

新时代的春风吹遍神州,中国又一次迎来历史性时刻——

2018年3月17日上午,人民大会堂。

出席十三届全国人大一次会议第五次全体会议的2970名全国人大代表以无记名投票方式,全票选举习近平总书记继续担任中共中央

人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。

万人大会堂,热烈的掌声经久不息。

掌声如潮,彰显亿万人民衷心拥护人民领袖的共同意志;

掌声如潮,蕴含亿万人民跟随核心、砥砺前行的坚定决心;

掌声如潮,激荡亿万人民实现中华民族伟大复兴的澎湃豪情。

从3月14日到19日,经过严格法定程序,新一届国家机构和全国政协领导人员相继产生,实现了党的十九大确定的党和国家领导人员新老交替大格局。

新时代 新征程

——党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。美好蓝图化为生动现实,必须有能够担负起新时代使命的坚强领导集体

历史长河中,总有几个关键节点,深刻影响着一个国家、一个民族的复兴征程——

2016年10月,党的十八届六中全会确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,标志着—一个拥有8900多万党员的大党更加成熟、更加坚强、更加团结、更有战斗力;

2017年金秋,党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,党的十九届一中全会选举习近平继续担任中共中央总书记、中共中央军委主席,进一步凝聚起全党意志;

2018年初春,十三届全国人大一次会议选举习近平继续担任国家主席、中央军委主席。

这“三位一体”领导体制,进一步确立了习近平总书记全党核心、军队统帅、人民领袖的崇高地位。

一连串激荡人心的时刻,汇聚起全党全军全国各族人民对习近平总书记的衷心拥护和爱戴。

出席全国两会的代表、委员们说,习近平总书记连任国家主席、中央军委主席,是党之大幸、国之大幸、军队之大幸、人民之大幸。

广大干部群众纷纷表示,实行党的总书记、国家主席、军委主席“三位一体”领导体制,对我们这样一个大党大国十分必要,对确保党和国家长治久安、确保党对军队绝对领导具有重大意义。

广大干部群众坚信,有习近平总书记掌舵领航,中国一定能够如期实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

铭记这一时刻,开启壮阔篇章。

党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为我们党必须长期坚持的指导思想,提出新时代中国特色社会主义基本方略,绘就了走进新时代、展望新目标、肩负新使命、开启新征程的宏伟蓝图。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,一幅新时代的恢宏画卷渐次展开——

中央经济工作会议吹响中国经济高质量发展集结号,十九届中央全面深化改革领导小组首次会议开启全面深化改革新征程,十九届中央纪委二次全会部署全面从严治党再出发,深化党和国家机构改革继续推进国家治理体系和治理能力现代化……

从深圳前海到雄安新区,从春耕现场到脱贫攻坚一线,从工厂车间到机关学校,跨入新时代的中国,处处呈现着百舸争流、逐梦前行的动人图景。

开新局于伟大社会革命,强体魄于伟大自我革命,广大干部群众正在广袤土地上奋力书写新时代的壮丽答卷。

越是伟大的时代,越是需要坚强领导集体。

展望未来,中国正处在全面建成小康社会决胜期,比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

正视现实,中国也正处于“爬坡过坎”的关键时期:外部环境错综复杂,历史机遇稍纵即逝;社会主要矛盾发生变化,三大攻坚战任务艰巨,改革进入“深水区”,全面从严治党永远在路上……

千秋大业,关键在人。

美好蓝图,化为现实,需要一个坚决维护党中央权威和集中统一领导、全面贯彻党的理论和路线方针政策,为全面完成党的十九大提出的各项目标任务而奋斗的领导集体。

凝心聚力,攻坚克难,需要一个汇集各方面、各领域优秀人才,体现全国各族人民大团结大联合,有利于凝聚起中华儿女万众一心、团结奋斗强大力量的领导集体。

(上接第一版)

“过去几年,我国实施积极的财政政策,取得了显著成效。通过减税让利,大大减轻了企业负担,达到了增强经济发展后劲和发展动力的效果。”全国人大代表、天津市财政局局长苑广睿说,从财政支出看,坚持保障基本民生和重点项目,把钱花在刀刃上,解决了人民群众最关切的许多问题。

全国政协委员、南开大学经济研究所教授钟茂初认为,财政政策要更加注重对高质量发展、动能转换等方面的支持。同时,要把有限的资金投入推动质量变革、效率变革、动力变革的方向,需要继续保持稳健的货币政策,而不是提供过去数量无所区分地促进增长。

