在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代 新气象 新作为

全面深化改革再出发

——访全国人大代表、海南省委书记刘赐贵

本报记者 何 伟

刘赐贵

“海南将以更加精准、更加配套、更加开放、更具活力、更为国际化的态度和举措全面深化改革，以更加开放的姿态迎接新时代。海南提出要实现‘建设全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂’‘三大愿景’，正在为这一目标而不懈奋斗。

“海南将以更加精准、更加配套、更加开放、更具活力、更为国际化的态度和举措全面深化改革，以更加开放的姿态迎接新时代。”全国人大代表、海南省委书记刘赐贵接受经济日报记者专访时用两个“三更”阐述未来海南全面深化改革的“路径”。

作为我国最大的经济特区，“改革开放”对海南的重要性不言而喻。“海南因改革而生，因改革而兴，改革是海南与生俱来的基因。”刘赐贵代表说，改革开放是海南发展的必由之路、振兴之路。

通过全面深化改革，海南获得了强劲的发展动力。以省域“多规合一”改革为例，刘赐贵代表告诉记者，海南在全国率先开展省域“多规合一”改革，省级总体规划获国务院批准实施，成立了省和市县规划委员会，解决了多年来各类空间规划重叠、冲突，资源配置低效，各行政区域之间恶性竞争、重复建设等突出问题。中央肯定海南“多规合一”改革是“迈出了步子、探索了经验”。

省域“多规合一”改革推动了海南各项工作的深入开展：最大限度守住资源环境生态红线，永葆海南的青山绿水和碧海蓝天；推动产业结构升级，打造十二大重点产业、六类园区建设，引导推动项目进园区，形成集聚效应；推动“五网”建设，全面提升基础设施现代化水平，让广大老百姓有更多幸福感；推动新型城镇化建设，打造既有面子又有里子的“百镇千村”，吸引各方游客。

“通过全面深化改革、创新发展，海南成为唯一‘可上九天揽月，可下五洋捉鳖’的省份。”刘赐贵代表说，海南有全球唯一的环岛高铁、中国最先进的卫星发射场和深海研究领域最权威的研究机构；只有900多万人口的海南，2017年进出海南岛航空旅客超过4100多万人次，按人口比例，海南成为航空大省。

“所有成绩是靠干出来的。未来，海南全面深化改革也是要靠干出来。”刘赐贵代表说。

推进全面深化改革，需要更加精准。刘赐贵代表告诉记者，海南必须充分认识自身的三大独特优势——生态环境优势、全国最大的经济特区优势、省域国际旅游岛优势。改革目标就是要能够充分发挥出海南的比较优势。海南始终坚持“生态立省”，空气、河湖、近岸海域等生态环境质量长期保持全国一流，依托良好的生态环境，利用全国最大经济特区的政策优势，海南建成了我国最密集的高端酒店群、亚洲最大的邮轮港、全球最大的单体免税购物城。

推进全面深化改革，需要更加配套。目前，海南的基础设施建设、教育文化事业还有很大的发展空间。“海南必须高度重视随时可能出现的风险和环境污染，我们还需要完善多方面的配套设施，需要引进和培育更多优质的教育、卫生资源，并让公共服务实现城乡全面覆盖，才能够实现均衡、可持续发展。”刘赐贵代表说。

推进全面深化改革，需要自我革命。“海南有些地方卖一块地就能有财政收入，所以搞房地产很省事。但是，我们要用绩效考核的指挥棒去引导重点发展什么，比如实施乡村振兴战略、发展现代服务业等。”刘赐贵代表以房地产业举例说，对房地产业实行供给侧结构性改革，必然会对财政收入、GDP、投资有影响，这就需要自我革命，海南已取消了保亭、陵水等12个市县的GDP考核，以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖。

在未来的发展中，需要更加开放、更加国际化。今年4月份，海南将迎来建省办经济特区30周年。刘赐贵代表说，海南将深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，海南在中央的关心支持下，今后开放的力度将会更大、更为国际化。

“我们提出要实现‘建设全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂’‘三大愿景’，我们正在为这一目标而不懈奋斗。”刘赐贵代表告诉记者。

