

多位代表委员建议强化金融监管——

两会思语

防范金融风险须协同发力

经济日报·中国经济网记者 陈果静 刘畅

两会热议

全国政协委员刘惠好：

防范化解重大风险要加强金融协同监管。建议通过立法明确国务院金融稳定发展委员会的地位和职能，并尽快统一各类金融业务的监管规则。

全国政协委员张文彤：

应完善国家及地方金融管理框架的顶层设计。要做到有法可依，可出台“地方金融监管指导意见”和“地方金融监督管理条例”等法律法规，将各类金融机构管理法规从部门规章、区域管理办法上升至法律法规层级并出台细则，提升管理效力和可操作性。

全国人大代表黄毅：

银行不能只为企业提供贷款，更应该为企业搭建发展的平台、提供对接有效的业内资源，成为企业的合作伙伴。此外，还应积极运用大数据等手段，打破银企之间的信息不对称局面。

今年的政府工作报告提出，坚决打好三大攻坚战。推动重大风险防范化解取得明显进展。加强金融机构风险内控。强化金融监管统筹协调，健全对影子银行、互联网金融、金融控股公司等

的监管，进一步完善金融监管。“防范化解重大风险要加强金融协同监管。”全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长、民建中央财经委员会副主任刘惠好表示，为了有效落实中央整治金融乱象、化解金融风险、强化金融监管政策，建议通过立法明确国务院金融稳定发展委员会的地位和职能，并尽快统一各类金融业务的监管规则。“在金融市场混业经营快速发展的趋势下，面对各类金融机构跨行业、跨市场的嵌入式产品及金融交易，如果各金融监管部门局限于自身管辖范围实施监管，且不同部门对同类业务的监管规则和监管标准不一致，就将难以对资金流向实施穿透式监管。”刘惠好委员建议，应尽快对各类金融业务制订全国统一的监管规则，消除规则不统一造成的监管套利空间，跨行业、跨市场动态监控各类资管计划的风险组合及资产配置状况，防范和化解混业经营的潜在金融风险。

全国政协委员、民建中央常委、民建湖北省委会副主委、武汉长江新城管理委员会主任张文彤认为，随着我国金融改革和创新力度不断加大，地方金融监管面临的困难和矛盾越来越突出。“地方金融办”上“缺乏中央部委的对口业务指导”，下“没有成熟运作的基层金融办组织人员。”张文彤委员认为，中央与地方监管职责划分也不明晰，在金融管理方面的分工合作、金融机构风险处置等方面，尚无明确的制度安排，易导致地方金融监管出现越位和缺位。

张文彤委员建议，应完善国家及地方金融管理框架的顶层设计。要做到有法可依，可出台“地方金融监管指导意见”和“地方金融监督管理条例”等法律法规，将各类金融机构管理法规从部门规章、区域管理办法上升至法律法规层级并出台细则，提升管理效力和可操作性。同时，建议各省从上至下建立省、市、县（区）垂直管理的金融监管体制。

在打击非法金融活动方面，张文彤委员建议，完善综合执法机制，逐步形成省、市、区（县）、街（乡）四级纵向推进，公安、工商、金融、宣传等行业管理部门横向联动，形成“打防结

合、打早打小、综合施策、标本兼治”的网格化长效机制，配合中央金融监管部门严厉打击各种非法金融活动。

政府工作报告提出，加强金融机构风险内控。“在强化金融监管的形势下，作为金融机构，防范金融风险、完善风险内控需要从细微处入手。”全国人大代表、四川天府银行行长黄毅表示，作为一家服务中小企业的银行，在经济上行周期，中小企业依赖财务杠杆实现扩大再生产，大部分中小企业仍陷于传统产业模式，缺乏人才、核心技术和产品，面临的深层次问题也全部暴露出来。银行的创新能力也不足，不能为中小企业提供更好的服务。在经济下行周期，银行与企业之间存在信息不对称，中小企业普遍缺乏有效的抵押担保物，银行又害怕企业财务报表造假形成不良贷款。

“因此，应该转变思路，用发展的眼光看问题。”黄毅代表建议，银行不能只为企业提供贷款，更应该为企业搭建发展的平台、提供对接有效的业内资源，成为企业的合作伙伴。此外，还应积极运用大数据等手段，打破银企之间的信息不对称局面，强化金融机构风险内控，更好地服务实体经济。

