

代表委员热议应对人口老龄化——

## 从国情出发保障老有所养

经济日报·中国经济网记者 韩秉志 李丹 刘瑾 李治国

“

面对人口老龄化趋势，我国将进一步深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度；加快公办养老机构改革，支持社会资本进入养老服务市场；推行家庭医生制度，发展社区居家养老；鼓励邻里间的互助养老行为，结对帮扶农村留守老人。



在人大福建代表团全体会议上，全国人大代表刘远（右一）就养老话题与同团代表交流。

本报记者  
李景录摄

全国老龄办公布的数据显示，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口达到2.41亿，占总人口17.3%。预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。面对人口老龄化趋势，如何加大养老金储备？健康老龄化如何实现？养老服务又该从哪些方面改进？就这些问题，经济日报·中国经济网记者采访了部分代表和委员。

加大养老金储备  
让老人更放心

今年的政府工作报告提出，深化养老保险制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。“应建立全国统筹公平统一的养老金统筹调剂体制机制，以逐步解决我国区域性养老金统筹不充分、不均衡的问题。”全国政协委员、奥克斯集团董事局主席朱建民说。

目前，我国养老保险制度包括基本养老保险、企业年金和职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险“三支柱”。随着养老保险制度的改革完善，未来职工基本养老保险主要发挥“保基本”作用，第二、三支柱的补充养老保险作用将逐步增强。

“应给予商业保险发展更多政策支持，特别是支持真正想做保险、遵循保险经营规律的民营企业参与进来。”全国政协委员、上海均瑶(集团)有限公司董事长王均金建议，税延型养老保险产品与社会保障体系互为补充、相得益彰。可根据人口老龄化程度，适时增加或调整法定保障项目，扩大提高税收优惠额度上限的试点范围，鼓励商业保险为特定人群提供保障，从而加强政策对个人养老保障需求的拉动效应。

推进医养结合  
让老人更舒心

据统计，2017年我国失能半失能老人已超过4000万人。相当庞大的老年群体需要医养结合服务，但目前的医疗

服务体系尚不能完全接纳这些老人。老年人最关注的日常护理、慢性病管理、健康教育等服务还很缺乏。

“目前，绝大多数养老机构仅能满足于让老年人吃好、住好，但康复、医学护理、精神慰藉等服务项目很少，甚至是空白。”全国人大代表、河北省张家口桥东区东望山乡元子河村村委会主任郭建仁认为，虽然政府对养老服务设施建设的财政补贴力度逐步加大，但养老机构建设覆盖率低，服务功能不全，与快速增长的社会养老服务需求仍不相适应。

“面对养老服务供求失衡的矛盾，需要进一步健全和完善相关政策，平等对待养老领域的各类投资主体。”郭建仁代表认为，在民营资本投资建设的营利性养老服务机构起步阶段，应在税收、房租、用水用电、配套收费等方面给予相应政策支持。

全国人大代表、河北省唐山市民政事业中心主任杨震生指出，审批难、手续多、风险高等种种问题，使得社会资本进入养老服务市场的积极性不高。一方面，应加快推行养老机构申办一站式服务，建立“一门受理、一并办理”的网上并联审批平台。另一方面，要加快公办养

老机构改革，推进公办养老机构改制为企业或开展公建民营，鼓励社会力量通过独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，参与公办养老机构改革。

当前，人们的养老理念也在发生变化。全国人大代表、上海市长宁区虹储居民区党总支书记朱国萍介绍，上海市自2011年起启动家庭医生签约试点，是国内最早推行家庭医生制度的地区之一。“家庭医生弥补了常见病、多发病、慢性病的短板，很受老年人欢迎。”

“社区居家养老是新型适应老龄化社会的养老模式，也是适合我国国情的社会化养老模式。”全国政协委员、辽宁省丹东市凤城市政协副主席陈德建议，政府要建立全方位的、专业化的社区居家养老服务体系；社区也要扩大服务范围，除了提供家庭钟点工、老年应急服务、家庭病床、心理咨询等服务，还应根据老人的实际需求，提供人性化管理和特色化服务。

发展互助式养老  
让老人更开心

今年的政府工作报告首次提出了

“互助式养老”。何为“互助式养老”？全国政协委员、上海市卫生和计划生育委员会副主任吴凡表示，互助式养老是城乡社会应对人口老龄化的一种自发性策略，其核心是鼓励老人个体的参与。“这种养老模式不仅节约成本，也符合我国国情，成为养老市场的有益补充。”

朱国萍代表表示，针对空巢老人，社区推行“志愿者服务时间储蓄银行”，鼓励邻里间的互助养老行为。“社区独居老人开展结对帮扶，大家形成了‘人人为我，我为人人’的共识，楼组邻里间其乐融融，就像一个大家庭。”