“财政政策过去侧重在支出方面扩大政府投资,如今会更加注重在收入方面减税降费。”全国政协委员、西安交通大学经济与金融学院教授李香菊说,积极的财政政策的内涵相比以往有了较大变化,今年将继续减税降费,包括完善增值税,按照三档并两档方向调整税率水平,重点降低制造业、交通运输等行业税率,提高小规模纳税人年销售额标准。

“积极的财政政策和稳健的货币政策,对于防范系统性金融风险有积极意义。”全国政协委员、南京大学商学院经济学系主任杨德才认为,当前我国地方债务风险仍然较为突出。政府工作报告调低了赤字率,使其远低于国际公认的3%的警戒线,实际上就是通过降低赤字率和地方政府负债率,来主动应对防范化解金融风险。

“政府工作报告在货币政策目标里没有设立M₂的年度增长指标,也没有设立社会融资规模增长的具体指

奋力开启新时代伟大征程

——新一届国家机构和全国政协领导人员产生纪实

新老交替,继往开来,需要一个整体素质优良、人员分布广泛、结构科学合理、进退比例适当,适应新时代新任务新要求,能够谱写社会主义现代化新篇章的领导集体。

2018年3月,继党的十九大选举产生党的新一届中央领导集体后,全国两会将选举产生新一届国家机构和全国政协领导人员。

习近平总书记强调,选举产生新一届国家机构和全国政协领导人员,是这次全国两会的重要任务,也是关系全局的一件大事。要把党的十九大成果延续到这次全国两会,切实增强政治责任感和使命感,精心组织,周密安排,确保换好班、选好人。

新使命 新要求

——着眼党和国家长治久安,勇担强国富民历史使命,以习近平同志为核心的党中央高度重视新一届国家机构和全国政协领导人员选拔工作,提出指导思想,明确政策规定,作出周密安排

使命呼唤担当,使命引领未来。

党中央高度重视全国人大、全国政协换届人事安排工作,进行专门研究,就新一届国家机构和全国政协领导人员产生问题广泛发扬民主、充分听取意见。

习近平总书记亲自部署、亲自指导、亲自把关,多次听取汇报,主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议并发表重要讲话,明确方向、提出要求、确立原则。

在此基础上,党中央确定了产生新一届国家机构和全国政协领导人员的根本指导思想和总体工作要求:

——要着眼于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,着眼于加强全国人大、全国政协工作,团结凝聚各方面力量;

——要坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,严把人选政治关、廉洁关、形象关;

——要积极稳妥推进国家高层领导新老交替,新一届国家机构和全国政协领导人员一般为1950年1月1日以后出生,个别民主党派领导人、无党派人士或民族宗教界代表人物、香港特别行政区和澳门特别行政区人士等提名年龄可适当放宽;

——新提拔的党员领导干部要担任正省部级领导职务5年以上,适当考虑能够干满两届的同志;

——新提名人选,应主要考虑本人素质和条件,既看人选德才素质、能力和一贯表现,也看人选资历、经历和代表性,同时还要考虑工作需要和结构要求,人选中应有各方面领导骨干,也应有特定方面的代表性人物,还应有女同志和少数民族同志。

党中央认为,新一届国家机构和全国政协领导人员必须坚决贯彻党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在党中央集中统一领导下,充分履行各自职能职责,积极担当作为,为全面完成党的十九大提出的各项目标任务而奋斗。

党中央提出,新一届国家机构和全国政协领导人员要突出政治标准,应当是牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决维护党中央权威和集中统一领导、全面贯彻党的理论和路线方针政策、忠诚干净担当、高素质专业化的各方面优秀代表性人物。

与此同时,党中央对全国人大常委会委员、全国政协常务委员等有关人选的推荐提名,也提出了明确的指导思想和政策要求。

——全国人大常委会委员人选的提名,坚持突出政治标准,适应新时代推进依法治国、加强宪法法律实施和监督等需要,进一步完善整体结构,既体现广泛代表性,又有利于工作连续性。

——全国政协常务委员人选的提名,坚持突出政治标准,适应新时代全国政协工作需要,着眼于有效履行政治协商、民主监督、参政议政职能,进一步完善整体结构,既体现广泛代表性,又有利于工作连续性。

党中央高度重视人选把关问题,习近平总书记多次指出,要充分借鉴和运用十九大代表和十九届“两委”考察的成功经验,严格标准条件,严把人选的政治关、廉洁关、形象关,对政治上不合格的“一票否决”,对廉洁上有问题的“零容忍”,对品德上有不良反映和负面影响的坚决不用。