既要做显功 也要做潜功

祝惠春

总投资23.9亿元的智能工厂，从拿地到全面投产，奥克斯只用了短短15个月，这得益于浙江首创的“最多跑一次”改革，此项改革已被写入今年的政府工作报告。“最多跑一次”受到企业和群众的欢迎，既方便了办事的企业和群众，同时也展示了政府的新气象。

多年来，一些地方政府部门“门难进、脸难看”。为此，我国以审批制度改革为突破口，推进“放管服”改革落地。可以说，“放管服”改革，充分体现了习近平总书记“既要做显功，也要做潜功”的为政价值观。

我国改革循着从易到难，从局部到全局、从增量到存量的顺序展开。目前，容易改的都差不多了，剩下的都是难啃的硬骨头。推进基础性关键领域改革，大多是涉及面广、配套性强、利益关系复杂的制度建设问题。比如，推进新型城镇化，户籍制度改革是前提，就业保障、医疗服务、社会保障等改革同样需要有序跟进；高质量发展，转变经济增长方式是关键，但行政体制、金融体制、财税制度等改革是重要支撑。这个时候更要加强改革的系统性、整体性、协同性，既要集中兵力、重点突破，又要注重各方面、各领域的整体性、协同性。

今年是改革开放40周年，我国将不断加大改革力度。政府工作报告提出，深化基础性关键领域改革，但这些改革“牵一发而动全身”，要想取得突破性进展，怎么办？

一是要做“显功”。抓住改革热点难点，让人民群众有获得感。改革千头万绪，是系统工程，很多问题面临两难多难选择，如何突破？一个重要的方法就是抓住解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，积极回应人民群众的呼声。

二是要做“潜功”，抓既利当下又利长远的重要领域和关键环节，牵住改革的“牛鼻子”，以重点领域改革的“一子落”，带动经济棋局的“全盘活”。以重要领域和关键环节为突破口，既破除妨碍经济社会发展的体制机制弊端，又推动制度创新“布新”。

建言献策

全国人大代表韩恩厚：

东北振兴要打好三张科技牌

本报记者 余惠敏

今年的政府工作报告提出，要出台一系列促进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的改革创新举措。全国人大代表、中科院沈阳分院院长韩恩厚为经济日报记者讲述了如何从科技创新入手振兴东北老工业基地。

“东北振兴，需要打好三张科技牌。”韩恩厚代表认为，第一张牌是“改旧”，要用科技改造传统产业，用科技让传统产业得到技术提升。比如，中科院金属研究所与鞍钢合作研发的耐腐蚀钢，产品功能强、出口优势大，是用科技改造传统产业的典型案例。

第二张牌是“育新”，用科技培育战略性新兴产业。“据不完全统计，中科院的技术已经在辽宁培育了60多家相关科技公司，其中上市公司就有6家。今后要继续发挥科研机构培育新产业的作用。”韩恩厚代表说。

第三张牌是“互动”，即中科院的各研究所通过内部改革，与外部产业发展需求有效对接，实现创新链和产业链的连接互动。韩恩厚代表介绍，各研究所通过改革调整，更加适应科技发展和市场需求。“中科院还与辽宁省合作，建设了不同产业发展的创新平台，针对当地需要的共性技术做研发，并建成科技成果转化网络体系。”韩恩厚代表说。

全国人大代表华茜：

电商创业助推“黔货出山”

本报记者 王新伟

“今年的政府工作报告提出要坚持创新驱动发展，着力激发社会创造力。此外，提出要运用‘互联网+’发展新就业形态。这让我更加坚定了扎根基层、服务群众、带头创业的信心和决心，同时心中也有了更高的奋斗目标。”全国人大代表、贵州省铜仁市万山区万山镇农村淘宝服务站负责人华茜说。

2015年4月份，华茜加入了阿里巴巴农村淘宝，成为一名农村淘宝合伙人，为基层群众免费提供代购和代销服务。后来，在党和政府的支持帮助下，她办起了电商服务中心、农特产展示中心、创业指导中心，同时义务辅导农村青年就业创业。“贵州的农村电商发展迅速，得益于我们得天独厚的旅游文化和新奇特的资源条件。”华茜代表表示，现阶段农村电商推出的大多是粗加工产品，因此还需要建设好电商孵化基地，力争实现农村电商生产销售一体化，实现全产业链发展。