建好国家中心城市 服务『一带一路』建设

——访全国人大代表、西安市市长上官吉庆

本报记者 雷 婷

今年年初，国务院正式批复了《关中平原城市群发展规划》。西安作为关中平原城市群核心城市和“一带一路”的重要节点城市，被赋予了建设国家中心城市的重要使命，也是大西安实现高质量发展的重大机遇。全国人大代表、西安市市长上官吉庆说，西安将全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照“追赶超越”和“五个扎实”要求，加快建设西部经济中心、对外交往中心、丝路科创中心、丝路文化高地、内陆开放高地和国家综合交通枢纽，真正让西安这个“龙头”扬起来。

上官吉庆代表说，西安作为中心城市是关中平原城市群发展的核心引擎和关键支撑，在推进国家中心城市建设的过程中，必须正确把握和处理好五个关系。一是质量与总量的关系。家底不厚、实力不强、腰杆不硬，是西安的最大现实。必须在做大总量的同时做优质量，在做优质量的前提下做大总量。二是速度与效益的关系。在确保质量、效益和安全的前提下，能发展多快就发展多快。三是经济与生态的关系。作为西北内陆城市，西安的生态环境很脆弱，一定要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，经济发展绝不能以牺牲环境为代价，绝不要带污染的GDP，确保实现永续发展。四是发展与民生的关系。要牢固树立以人民为中心的发展思想，不断做大“经济蛋糕”，让群众有更加充分的就业、稳定增长的收入，让政府有更多财力办好民生实事，让老百姓有更多获得感、幸福感。五是“独善”与“兼济”的关系。西安必须充分发挥好辐射带动、示范引领和服务保障职能，促进城市群中各个城市协调、联动、共赢发展。

西安要紧紧抓住产业这个城市发展的“命脉”，按照高质量发展要求，着力打造以电子信息为主的高新技术产业，以新能源汽车和航空航天为主的先进制造业，以枢纽经济、门户经济、流动经济为主的现代服务业和文化旅游等4个万亿元级大产业，加快构建具有西安特色的现代化产业体系，打造好具有西安特色的现代产业体系。上官吉庆代表说，要千方百计把实体经济做大做强，要千方百计把科技创新做实做优，要千方百计把人力资源用活用足，要千方百计把金融服务做精做细。

访谈

3月18日上午，人大湖南代表团，全国人大代表唐纯玉、周玲慧、阳海玲、彭祁、刘妍清（从左至右）边走边就推动高质量发展等话题展开讨论。 本报记者 李景录摄

全国人大代表、黑龙江佳木斯市委书记徐建国：

强化现代农业品牌意识

本报记者 倪伟龄

政府工作报告把创新驱动战略摆在突出位置，围绕创新型国家全面安排部署。佳木斯市举全市之力，创建具有农业特色的国家级高新区，就是要充分发挥科技创新在农业供给侧结构性改革中的关键和引领作用，给农业插上科技的翅膀，推动农业发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现农业提质增效、农民致富增收。全国人大代表、黑龙江佳木斯市委书记徐建国说。

当好保障国家粮食安全的“压舱石”，争当全国农业现代化建设排头兵，佳木斯市要重点抓好“四化”。徐建国代表介绍说，一是推进农业生产科技化。强化农业生产各环节技术创新，加快良种研发应用，推广种植技术、病虫害防治等新技术，发展大数据、物联网、无人机等，加快智慧农业建设，切实走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业科技发展道路。二是推进农业发展产业化。佳木斯市最大的“农字号”就是粮食，尽快把食品和农副产品精深加工业打造成第一支柱产业。补齐产业短板，延长产业链，提升价值链，实现农业全产业链发展、农民全价值链增收。三是推动农机生产智能化。发挥粮食主产区涉农工业基础和农机应用市场优势，优化农机装备产品结构，实现农机生产和农机应用双向提升。四是推动农业经营市场化。大力实施农业品牌营销战略，强化现代农业品牌意识，擦亮“生态米都”城市名片，让好产品真正卖出好价钱。

