

各界人士把脉中小学放学“三点半难题”——

三方共撑课后管护伞

本报记者 周剑 韩秉志

会内会外

“学校周边的托管中心参差不齐，孩子的安全、卫生等都难以保障，让人望而却步。”江西省南昌市市民黄明说，他的女儿在市东湖区育新学校上小学三年级，由于是双职工家庭，夫妻双方都没法按放学时间接女儿回家。对周边托管机构充满顾虑的黄明，综合考量之下，给女儿报名参加了学校的课后兴趣班。只有等下班后，黄明或爱人才能匆匆赶来，接走女儿。

黄明的日常生活轨迹，是千万个年轻家庭的缩影。中小学下午放学普遍在三点半左右，但多数家长此时还在上班，无法接孩子回家，“三点半难题”成了较为普遍的社会痛点。谁来接手课后这段时间的托管，就成了很多家庭关心的一个话题，也是全国两会代表委员关注的一个热点。

多方力量探索实践

近年来，各地针对中小学生学习托管，已经作了不少探索。去年2月份，教育部还专门下发了做好中小学生学习托管服务的指导意见。

河北省邯郸市肥乡区委书记赵洪山介绍，针对家长接孩子的难题，当地在城区学校全面实行了“弹性离校”措施。由家长自愿提出书面申请，经学校批准后学生均可延时离校，时间可后移一个小时。当地“弹性离校”的实施，坚持学生自愿、公益、科学管理的原则，主要组织开展以体育、戏曲、阅读活动为主的课外兴趣活动。目前，这一模式正向当地农村学校推广。

“从今年起，天津市正式实施中小学课后服务工作，受到普遍好评。”全国政协委员、天津市教委主任王璟介绍，实施方案由当地教委、人社、财政部门联合制定。有托管需求的学生，自愿选择留在学校做作业、自主阅读、开展文体活动，并有教师辅导。

全国政协委员、浙江省教育厅副厅长韩平介绍，浙江各地学校的课后托管从2013年试水至今，已经探索出多种模式。韩平委员认为，浙江鼓励各地利用城市学校少年宫、社区活动中心等机构，共同开展托管服务的模式是一种有益探索，“社区有很多志愿者，特别是发挥好中老年人的作用，把孩子集中在一起看护，是对学校托管的一种有效补充”。

亟需破解“三大难点”

实践中，教师资源不足、经费不够、安全保障等，被认为是开展课后托



左图 人大重庆代表团举行会议，分组审议政府工作报告。全国人大代表李延萍（左一）与刘希娅（中）就中小学下午“三点半”放学问题进行讨论。

本报记者 李景录摄

右图 3月16日，安徽省肥东县店埠镇实验小学的“三点半课堂”上，老师黄辉正在带领孩子学习钢琴。肥东县教育部门在实验小学试点弹性放学，每周一至周五下午3点半起错峰放学，同时开设“三点半课堂”，由党员志愿者和学校社工免费为孩子开展各类钢琴、舞蹈、庐剧、黄梅戏特色课程。

许庆勇摄



管面临的主要难点。

全国政协委员、江苏省锡山高级中学校长唐江澎介绍，针对课后师资不足问题，该校的做法一是让现有老师更多地承担兴趣班，挖掘潜在的课程资源。这也有助于提高教师的综合能力。二是购买专业课程。锡山高级中学通过“场馆换资源”的做法，把部分体育场馆承包给社会机构，让对方提供优质的教师和课程资源。通过这种置换方式，大量专业的艺术老师、体育老师走进了学校给孩子们上兴趣班。

在人身安全方面，王璟委员介绍，天津的课后托管班属于学校主导，学生自愿参与，学生家长会被明确告知权利和责任。如果出现人身安全事件，会由学校和家长共同承担，“但学校应该承担的责任绝不能回避”。

在经费方面，韩平委员认为，为了让课后托管长期持续开展下去，不能完全依靠财政。放学后的托管不属于义务教育，是服务性教育，可以适当收取费用。如此循环，才能给老师支付一定

的报酬，长久地提供安全可靠的课后服务，“但社会各界不能因此给扣上‘乱收费’的帽子”。事实上，教育部部长陈宝生在两会部长通道上也就此明确指出，“课后服务”不属于义务教育范畴，但可以给予适当补助。

校内托管被寄予厚望

“课后能在学校里，交点钱也愿意”“学校是家长放心的教育场域。”采访中记者了解到，家长们对学校课后托管的角色寄予了最大期望。教育工作者们出于强烈的责任心，也认为学校是最理想的托管场所。

全国政协委员、北京十二中校长李有毅建议，有能力的学校还是应尽量组织校内托管。全国政协委员、北京史家教育集团校长王欢说，期望国家相关部门能联合出台支持政策，比如通过相应的机制和补贴等鼓励性举措，让公立学校有余力、学生又需要的学科老师，愿意在放学后，承

担起对学生的延时学习服务。

唐江澎委员认为，在各方面条件成熟的情况下，建立以学校为主体，以社会购买服务为补充，以提高教师待遇为保障，以增强学生运动体能、动手实践能力为主的校内托管是一种较为理想的模式。

