两会话题

政府工作报告提出，全面开展质量提升行动，推进与国际先进水平对标达标，弘扬工匠精神，来一场中国制造的品质革命。今年政府工作报告中关于高质量发展的表述非常多，这体现了经济从高速发展到高质量发展的转型需要。

高质量发展是中国经济发展主线

经济日报·中国经济网记者　暴媛媛

3月11日，全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任刘世锦做客中国经济网在线访谈特别节目，围绕“中国经济高质量发展”相关话题做了解读。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任刘世锦（右）解读中国经济高质量发展。　本报记者　暴媛媛摄

正确看待发展速度与质量关系

高质量发展是今年两会出现的高频词，也是全社会关注的焦点。正确认识高质量发展，首先需要正确看待中国经济发展质量与速度之间的关系。

谈到高质量发展，刘世锦委员认为，几年间，中国经济从10%左右的高速增长，逐步转向中速增长。在中速增长阶段，要更加注重提升经济质量和效益，做实做优中国经济，不能简单地盯着速度不放，更不能不顾实际、人为地推高增速。

“经济高速增长的阶段已经过去，将GDP摆在至高无上的位置恐怕不可持续，这就需要及时补充可反映经济发展特别是高质量发展的新指标。”刘世锦委员认为，今年的政府工作报告有个亮点，将就业指标作为经济发展目标中的预期性指标。“如果就业指标表现不错，说明一个国家的宏观经济中各种资源、要素的利用程度较充分。从经济学角度来讲，就业情况是反映国家资源是否得到有效、充分利用的最重要指标之一。”

实现高质量发展机遇与挑战并存

“目前来看，高质量发展存在几个特征，一是产品质量高，二是生产过程效率高，三是整个发展过程可持续。”刘世锦委员表示，一方面，我国实现经济的高质量发展有不少有利条件。比如，经过多年发展，各部门间生产率提升已有较好的基础；比如，包括中高端人才在内的劳动力成本并不高，这些都是支撑我国高质量发展的有利因素。

另一方面，经济由高速增长转入高质量发展并非完全“水到渠成”，转换期内，仍有不少问题、矛盾和挑战亟待面对和解决。

刘世锦委员认为，首先，要重视风险的防控。经历30多年高速增长，经济发展过程中确实存在着风险因素；同时，风险出现和发生的背景、条件也在发生变化，这都要引起注意。“如若一些风险和问题处理不当，将会给中国经济带来冲击。因此，中央才将防控风险摆在很重要、很突出的位置。”刘世锦委员表示。

其次，降成本的呼声日益突出。比如，舆论中讨论较多的税收问题，企业呼吁能否进一步减税降负，老百姓也有类似需求。“但还有另外一方面的成本不应忽视，就是包括土地、能源、通信、物流、融资在内的五大基础性成本，降低这些方面的成本意义更为重要。”刘世锦委员认为，不论制造业还是服务业，整个实体经济以及百姓生活都与这些成本息息相关。经测算，这五大成本与美国相比，我国大概要高出一倍甚至更多。按照党的十九大报告的要求，要打破行政性垄断，加快要素价格市场化改革。“高质量发展必须要从降成本开始，降成本不过关，高质量发展无从谈起。”刘世锦委员说。

再次，高质量发展需要好的机制做保障。好机制不能仅靠计划和想象，还要靠来自市场一线的探索、经验、比较和竞争。“过去多年的高速增长，地方竞争起了很大作用，很多有效的办法也是在竞争中摸索出来的。”刘世锦委员表示，下一步高质量发展还应该多鼓励地方竞争，给地方较大的自主权，让他们有比较多的“自选动作”，鼓励有特点、有个性、有差别的地方发展。

需要处理好政府与市场关系

面对高质量发展的目标和要求，还需正确处理政府与市场之间的关系，前提是要对经济发展的各种要素所发生的变化有所认知。

刘世锦委员表示，与过去高速增长阶段相比，如今的土地、环境、人力、技术等要素都已经发生变化。“过去，可以把成熟、成型的技术直接拿来用，现在技术需要自己创新，土地、环境等要素的使用也不再那么宽松。”

“这给政府提出了挑战：如何组合新的要素，使其发挥最大效用。我认为，核心是要更好地发挥企业家的作用。到了创新和高质量发展的时代，企业家的作用比过去更加重要。”如何把舞台搭好，如何有效组合各种要素，这就要求政府努力创造比较好的营商环境，吸引和集聚各种创新要素；同时，为确保各要素能够更加顺畅地流动，政府还要在保护知识产权和其他产权方面下功夫，提供更好的公共服务以及创新基础设施。

两会观察

加快建立经济质量指标体系

暴媛媛

今年初，辽宁、内蒙古、天津三地主动为GDP挤水分的做法曾引发舆论热议。一方面，三地“自曝家丑”值得肯定；另一方面，高质量发展的目标和要求越来越深入人心，“简单以GDP论英雄”的惯性思维确实需要改一改了。