这些原则和要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央的高远视野和深邃思考,为各项工作顺利开展、取得成功提供了正确指引,确保了新一届国家机构和全

标。这是一个巨大进步,体现了国家对宏观经济的管理,从过去依靠数量型调控向依靠价格型调控、市场规律调控转变。”全国政协委员、中国进出口银行董事长胡晓炼说,今后一段时间的宏观调控特别是财政政策、货币政策,要更加坚定地重视市场规律的作用,更加重视价格杠杆的作用。

形成合力——

政策体系协同作战 调控注重相机精准

近年来,世界经济复苏乏力,国际金融市场跌宕起伏,贸易保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显,经济下行压力持续加大,遇到了不少两难多难抉择。面对这种局面,我国确立区间调控的思路和方式,加强定向调控、相机调控、精准调控。

政府工作报告提出,今年要保持宏观政策连续性稳定性,加强财政、货币、产业、区域等政策协调配合。这意味着,在今后的工作中将进一步强化政策工具的协同作用,形成政策合力。

全国人大代表、天津市环境保护科学研究院副院长温娟表示,近年来,我国越来越注重加强顶层设计,做好政策的协同配合。例如,京津冀区域大气污染治理已从各自“单打独斗”的模式逐步转换到联防联控模式,三地资源共享,责任共担,相互支持,不断推动联防联控工作机制深化。

全国人大代表、中国人民银行天津分行行长周振海表示,5年来,我国经济社会发展取得历史性成就,发生历

史性变革,离不开宏观调控的协同施策。正是由于宏观调控政策的实施方向、力度、准度和时间窗口的把握准确,才能确保各项经济社会发展目标任务圆满完成。

全国政协委员、南开大学金融学院常务副院长范小云认为,货币政策需要配合打好防范化解重大风险攻坚战,要发挥货币政策的作用,对系统重要性金融机构等直接注入流动性,进行适时、适量干预,或通过非传统货币政策工具提供流动性;配合财政政策发行特种国债,协助管理地方政府债务增量,盘活、化解存量;通过设立机构,采取债务托管等干预措施,协助解决不良贷款和企业不良债务等问题。

钟茂初委员认为,宏观调控要找到各种调控手段的结合点,通过某一方面稳健的调控,起到多方面作用。以提高个人所得税起征点为例,直接减少了大部分工薪阶层的税收负担,又不会明显影响国家财政收入和支出;同时还能够间接地降低企业的用工成本,促进企业提高效率,增加社会消费,促进消费对增长,特别是对服务业增长的作用。大多数劳动者及其家庭都能够直接收获到减税政策的获得感,也有利于提振全社会的发展信心。

新机制 新导向

——坚持党的领导和充分发扬民主相结合,统筹考虑党的十九大和全国两会人事安排,采取谈话调研方式,充分沟通酝酿、广泛听取意见,完善领导人产生机制,树立正确用人导向

党中央早在研究党的十九大人事安排时,就对做好今年全国两会换届人事安排工作作了通盘考虑。

根据中央政治局常委会安排,在对十九届中央领导机构人选进行个别谈话调研的同时,就新一届国家机构和全国政协领导人员有关人选面对面听取了正省部级、军队正战区职以上党员主要负责同志和其他十八届中央委员的推荐意见和有关建议。

“谈话时不仅要推荐十九届中央政治局人选,还要统筹推荐国务院领导人选,同时还推荐十三届全国人大、全国政协党内副职人选和最高人民法院院长、最高人民检察院检察长人选。”一位参加谈话的省部级干部深有感触,“‘一揽子’考虑新一届党和国家领导机构人选安排,充分体现了党中央的高瞻远瞩和深谋远虑。”

习近平总书记亲自进行个别谈话调研,2017年4月下旬至6月,他和中央有关领导同志分别听取了共315人的意见建议。

参加谈话的同志反映,这样的谈话调研方式克服了以往会议“海推”“海选”带来的随意性和拉票、打招呼等弊端。参加谈话的同志普遍表现出高度的政治责任感,态度严肃认真,既畅所欲言,又实事求是,反映的意见更客观、更真实、更可靠、更准确。人选酝酿过程自始至终没有一个人说情打招呼,没有出现一起跑风漏气现象,彰显了政治生态的风清气正。

一次次深入交流,一份份慎重建议,凝聚起全党意志。

2017年9月,十八届中央政治局在提出十九届中央领导机构组成人选方案时,一并对国家主席、副主席,全国人大常委会委员长,国务院总理、副总理、国务委员,中央军委主席、副主席、委员,全国政协主席等人选,进行了统筹研究并提出了安排建议。