随着城市化推进和农村转移人口的增多，农村留守老人问题日益突出。全国政协委员、南京师范大学副校长朱晓进建议，成立由村干部、党员、村老年协会会员组成的帮扶队，采取“一带一”“一带多”的工作机制，为农村留守老人提供精准化、个性化服务。“建立邻里互助小组，能够发挥邻里在留守老人日常生活照料方面的作用。在实施农村留守老人关爱工作的过程中，要充分发挥社会组织的作用。要加强农村社会组织建设，提供专业化的养老服务。”朱晓进委员说。

全国人大代表王传霖建议：

连线

## 加快养老服务业供给侧改革

本报记者 陈静

“养老服务产业不能仅靠社会资本单打独斗，还需要在财政、医疗、土地、税费等方面作出相应的改革和调整，从而形成‘合力’，促进养老产业的健康发展。”全国人大代表、中国中铁四局集团有限公司总经理王传霖说。

王传霖代表表示：“从养老服务产业的供给端来看，一是养老用地比例偏小。养老用地整体规划量少、零碎，同时定价制度、获取方式均不尽完善和统一。二是医养资源整合难。目前，大部

分医疗机构对老年患者仅提供门诊和病重时的短期住院。三是社会资本参与度不深。养老服务行业集中度低，商业模式不成熟，缺乏大型连锁养老机构和全国性品牌。社会养老机构面临融资难、运营难、退出难等一系列问题。”

王传霖代表建议，进一步优化养老用地政策，明确取得方式、定价原则等内容，适量增加土地供应面积。鼓励金融机构开发与养老产业相匹配的保险、理财、基金等新型产品。同时，完善医

养结合的政策渠道，明确医养结合服务机构的服务性质、对象、机构设置和从业人员标准，建立共同参与养老的保障协同工作机制。

王传霖代表说，政府应鼓励和引导科技创新企业加大对智慧养老产品的投入，可提供政策支持和税收优惠，或设置专门创新成果奖项。同时，制定智慧养老产品的标准和规范，实现与医疗机构数据互联互通，增强用户的使用意愿。

多位代表委员热议工业互联网发展——

## 全方位构建工业互联网平台体系

本报记者 黄鑫

全国人大代表刘多：工业互联网通过系统构建网络、平台和安全三大功能体系，打造人、机、物全面互联的新兴网络基础设施。

全国人大代表孙丕恕：工业互联网能打造智慧企业大脑，形成企业运营的智能决策、指挥，推动企业数字化转型，助推企业效率提升和产品质量升级。

全国政协委员张云勇：要加速工业互联网服务平台建设，坚持“建平台”与“用平台”双轮驱动。

全国政协委员周鸿祎：工业互联网安全覆盖面广、业务差异大、敏感度高，建议制定加快促进工业企业与网络安全企业合作的鼓励政策，成立国家级企业。

今年的政府工作报告提出“发展工业互联网平台”，这一话题引起代表委员热议。工业互联网是建设制造强国的重要手段。代表委员纷纷建言，要从资金、人才、保障机制等方面推动打造工业互联网平台体系。

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多认为，工业互联网通过系统构建网络、平台和安全三大功能体系，打造人、机、物全面互联的新兴网络基础设施，形成智能化发展的新业态和应用模式，将对未来工业发展产生全方位、深层次、革命性的影响。

全国人大代表、浪潮集团董事长兼CEO孙丕恕说，工业互联网能打造智慧企业大脑，形成企业运营的智能决策、指挥，推动企业数字化转型，助推企业效率提升和产品质量升级。工信部调查显示，数字化智能化改造后，企业生产效率平均提升超30%，运营成本约降20%。

“在大数据、云计算、物联网等新技术的共同驱动下，工业互联网前景广阔。”全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇说。

刘多代表指出，与发达国家相比，我国工业互联网仍面临系统性差距，主要表现为关键基础能力不足、生态构建能力不足和保障支撑能力不足。

“我国工业互联网平台发展处于起步阶段，生态体系尚不完善。”张云勇委员坦言，我国工业互联网跨行业、跨领域的综合性平台尚未形成，面向特定行业、特定领域的企业级平台影响力不强。与发达国家相比，我国制造业关键核心技术和高端产品对外依存度较高，标准体系仍需进一步完善，跨行业合作实践仍不够普遍。对此，刘多代表建议，要加大资金支持，推动产融合作，加强资金保障；完善监测评估，形成政策实施与优化的闭环；强化人才培养，确保工业互联网事业长期可持续发展。

