多问题是农民自己解决不了的,需要管理部门、科技部门、社会等多方面的帮助。

二是政策导向。在乡村振兴的大背景下,有很多原有的政策需要完善,需要主管部门、各级政府结合农村发展的新情况、新形势做好顶层设计,加快推进农业政策由增产导向转向提质导向。

三是制度性供给。提高农产品的供给质量、标准化建设,这是制度供给的一

个重要层面。推进新兴农业经营主体的发展,在个体经营前提下推进联合,推动规模经济的发展,也需要在制度上做一些设计。除此以外,在社会服务、科技服务、信息化服务、金融服务等方面,都需要去探索、设计,加强制度性供给。

陈萌山:李克强总理今年所作的《政府工作报告》中提出,大力实施乡村振兴战略,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。实施乡村振兴战略,关键在于转变农村经济发展方式,质量兴农。

转变农村经济发展方式,就是要从主要依靠资源扩张转变为依靠科技创新驱动。随着国际市场竞争越来越激烈,

在实施乡村振兴战略中,要通过科技创新、科技进步、科技水平提升来提高我国农业竞争力,减少国际市场、进口农产品的冲击。

质量兴农,就是要依靠科技支撑和引领,使农业从过去主要靠产量扩大,转到满足人民群众对美好生活的这个目标导向上去。从过去只注重追求规模、追求数量、追求产量,到追求按照消费者和市场需求,生产更优质、更安全、更营养健康的农产品。真正做到老百姓需求什么,我们就研究什么,生产什么。

李成贵:乡村振兴动能如何培育,动

力机制如何解决?归根到底,还是要靠改革、靠创新。创新是引领发展的根本动力。乡村振兴需要一系列的制度创新,其中最重要的是要推动城乡融合发展,要素下乡,城市主体和乡村主体交流互动,要消除一切限制、影响要素下乡的障碍。

今年的《政府工作报告》提出,改进耕地占补平衡管理办法,建立新增耕地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标跨省域调剂机制,所得收益全部用于脱贫攻坚和支持乡村振兴,这是个非常大的突破。从这些顶层设计中可以看出,改革创新激活了新动能,乡村振兴的动能将更加充足。

3 绿色发展,建设美丽乡村

主持人

今年的中央一号文件还提出,“推进乡村绿色发展,打造人与自然和谐共生发展新格局”。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,如何真正让农村的绿水青山为农民带来“金山银山”?

刘东生:绿色发展包含数量、质量两个方面。

从绿色发展量的角度来看,我们要扩大绿色植被。这不仅包括森林,也包括有机农业,包括自然资源的多个门类。这些方面都需要进行保护、培育和发展,至少要扩大规模。

从绿色发展质的方面来看,农林产品的质量需要提升。怎样把农林产品塑造成绿色产品、有机产品、生态产品,这里边大有文章可做。

陈萌山:绿色发展是一个系统工

程,要全方位进行调整,不仅仅要调整我们的思想观念、农业布局 and 结构、发展方式,还需要调整相应的考核体系。

绿色发展,首先要制订好规划。目前,国家已经划定了粮食生产的功能区,这是产业振兴的基础性工作。此外,还有重要农产品生产保护区、全国优势农产品区域布局规划。通过规划设计,确定了绿色发展功能区的雏形,这一点非常重要。第二,要加快转变发展方式。发展方式如果不调整,绿色发展就很难实现。第三,要按照绿色

发展要求,构建农业的标准体系。用好标准体系这个“指挥棒”,通过调整,真正地实现绿色发展。

李成贵:农业的绿色发展是一条主线。目前,我们面临资源承载受限、资源保护不足、环境污染等问题。这些问题不解决,将影响整个生态环境的可持续发展。

乡村振兴,生态宜居是关键。过去,形容农村叫“绿树村边合,青山郭外斜”,现在一些农村生态环境遭到破坏。我们要加强自然资源综合管理利

用,把山水林田湖草作为一个生命共同体,使生态效益最大化。

同时,要转变理念,要依靠科技,要发展循环农业,包括控肥、控药,少施化肥、节水,等等。

此外,绿色发展还有很重要一个内容,就是资源的利用方式问题。今年的《政府工作报告》里提到,2018年耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。这个休耕和轮作就是资源利用方式的转变,通过种养结合,实现绿色发展。

5 发挥农民主体作用

主持人

乡村振兴,农民是主体。如何培养更多新农人,承担乡村振兴的重大责任?

李成贵:乡村振兴的关键,在于农民,要让农民积极参与。要完善相关激励机制,要让农民从“看不见”到“看得见”,从“看得见”到“给意见”,从“给意见”到“有意见”,从“有意见”到积极投入乡村振兴的事业。

陈萌山:乡村振兴如果没有有知识的新农人参与,就会失去灵魂和动力。当前,国家倡导农民工返乡就业、返乡创业,带动农村产业发展和农民致富。但如何让返乡的农民留得住、干得好,还需要出台更多的配套政策。同时,要大力培育新型农业经营主体,包括农业企业、种粮大户、农村电商等,这些都是将来乡村振兴的主体和骨干力量。

刘东生:要更好地推进乡村振兴战略,迫切需要培育新农人。但从传统农民到新农人的转变不可能一蹴而就,可能需要几代人的努力。在这个过程中,要引导农民观念转变,树立绿色发展理念,推动农村生态文明建设。要建立以政府投入为主体、多渠道并存的农民教育投入体系,为乡村振兴注入持续动能。