党的十九大闭幕后,在推荐确定全国人大代表、全国政协委员和全国人大常委会、全国政协常委等人选的基础上,酝酿提出新一届国家机构和全国政协领导人员人选名单,分别听取了十九届中央政治局常委等同志的意见,与十九届中央政治局委员、书记处书记进行沟通听取了意见。

对党外人选,分别听取了中央统战部和各民主党派中央、全国工商联负责人的意见。

对拟新提名的人选,党内人选结合十九届“两委”考察和省级领导班子换届进行了考察,党外人选在民主党派中央、全国工商联换届考察基础上又专门进行了考察,有的通过适当方式在一定范围听取了意见。同时,就党风廉政情况听取了中央纪委(监察部)的意见。

在充分酝酿、反复比选、统筹考虑、兼顾各方的基础上,经中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议讨论,形成了新一届国家机构和全国政协领导人员人选建议名单。

在这份名单中,有在不同领域、不同战线作出重要贡献的同志;有长期担任省市区和中央国家机关主要领导职务的同志;有扎根边疆、艰苦地区,埋头实干、勇于担当的同志;有多年顾全大局、不计名利,无怨无悔、默默奉献的同志……树立了事业为上、公道正派的用人导向。

中央政治局认为,这个建议方案充分发扬了民主,体现了民主集中制原则,人选素质条件、一贯表现和党内外形象比较好,整体结构比较合理,能够适应新一届国家机构和全国政协的工作需要,是一个积极而稳妥的方案。

2018年2月28日上午,中南海怀仁堂。

习近平总书记主持召开党外人士民主协商会,就中共中央拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单,向各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表通报情况,听取意见。

与会人员认为,新一届国家机构和全国政协领导人员

人选建议名单,是在广泛征求意见、充分酝酿协商的基础上形成的,体现了中共十九大精神,顺应了新时代中国特色社会主义事业发展新形势新任务的要求,一致表示拥护。对党外人士安排合理,体现了中共中央对各民主党派、工商联和无党派人士的关心和重视,体现了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的鲜明特色。

2月28日下午,党的十九届三中全会通过了这份建议人选名单,决定以中共中央名义分别向十三届全国人大一次会议主席团和全国政协十三届一次会议主席团推荐。

新形象 新作为

——2018年全国两会顺利完成换届工作,新一届国家机构和全国政协领导人员结构合理、群英荟萃、众望所归,必将团结各方面力量、调动各方面积极性,汇聚起继往开来的磅礴力量

2018年3月12日,全国政协十三届一次会议主席团举行第二次会议,通过了新一届全国政协领导人员建议人选名单,提交全体委员酝酿协商。

3月15日,十三届全国人大一次会议主席团举行第五次会议,决定将新一届国家机构领导人员人选名单提请各代表团酝酿。

一份份人选名单、名册、简历交到代表、委员手中。各代表团、各界别小组分别召开会议,认真审议讨论,充分酝酿协商……会场中洋溢着浓浓的民主氛围。

在讨论中增进信任,在审议中凝聚共识,各项选举和决定任命事项,严格依照法定程序顺利进行——

3月14日,全国政协十三届一次会议第四次全体会议选举汪洋为全国政协主席,同时选出了全国政协副主席、秘书长、常务委员。

3月17日,十三届全国人大一次会议第五次全体会议全票选举习近平为国家主席、中央军委主席,选举栗战书为全国人大常委会委员长,选举王岐山为国家副主席,同时选出了全国人大常委会副委员长、秘书长。

3月18日,十三届全国人大一次会议第六次全体会议决定李克强为国务院总理,同时决定了中央军委副主席、委员,选举产生了国家监察委员会主任、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长和全国人大常委会委员。

3月19日,十三届全国人大一次会议第七次全体会议决定韩正等4人为国务院副总理,同时决定了新一届国务院其他组成人员,通过了十三届全国人大各专门委员会组成人员。

近3000名全国人大代表、2000多名全国政协委员,把党的主张、人民意愿凝聚为国家意志,选举出新一届国家机构和全国政协领导人员。

新一届国家机构和全国政协领导人员大多生于上世纪50年代后期,参过军、下过乡、当过工人,恢复高考后走进大学校园,经历了改革开放、现代化建设生动实践。

他们中的许多人曾在多个地方、多个岗位、多个领域锻炼,做出过突出成就,有的还经过脱贫攻坚、抗击自然灾害等重大考验,具有长期的基层经历和丰富的领导经验。

新一届国家机构和全国政协领导人员中,女同志4名,少数民族同志6名,党外人士19名。汇聚了党内党外、各个领域、各个方面的代表性人物,既有党政领导干部,也有各民主党派、工商联负责人,还有爱国爱港爱澳的港澳人士和维护民族团结的代表人物。