全国人大代表、内蒙古巴彦淖尔市市长张晓兵：

推进跨境矿产能源合作

本报记者 陈 力

政府工作报告指出，进一步拓展开放范围和层次，加大西部、内陆和延边开放力度，拓展经济合作新空间。全国人大代表、内蒙古巴彦淖尔市市长张晓兵说，巴彦淖尔市既处在西部，又处在沿边。甘其毛都口岸毗邻蒙古国南部资源富集区，推进跨境矿产能源合作得天独厚。

2017年，甘其毛都口岸进出口货运量1821万吨，其中进口货运量1805万吨，出口货物16万吨、电力12亿千瓦时，进口总值24.24亿美元，已发展成为全国过货量最大、贸易额最多的公路口岸。张晓兵代表说，设立中蒙甘其毛都—嘎顺苏海图跨境矿产能源合作试验区，是巴彦淖尔市主动融入“中蒙俄经济走廊”的具体行动，有利于畅通中蒙能源通道，有利于中蒙经贸发展和政治互信，有利于保障国家能源战略安全。

口岸经济方兴未艾，更需要补齐制约发展的短板。张晓兵代表建议，把中蒙甘其毛都—嘎顺苏海图跨境矿产能源合作试验区项目纳入中蒙俄经济走廊建设规划，进而上升为国家深化对蒙合作的重要项目，建立协调机制，为融入“一带一路”建设、推进中蒙合作共赢创立新的模式。同时，将甘其毛都口岸列为国家级重点开发开放试验区，在土地审批、资金、贸易、财政、税收等政策领域给予支持，加强口岸通关设施、道路、加工园区等的配套建设，不断提升口岸通关过货和进口资源落地加工能力。

全国人大代表、河北邯郸市市长王立彤：

打造“中国制造”国家级示范区

本报记者 宋美倩

“政府工作报告强调坚持质量第一、效益优先，促进经济结构优化升级。邯郸作为工业城市，最迫切的工作就是打造‘中国制造2025’国家级示范区，在产业结构调整，供给侧结构性改革中走到全国前列。”全国人大代表、河北邯郸市市长王立彤接受记者采访时表示。

王立彤代表说，邯郸作为国家老工业基地，工业门类齐全，钢铁、煤炭等基础材料产业基础雄厚。近年来，邯郸大力发展先进制造业，装备制造业增加值增速一直保持在20%以上，2017年增长45.3%，具备创建“中国制造2025”国家级示范区的产业基础和发展前景。为此，邯郸加强了创新平台建设，目前北京大学已在邯郸设立创新研究院，北京市科学技术研究院也在邯郸设立了分院。

全国人大代表、河南许昌市市长胡五岳：

在存量和增量上下足功夫

本报记者 夏先清

“推动高质量发展，得‘牵住’产业转型升级这个‘牛鼻子’，把实体经济做实、做强、做优。”全国人大代表、河南许昌市市长胡五岳认为，贯彻新发展理念，加快产业转型升级，构建现代化产业体系，是实现高质量发展的必由之路。

“从许昌市实践来看，转型成功的企业，其秘诀都是转得早、转得快。”胡五岳代表表示，在存量上，按照“高端化、绿色化、智能化、融合化”要求，通过“生产换线”“设备换芯”智能化改造等措施，推动电力装备、汽车及零部件、超硬材料及制品、电梯、食品及冷链等产业改造升级。在增量上，瞄准国际先进水平和国家支持的重点领域，积极培育新能源汽车、生物医药、高纯硅材料、超级电容等战略性新兴产业，培育新的经济增长点。

全国人大代表、宁夏石嘴山市市长李郁华：

动能转换要防止“腾笼空鸟”

本报记者 许 凌

“石嘴山市是典型的资源型老工业城市，要加快实施新旧动能转换，避免掉进‘腾笼空鸟’的误区。”全国人大代表、宁夏石嘴山市市长李郁华说。

首先，要做好“腾笼”的文章。李郁华代表说，通过兼并重组、“破”“立”并举等措施，倒逼落后产能淘汰、“僵尸企业”退出、低效企业转型转产，实现“优二进三”发展。同时，实施“亩产效益综合评价”办法，2017年，石嘴山市处置“僵尸企业”41家，清理闲置土地7975亩，淘汰落后产能6.3万吨，退出煤炭产能525万吨，为新动能培育腾出了充足的空间。