张云勇委员认为，要加速工业互联网服务平台建设，坚持“建平台”与“用平台”双轮驱动。建立产学研用协同创新机制，促进技术创新成果产业化，加大核心技术研发。同时，打破行业壁垒，促进合作开展人工智能、区块链、增强现实等前沿领域研发和应用，使我国高新科技水平走在国际前列。

全国政协委员、360集团董事长兼CEO周鸿祎指出，工业互联网安全覆盖面广、业务差异大、敏感度高，应制定促进工业企业与网络安全企业合作的鼓励政策，成立国家级企业，选择汽车、航空航天、能源等重点产业集中攻关，合作研发高精尖安全产品和解决方案，共同打造高效、安全的工业互联网。

周鸿祎委员还表示，产业政策要重视对工业互联网安全的倾斜。目前，美国的网络安全投入占IT投入10%，而我国只有2%。建议国家加大对这方面的投入，以网络安全保护产业价值。

努力让『国标』成为世界标准

林灿灿

今年的政府工作报告提出，要全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。

制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。经过改革开放40年的发展，“中国制造”取得了举世瞩目的成就。与此同时，中国制造也有着无法回避的尴尬：不少产品依然处于价值链的中低端，产品品质与世界先进水平相比有着明显差距。

当前，我国模仿型排浪式消费阶段已经基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，广大消费者对产品品质的要求越来越高，中国制造必须加快品质革命，才能满足消费升级的需求。从外部环境看，发达国家“再工业化”和“制造业回归”的步伐加快，发展中国家工业化进程加快推进，客观上也要求中国制造业必须加快迈向全球价值链中高端。

中国制造业要迈向全球价值链中高端，必须来一场品质革命。要实现品质革命，必须首先升级中国制造的标准体系。中国制造之所以“大而不强”，一个重要原因在于标准等方面与世界制造强国差距明显。标准是企业技术水平和自主创新能力的体现，标准化战略已成为提升企业核心竞争力的关键性核心要素。没有标准的更新升级，产品品质升级就失去了方向和依据，实现从中国制造向中国创造跨越也就无从谈起。

因此，必须整合政府、企业、行业协会、科研院所等多方资源，积极开展标准制定、评估、试点、验证和推广工作，使中国制造的标准水平逐步与国际接轨；积极主导或参与国际标准制定，努力在国际标准制定中争取话语权，努力使中国标准成为世界标准。

有了高水平的标准体系之后，中国制造还应扎扎实实地对标标准，进一步加大资金投入力度，强化技术和产品创新，支持重点领域核心技术攻关和关键共性技术平台建设，加快关键技术标准研制，促使制造业按照更加符合市场需求的技术标准发展壮大，以高水平的技术、质量占领市场、引领市场。

建言献策

全国人大代表方运舟：

## 释放农村新能源汽车消费需求

本报记者 夏先清

“今年的政府工作报告提出，推动新能源汽车、新材料等产业发展。”全国人大代表、浙江合众新能源汽车副董事长方运舟表示，随着农村居民生活水平的提高，汽车消费需求迎来快速增长期。“由于近几年乡村市场对乘用车的需求呈逐年上升趋势，在农村推广新能源汽车，将有效降低乡村居民用车成本，进一步提高节能环保效益，形成多赢局面。”方运舟代表说。

方运舟代表给记者算了一笔账，“按一辆车一年行驶10000公里计算，传统燃油车油费约0.5元/公里，一年油费5000元，电动车电费约0.07元/公里，一年电费700元，一年可为乡村居民节省4300元。新能源汽车能更好地满足农村居民用户的需求，但目前农村充电桩等基础设施匮乏，制约了新能源汽车市场需求的释放”。为此，方运舟代表建议，未来应在农村大力开展基础设施建设，推动新能源汽车在乡村快速普及。

全国政协委员钱锋：

## 推动原材料工业高质量发展

本报记者 李治国

我国原材料制造工业大而不强，发展受到资源、环境、环境的严重制约。对此，全国政协委员、华东理工大学副校长钱锋表示，我国原材料制造工业正处于新旧动能迭代更替的过程中，创新水平亟待提高，转型发展任务艰巨。

钱锋委员建议，一要突出原材料制造工业及其智能优化制造的战略地位，构建产学研协同创新研发体系，实施原材料工业重点企业智能制造专项行动，提升原始创新能力。二要建立国家级创新平台，做好“原材料制造工业智能优化制造”的顶层设计与战略布局，研究新时代智能转型和绿色发展的思路、目标及重点任务、重点工程科技问题、重大关键技术及路线图等。三要一体化部署基础前沿研究、国家重点研发计划、工信部两化深度融合推进计划等，研发一批具有全局性影响、带动性强的原创性关键技术和系统。四要高端引领、创新驱动，建设“原材料制造工业智能优化制造”示范工程，建立和完善科技创新研发团队和人才培养体系。