紧扣高质量发展要求，李克强总理所作的政府工作报告提出了今年发展的主要预期目标：“国内生产总值增长6.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，城镇登记失业率4.5%以内；居民收入增长和经济增长基本同步；进出口稳中向好，国际收支基本平衡；单位国内生产总值能耗下降3%以上，主要污染物排放量继续下降；供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，各类风险有序有效防控。”这些预期目标，考虑了决胜全面建成小康社会的需要，符合我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的实际，体现了不过分追求速度、更加注重提高发展质量和效益的导向。同时，也兼顾了国内民生、就业、风险防控等多方面诉求，为各领域的改革留出了空间。

当前，不以GDP作为地方政绩考核的唯一指标已成共识，多地主动为GDP挤水分的做法，又再次强化了全社会对“去除对GDP盲目崇拜”的认知。与此同时，如何正确、客观看待GDP指标、建立符合高质量发展要求的指标体系和地方政绩考核体系也需快步跟上。

一方面，评判地方发展应逐步淡化和去除GDP神化论的主基调，同时也要理性看待GDP指标的作用和意义，既不能再走“唯GDP论英雄”的老路，也不能走向另一个极端，即完全否定GDP指标的作用，尤其要警惕一些地方存在的“指标虚无”导致的发展失速问题。

另一方面，建议考核标准与“高质量发展”的相关要求结合，考虑标准体系的综合化、多元性和客观性，尽快探索建立符合高质量发展要求的相关考核体系。

去年底召开的中央经济工作会议首次未提及经济增速目标，明确提出了经济高质量发展的要求。党的十九大之后，经济发展基调的改变指引着地方政府从关注经济总量增长向注重质量的转变。舆论普遍认为，甩掉单纯追求GDP增速包袱，是从粗放的数量增长发展方式迈向高质量发展最关键的第一步。

在此过程中，加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核等，至关重要。以GDP指标而言，在新发展理念的指导下，以收入结构为代表的社会福利指标，反映资源消耗、环境污染的环保指标，地方创新力、产业等持续发展能力指标，都应成为多维度展示地方发展的指标构成。在今后的干部考核、区域经济发展等工作中，应更加关注“经济质量指标”，比如更加关注民生、生态等领域的数据。

全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司总经理朱华荣：

打造建设制造强国新引擎

本报记者　李万祥

“看新闻、买机票、淘宝下单、办公审批文件……这些都可以在汽车里随心所欲地完成！”在十三届全国人大一次会议重庆代表团的多场分组审议现场，全国人大代表、重庆长安汽车股份有限公司董事、总经理朱华荣不厌其烦地向代表们描述未来汽车里的智能生活。

大数据、云计算以及高速发展的通讯技术、数字化技术深刻改变着人们的生活。颠覆性的智能产业带来了超乎想象的智能生活。朱华荣代表表示，未来汽车将不再是一个冷冰冰的出行工具，而是一个全新的计算机终端平台。在这个平台上可以实现各种场景，不仅更安全、更环保、效率更高，而且让出行更加精准。

“当前我国已经步入制造大国行列，但还需要加快制造强国建设的步伐。首先，必须加强顶层设计、统筹规划，制定统一的标准规则，集中优势资源，搭建一系列共享平台。”朱华荣代表认为，任何发展，人才最关键，高质量发展亟需引进和培养高科技人才，集聚众智。其中，共享的理念很重要，技术人员可以共享为其他企业提供服务，进而促进生产要素的充分流动。

汽车行业如何转型升级？朱华荣代表说，作为中国汽车品牌，长安汽车目前的领先只是过渡阶段，最终是要进入全球汽车品牌的领先行列，打造世界一流的汽车制造企业，“长安以后不再是一个简单的汽车产品制造者，而是要做解决科技出行方案的提供者”。

“党中央、国务院高瞻远瞩提出的目标举措，顺应了全球的大趋势，但也是针对中国在全球制造领域竞争格局中所处劣势而提出的。”朱华荣代表说，新一轮科技革命和产业变革正在萌发，大数据的形成、理论算法的革新、计算能力的提升及网络设施的演进，使人工智能发展进入到新阶段，智能化已成为技术和产业发展的重要方向，也成为供给侧结构性改革取得实质性进展的重要抓手。

政府工作报告提出“发展智能产业，拓展智能生活”。朱华荣代表说，人工智能具有显著的溢出效应，将进一步带动其他技术的进步，推动战略性新兴产业总体突破，成为推进供给侧结构性改革的新动能、振兴实体经济的新机遇、建设制造强国和网络强国的新引擎。

“目前，还存在创新平台牵头部门多，导致资源不聚焦、国家相关法规标准难以对智能网联汽车的研发、商用提供有效支撑等问题。”朱华荣代表说，特别是自动驾驶车辆合法上市的法规缺失、道路设施标准规范不完善以及标准贯彻执行力度不足等问题，使车企在自动驾驶方面难以开展有效的商业化运营。