其次，要抓好“孵鸟”“育鸟”工作。李郁华代表说，石嘴山市采取分三步走的策略。第一是突出创新平台建设。加快实施科技创新“双倍增”行动计划，建设科技创新园。第二是突出创新人才支撑。第三是突出创新企业培育，实施企业成长培育行动计划，推动大众创业、万众创新。

代表委员说

全国人大代表、四川广元市市长邹自景：

让农村成为美丽幸福家园

本报记者 刘 畅

“让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽幸福家园。”谈及乡村振兴的美好愿景，全国人大代表、四川广元市市长邹自景告诉记者。

政府工作报告中提到，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。邹自景代表说，广元率先建成了四川首家林权交易网络平台，正在积极开展全国有机产品认证示范市创建工作。

邹自景代表说，在产业方面，广元将全面提升优势特色农业产业核心竞争力。在生态宜居上，深入开展农村人居环境整治提升，加强农村生态系统治理保护，加快全域景观化景区化建设。在乡风文明上，大力培育新风正气和鲜明的“川北民风、文明乡风”特色。在生活富裕上，高质量打好精准脱贫攻坚战，以共享为核心壮大农村集体经济，积极推进农村公共服务和社会事业长足发展。

全国人大代表、湖南株洲市市长阳卫国：

为“中国动力谷”添动力

本报记者 罗 霄

“湖南株洲紧紧围绕供给侧结构性改革主线，扎实推进质量、效率、动力‘三大变革’，以打造轨道交通、航空、汽车三大千亿元产业集群为依托，积极发展与之密切相关的新能源、新材料、电子信息等新兴产业，着力打造全产业、全地域、全生态的‘中国动力谷’。”全国人大代表、湖南株洲市市长阳卫国说。

阳卫国代表介绍，2017年“中国动力谷”的轨道交通、汽车、航空等新兴产业实现总产值2207亿元，电力机车产品市场份额全球第一，产品出口全球70多个国家和地区。2015年，株洲轨道交通产业突破千亿元，成为全球轨道交通产业首个过千亿元的地级市，国内中小航空发动机市场占有率达90%以上，“时代”自主品牌混合动力公交车市场占有率位居全国第一，全球首列虚拟轨道列车在株洲问世，12米纯电动智能驾驶客车在株洲首发，国内首条8英寸IGBT专业芯片生产线为世界提供了一颗“中国芯”。

阳卫国代表说，“中国动力谷”还需从政策、资金、科研等方面给予更多扶持，将更多的动力产业项目布局株洲。

全国人大代表、江苏亚萍集团董事长陆亚萍：

高质量发展需高质量政务服务

本报记者 薛海燕

政府工作报告对今年深化改革作出了部署，全国人大代表、江苏亚萍集团董事长陆亚萍深有体会地告诉记者，深化“放管服”改革，可以有效增强市场活力。

陆亚萍代表说，作为企业代表，她感受到，近年来南通市委、市政府多措并举，着力增创营商环境新优势，为百姓提供更健全的公共服务和更高水平的民生保障。就近办、马上办、网上办、规范办“四办”在南通已成常态，一般工业建设项目审批从立项到施工许可证办结最多需要30个工作日；在全市1145项审批服务事项中，94%实现“网上办”。

陆亚萍代表表示，南通市一系列政务改革举措正在落地，先后出台了《聚焦强企富民、服务创业创新实施意见》《服务供给侧改革实施意见》《全力对接服务上海行动方案》《服务小微企业三年行动计划（2017—2019）》等系列服务转型发展的举措。为了进一步减政放权，南通市推动“市县扁平管理、一层全链审批”，落实市场准入负面清单；推广投资项目信用承诺制、注册登记全程电子化举措；建立统一的大数据管理体系和共享交换平台，提升“市民通”、拓展“政务通”、探索建设“全视通”；推动政务服务“一张网”向基层延伸，积极支持中小创业主体做大做强。