身为两个孩子的母亲，全国政协委员、黑龙江省佳木斯市残联副理事长张丽莉认为，除了教育系统，家长们也应该多发挥作用，“最重要的教育来自于家庭，家长们在工作之余，要尽量多地抽出时间，承担课后教育的责任，有计划地教育孩子”。

“以人民为中心的发展理念，要求我们必须破解‘三点半难题’。”王璟委员呼吁，在教育等部门发展校内托管的基础上，社会各界和有余力的家长也应多出一份力，参与到课后托管的工作中来。例如，有文体特长的家长、文艺团体可以公益性地担任课后托管教师，图书馆、博物馆等工作人员也应更多地走进校园，给孩子们做科普工作，这样既能丰富课后托管课程，也能在一定程度上缓解师资压力。

三位全国政协委员做客“中经两会之夜”访谈节目——

新时代民企应高质量发展

本报记者 王轶辰



3月13日，孙太利（左二）、武献华（右二）和孙洁（右一）3位全国政协委员做客中国经济网“中经两会之夜”访谈节目。

本报记者 王轶辰摄

求，调整优化企业的产品、技术和组织结构，推动企业向高质量发展。”孙太利委员说。

近年来，非公经济迎来了快速发展，但仍然面临企业负担重等发展问题。“目前来看，我们‘五险一金’和其他税收负担还比较重，造成企业用工成本居高不下。从促进非公经济发展的角度来讲，有必要降低‘五险一金’的费率。”孙洁委员建议，政府还要加大企业在民生方面支出的税收优惠力度。

当前，一些民营企业在发展中存在着某些困难，比如企业税费负担比较重，银行贷款的利息比较高，成本高、原材料贵、效益低、利润薄，部分企业“脱实向虚”倾向突出，不利于实体经济回归。

“从公平竞争和市场经济的要求来看，应当给民营企业继续减税降费，营造更加公平的营商环境。”武献华委员说。

孙太利委员认为，政府部门应进一步推动简政放权、放管结合、优化服务，同时从税费方面给非公经济减负，这样有利于降低企业成本，促进企业转型，从创新上提质，改善经营效益。同时，也有利于企业形成创新链、产业链、资本链、销售链的融合，助推民营企业做大做强。

“新时代必须要研究转型，非公经济要进一步发展面临着三个出路。”孙太利委员认为，第一条路是转型升级，比如消费升级就给非公经济带来了新的发展机遇；第二条路是“走出去”，获取

更大的发展空间；如果走不出去，质量也提升不了；第三条路是被淘汰。

随着“一带一路”建设成为全球共识，更多企业开始选择“走出去”，这是非公经济谋发展的一条新出路。“民营企业‘走出去’是解决企业创新发展、企业升级的一个重要途径。”武献华委员说，民营企业“走出去”要明确企业自身所处的阶段和优势劣势，综合研判决策。

需要注意的是，现在民营企业“走出去”还面临着很多不确定性因素，包括局部地区政局动荡、汇率风险等，这些都是一家企业无法掌控的。孙洁委员建议尽快搭建国家级的“一带一路”风险管理平台，提供服务于企业“走出去”的各种风险提示。

从经济发展阶段来看，现在我国人均国民收入已经达到8000美元以上，达到中等收入水平。人民群众对物质生活的追求已经到了一个新起点，人们在住房、医疗、出行、教育等诸多方面都追求高质量。

“非公经济除了过去的制造业以外，可以发展新兴的业态，主动地参与到包括服务业、养老产业和健康产业中去。”孙洁委员说，非公经济参与介入这些产业的时候，希望政府采取一些优惠政策，鼓励和吸引非公经济往这方面发展，以便更好地满足老百姓对美好生活的需要。

代表委员说

全国人大代表羊毅：

全力推动军民融合发展

本报记者 姜天骄

全国人大代表、中国航空工业沈阳光电设备研究所副总师羊毅近日做客中国经济网“中经两会之夜”节目时表示，当前军民融合已经上升为国家战略，深入推进军民融合发展关乎国家安全和全局，既是兴国之举，又是强军之策。

羊毅代表说，我国已经进入高质量发展阶段，高质量发展必须充分考虑如何提高发展的效率，军民融合就是提高发展效率的一大途径。国防院所拥有的一些核心技术、专利，如果能够共享到民用领域，必定能够提高效率。当前，阻碍军民融合深度发展的主要问题是军民融合的整体效益不高，军民融合协同创新能力不强。他表示，促进军民融合是一个系统工程。2017年我国军民融合的顶层设计已经初步完成，今年年初又发布了《关于开展军民融合法规文件清理工作的通知》，进一步优化了军民融合发展的制度环境，起到了拆壁垒、破坚冰、去门槛的作用。未来，各有关方面要将这些规划落到实处。