“在国家级制造业创新中心方面，重庆市在工业成熟度和技术实力等方面都具备了基础。”朱华荣代表认为，需要改革现有管理机制，加强智能网联汽车的统筹管理以及加快建立和完善自动驾驶相关法规、标准落地。中国汽车品牌的形象要借助舆论力量为正在发展壮大的自主品牌争取更多话语权。

3月11日，十三届全国人大一次会议重庆代表团审议间隙，全国人大代表朱华荣（右）准备发言材料。　本报记者　李万祥摄

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖（前排左二）在小组会期间参加讨论。　本报记者　周明阳摄

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖：

“三体联动”实现高质量发展

本报记者　周明阳

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖表示，很多改革措施都是希望能够找到新的动能和发展方向。蒋颖委员经过多年观察思考和调研，总结出了高质量发展的“三导理论”，即“政府引导，企业主导，专业社会组织倡导”，要实现高质量发展，这“三体联动”缺一不可。

蒋颖委员认为，从政府角度看，政府基本着眼点即兼顾规范与创新、秩序与活力。政府要做的是正向引导和反向倒逼。正向引导最主要的是建立更加公平、更加便利、更加法治、更加开放的法律和制度环境，实现“良法善治”，使得各类经济体都能够健康发展。政府还要用法律和法规来引导、校正市场主体的行为。蒋颖委员举例，实现绿色发展就需要建立相应的指标体系来评估企业，从而知道哪些政策有利于提升高质量、高效益的发展。政府要公正地执法，使法律能够落地，同时也要兼顾效率。在提供社会公共服务方面，政府也要发挥应有的作用，比如对于创新型人才的培养，就需要政府相应地调整教育体系及其相关的配套政策。

对于企业而言，高效、有效、公平、可持续是企业的安身立命之本。企业要不断地适应和引领市场需求，同时调整自身的运营战略及人才机制，不断提升核心竞争力。蒋颖委员介绍，企业面临的成本通常包括4类：资源成本、税和费等法定成本、融资成本和制度性交易成本。政府的“降成本、补短板”其实是企业提升自身竞争力和市场活力的保障，企业成本降低了，就可以轻装上阵、大展拳脚。社会服务机构则起到倡导的作用。蒋颖委员认为，这类社会服务机构包括为市场经济注入足够资源的资本市场，以及专业服务机构、协会等组织，它们在市场经济中都起到了“润滑剂”的作用。

“良好的营商环境对于企业发展至关重要，要打造国际化法治化便利化的营商环境，让企业有更多获得感，全面促进实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。”蒋颖委员说，在近些年的履职过程中，她就如何推进政府经济治理模式集成创新、降低制度性交易成本作了很多调研，提案也多聚焦在这一话题。在走访调研中，蒋颖委员发现，企业反映的制度性交易成本瓶颈和痛点，正逐步得到政府部门关注和解决，这充分体现了政府经济治理模式理念的转变，已经慢慢从方便监管者转向方便投资者。

蒋颖委员表示，下一步推进政府经济治理模式的关键是“放到位、管到点”，政策与流程的设计，需要清晰的监管目标和服务目标，把握每个事项的最新变化趋势和申请人高频遇到的问题，不断优化监管与服务，提供有效指引，实现有效监管与便利服务之间的平衡。

全国人大代表、中车株洲电力机车有限公司董事长周清和：

关键要抓住实体经济和创新

本报记者　李华林

“中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这意味着经济发展不仅注重发展规模，而且更注重发展质量；不仅着眼于短期调控，而且更注重持续增长动力。”全国人大代表、中车株洲电力机车有限公司董事长周清和表示，经济高质量发展关键在于抓住两点：一是实体经济；二是创新，从“中国制造”转向“中国创造”，从规模扩张转向创新驱动。

周清和代表认为，要实现经济高质量发展，首先需要激发全社会创新活力，营造良好的创新生态。完善支持企业创新的普惠性政策体系，用公平竞争的市场环境倒逼企业不断提高产品质量和服务质量。其次，创新产业协同发展体系，将互联网、大数据、智能技术与现代制造业相融合，打造集群产业园。

以中车株机公司为例，周清和代表介绍，在技术创新方面，近年来中车株机公司自主研制了中国首台商用中低速磁浮列车、世界首列超级电容100%低地板有轨电车、世界上功率最大的重载电力机车，世界上时速最快的米轨高铁等。目前，以中车株机公司为龙头，在湖南株洲市已经形成了一条从关键零部件到整机相对完整的轨道交通产业集群，产值已经突破千亿元。在这个轨道集群中，一台电力机车或者动车组所需70%以上的零部件均可以实现本地自产。

同时，各个企业之间协同发展，相互配合，既节约成本，又能发挥自己的优势。周清和代表感慨：“国际同行研制一台新的动力机车产品，周期通常需要3年，但我们只需不到1年，最短纪录甚至只有8个多月，这就是协同创新、协同发展的优势。”

由此，周清和代表总结，经济高质量发展的关键在于创新，包括技术创新、管理创新和生产体系创新等，唯有创新才能解决日益凸显的“好不好”“强不强”问题。