两会瞬间

下图 今年的政府工作报告提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上。人大四川代表团全体会议结束后，全国人大代表里赞（中）就实体经济话题与同团代表继续审议。代表们认为，振兴实体经济应继续抓好“三去一降一补”，大力简政减税减费，不断优化营商环境，进一步激发市场主体活力，提升经济发展质量。

本报记者 李景录摄



上图 3月19日，十三届全国人大一次会议举行第七次全体会议。出席大会的人大河南代表团代表赵素萍（中）认为，文化创新要搭建平台，让社会主义核心价值观接地气、入人心。

本报记者 李景录摄

代表委员谈全面取消二手车限迁政策——

二手车限迁“解禁”带动消费升级

本报记者 刘瑾 刘畅

随着限迁政策全面取消，二手车剩余价值的开发与利用将得到极大提升，有助于形成全国统一、标准化、高效的二手车市场秩序，大大丰富三线及以下城市和农村地区的购车选择，满足当地多样的购车需求

部分。“在发达国家，二手车与新车的销售比例普遍为2:1，但由于我国仍处在汽车普及阶段，二手车交易量远低于新车。加之，各地方存在二手车迁入限制，抑制了交易量的增长。”徐景坤委员说。

全国人大代表、西南交通大学交通运输与物流学院副院长罗霞表示，随着汽车工业的高速发展和人民生活水平的提高，二手车市场积累了巨大的潜在需求，限迁政策已经跟不上二手车数量快速增长的脚步。因而，盘活二手车市场、破除流通壁垒，将有效释放需求，平衡供需关系，促进我国汽车业全面发展。

数据显示，取消二手车限制迁入会明显带动二手车的交易量。据北京亚运村汽车市场的统计数据，2017年下半年山东等省市二手车限迁解禁后，北京二手车累计成交量逐月回升，同比增速从6月份的-0.03%回升至11月份的4.89%。

环保瓶颈亟待解决

二手车流通明明是好事，为何难以推广？

环保压力是主要因素之一。

“正常达标的二手车流通是没问题的，但不达标的黄标车、老旧车应该淘汰，不能进入二手车市场。即使达标的二手车，交易后一旦达到有关年限或排放不达标，也应淘汰。”全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵建议，要加快制定激励政策，加快旧车淘汰步伐。

全国政协委员、上海交通大学副校长黄震表示，二手车放开是个好事，但环保问题也不能忽视，限迁政策放开后应加强对二手车环保标准的监管。比如，应对二手车强制实施催化转化器失效更换制度，确保二手车迁入时排放能达到汽车出厂时的排放标准。

释放潜力规范市场

随着限迁政策全面取消，二手车剩余价值的开发与利用将得到极大提升，有助于形成全国统一、标准化、高效的二手车市场秩序，大大丰富三线及以下城市和农村地区的购车选择，满足当地多样的购车需求。

罗霞代表表示，对交易市场而言，取消限迁有助于市场更加公平透明。从行业的角度来讲，合理的竞争也有助于遏制二手车消费乱象，让二手车市场的发展趋向标准化。对购车者而言，可供自己选择的车辆更多，议价能力得到提高。目前，汽车行业消费升级的步伐也在不断加快，一个高效流动的市场环境必将助推服务方式的转型升级。

全国人大代表、四川启阳汽车集团有限公司董事长王麒介绍，去年我国二手车交易量几乎达到新车销量的一半，市场需求旺盛。“目前，二手车交易的利润贡献率越来越高。对汽车经销商而言，放开后的二手车‘蛋糕’将更受关注。”王麒代表认为，受益于限迁“解禁”，汽车保险、维修等行业也将提速升级，对全行业的就业和税收也会带来相应利好。

代表委员关注

二手车限迁，指的是部分省市对于外省或者外市的二手机动车，采取限制环保标准、限制年份等措施，以避免外地二手车辆大量流入本地市场。今年的政府工作报告提出，要全面取消二手车限迁政策。这无疑对我国进一步提高二手车流通性、繁荣二手车交易市场，带动汽车消费升级提供了有利条件。

政策发力破除壁垒

早在2016年3月份，国务院印发了《关于促进二手车便利交易的若干意见》，如今又将取消二手车限迁政策写入政府工作报告，意味着多年来难以推进的二手车限迁“解禁”工作驶入了快车道。

“取消二手车限迁的内在动力源于巨大的市场需求。”全国政协委员、江西科技师范大学副校长徐景坤表示，二手车流通是汽车产业链中不可或缺的重要