全国政协委员吴杰庄：

粤港澳大湾区发展前景广阔

本报记者 敖蓉

全国政协委员、香港前青联主席、高锋集团董事长主席吴杰庄近日做客中国经济网“中经两会之夜”时表示，今年的政府工作报告再提“粤港澳大湾区”，明确今年要“出台实施粤港澳大湾区发展规划，全面推进内地同香港、澳门互利合作”。今年港珠澳大桥将通车，广深港高铁将开通，粤港澳大湾区发展前景广阔。

吴杰庄委员认为，粤港澳大湾区可以在这几个方向发展。一是全球科技创新中心，因为粤港澳地区有很好的大学，深圳、东莞、中山制造业力量强大，在打造国际创新科技走廊方面有优势；二是文化中心，上世纪90年代，香港影视产品、文化产品影响广泛，现在更要把优秀的中华传统文化传播出去；三是教育中心，粤港澳大湾区不妨联合办学，吸引更多人才。

我家这5年

湖北兴山县一中高二学生万陈忠：

感谢党和政府的助学政策

我叫万陈忠，今年17岁，是湖北省兴山县第一中学学生，今年读高二。

我家住在大山深处，爸爸2008年因肝病做手术，后来外出务工时不幸伤了腿，目前只能在家休息。长期生病的妈妈陈昌艳选择在县城务工，由于没有文化，只能在餐馆洗碗端盘子，一个月只有1000多元收入。家中还欠着数万元的外债。

穷人的孩子早当家。2016年秋天，当我拿到兴山一中录取通知书时，既高兴又忐忑不安。我深知家庭的困难，虽然中考成绩优秀，但继续上学读书却成了一种奢望。

就在这时，驻村帮扶干部走进了我家，给正在为上学费用发愁的全家人带来了一个好消息：除了国家助学政策外，兴山县决定从2016年开始，免除所有普通高中、职业高中生的学费、书费、住宿费；建档立卡农村贫困生从幼儿园至大学，还可享受每年1000元、2000元、3000元、5000元不等的补贴。

这样，我成为兴山3000名高中生中的第一批受惠者，得以轻松上学，放飞自己的读书梦想。感谢党和政府实施高中免费和贫困生补贴政策，不然我就再也读不起书了！

两年的高中生活，我感到很幸福。教室有空调，寝室有空调，洗澡有热水，也不愁学费，这一切让我更加勤奋刻苦学习，成绩一直名列前茅，还被选为班干部。发生在身边的这些变化，让我对未来充满信心。

(本报记者 郑明桥整理)

江西遂川县大汾镇庄坑村村民李海平：

走自己的创业路

回顾2017年，我最大的收获，就是走出了一条属于自己的创业路，结束了“孔雀东南飞”的生活。

我出生在南方的一个偏远山村，2017年过完春节，我拜访了不少懂得国家政策的朋友，从一条条建议当中，我理出了一条思路：客家竹筒酒市场前景看好，我能不能就此探索一条创业之路呢？

经过学习和反复实验，我掌握了国内首创的复式发酵出酒技术，酿出了纯天然环境的竹筒酒，并成功注册了商标。越来越多深山里山里的廉价竹子，通过植入酒浆，变成美味的竹筒酒商品，在市场上很受欢迎。没想到，廉价的毛竹林，经过加工，经济收益竟然翻了番。

功夫不负有心人。2017年7月份，我占股50%的竹筒酒制造企业——遂川海圣农业开发有限公司成功地在股权交易中心挂牌。这让我更加有信心，只要有国家的一系列利好政策，今后的创业路一定会越走越宽。

展望未来，我认为线上线下交易已成为发展趋势，但自己文化程度有限，仅有的一点电脑知识还是自学的，缺乏系统性。希望政府聘请知名电商，多办几期培训班，办在家门口，以便在工作之余挤时间去参加学习。

另外，目前金融机构虽开辟了“绿色通道”，但光靠个人去贷款缺少担保物，不仅额度小，而且资金不好批。如果相关方面出面担保，将额度从10万元提高到20万元至50万元，哪怕分期分批到位，都能极大地减轻公司的资金周转压力。

(本报记者 韩秉志整理)

中经演播厅

观看更多的
中经两会访谈
视频请扫二维码



3月13日，中国经济网2018全国两会特别节目“中经两会之夜”栏目迎来全国政协委员、民建天津市委副主委、庆达投资集团有限公司董事长孙太利；全国政协委员、东北财经大学教授武献华；全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁三位嘉宾，共同探讨“非公有制经济发展的健康发展之路”。

数据显示，截至2017年底，在全国500强企业，民营企业占226席，创造了全国60%以上的GDP、80%以上的就业岗位和一半以上的税收。我国个体工商户达到6579.3万户，为解决就业问题作出了重要贡献。

“从这个意义上讲，非公经济不仅是社会主义市场经济重要组成部分，而且是社会主义经济的一个重要支柱。”孙洁委员说。

武献华委员认为，非公经济现在在国民经济中举足轻重，在解决就业、促进社会稳定等方面，发挥了非常重要的作用。党和政府对非公经济一直以来都是支持的态度，它是社会主义经济的重要组成部分。

“现在，中国特色社会主义进入了新时代，由过去的高速增长转化为高质量发展，给非公经济及其经营者提出了新要求。我们要主动适应新时代发展要