新一届全国人大、国务院、全国政协领导人员平均年龄分别为62.8、62.6、64岁。他们中,30人为新提名,21人为继续提名或转任。既增添了一批年富力强、勇于开拓进取的干部,又保留了一些领导经验丰富、善于处理复杂问题的同志。

在人事酝酿和征求意见时,一些党和国家领导同志以党和人民利益为重,以对国家发展和民族复兴高度负责的精神,主动表示从领导岗位上退下来,让相对年轻同志上来,展现出他们的宽阔胸怀和高风亮节,受到全党同志和全国人民由衷敬佩。

代表、委员们一致认为,新一届国家机构和全国政协领导人员人选进退比例适当、结构比较合理,素质高、能力强、形象好。

广大干部群众普遍表示,党中央统筹考虑党和国家人事安排,统筹考虑宪法修订、机构改革、班子换届,办成了一系列具有深远历史意义的大事。

草木蔓发,春山可望。迎着中华民族伟大复兴举目可期的曙光,沿着改革开放40年闯出的新路,乘着贯彻落实十九大精神的东风,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民万众一心、迎难而上,一定能在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程中续写新的辉煌!

文/新华社记者 赵承 霍小光 张晓松 林晖 (新华社北京3月19日电)

史性变革,离不开宏观调控的协同施策。正是由于宏观调控政策的实施方向、力度、准度和时间窗口的把握准确,才能确保各项经济社会发展目标任务圆满完成。

全国政协委员、南开大学金融学院常务副院长范小云认为,货币政策需要配合打好防范化解重大风险攻坚战,要发挥货币政策的作用,对系统重要性金融机构等直接注入流动性,进行适时、适量干预,或通过非传统货币政策工具提供流动性;配合财政政策发行特种国债,协助管理地方政府债务增量,盘活、化解存量;通过设立机构,采取债务托管等干预措施,协助解决不良贷款和企业不良债务等问题。

钟茂初委员认为,宏观调控要找到各种调控手段的结合点,通过某一方面稳健的调控,起到多方面作用。以提高个人所得税起征点为例,直接减少了大部分工薪阶层的税收负担,又不会明显影响国家财政收入和支出;同时还能够间接地降低企业的用工成本,促进企业提高效率,增加社会消费,促进消费对增长,特别是对服务业增长的作用。大多数劳动者及其家庭都能够直接收获到减税政策的获得感,也有利于提振全社会的发展信心。

重点发力——

统筹把握宏观管理 力促实体经济发展

从高速增长转向高质量发展,宏观调控应如何作为以更好地促进实体经济发展?钟茂初委员认为,一是经济手段方面,应当更加有效地抑制虚拟经济拉高资金收益率,降低实体经济融资成本,引导更多资金流向实体经

济。二是法律手段方面,在社会保障政策完善和保底的前提下,通过法律手段加快处置“僵尸企业”,盘活其占有的资源和资产。三是行政手段方面,应通过改革降低企业制度性成本,加速构建完善社会信用体系。

周振海代表建议,在推进国企改革的过程中,有关部门应该坚定不移地通过深化改革解决发展中的问题,主要依靠市场化的办法解决问题,出台靶向性更强、可操作性更强的政策举措,特别是对不同地区国有企业存在的问题要区别对待,精准施策,增强政策弹性,赋予地方更多自主权。

杨德才委员认为,当前要实现创新发展,培育经济动能,一是要加快构建亲清型政商关系,打造良好的营商环境,把市场主体活力动力潜力激发出来。二是降低企业税负,让中小企业能明显感受到减税降费带来的好处。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长刘尚希认为,实现高质量发展,就必然要提高供给体系质量,这就对深化供给侧结构性改革提出了更高的要求。供给侧结构性改革涉及诸多体制机制性问题,关键在于要素的市场化配置。在目前的市场体系建设中,生产要素还没有完全实现市场化,政府应该通过宏观调控的手段,推动深化要素市场化配置改革。

刘尚希委员指出,转向高质量发展阶段,宏观调控有必要探索向更具前瞻性、长期性的宏观管理迈进。目前,我国的宏观调控本质上更多是相机决策,解决的是经济波动的问题。而高质量发展阶段,需要解决的是供给侧结构性改革的问题,主要任务是围绕结构优化来做文章,这就需要加强和完善宏观管理,统筹把握。