两会热议

代表委员谈金融服务体系改革——

多管齐下防止资本脱实向虚

经济日报·中国经济网记者 林火灿 周明阳 袁 勇

“金融机构的本质应当是为实体经济提供资金支持。因此，在进一步加强金融监管、规范金融市场交易的基础上，要对不同行业实施差别化信贷政策，扭转银行的风险偏好和信贷投向。银行也有责任改变工作思路和流程，对不同类型的企业实行不同的标准控制，培育实体经济发展。

在人大辽宁代表团举行的全体会议上，全国人大代表于天敏（左三）就防止资本脱实向虚话题与同团代表交流。 本报记者 李景录摄

今年的政府工作报告提出，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，并明确要着力解决小微企业融资难、融资贵问题。金融是实体经济的血脉，未来如何避免资本“脱实向虚”，让金融活水更好地浇灌实体经济之花？部分代表委员接受了经济日报·中国经济网记者的采访。

实体经济面临资金困境

近年来，我国经济运行中出现了一定程度的资本“脱实向虚”问题，大量资金流向股市、房地产等领域，以制造业为主的实体经济却面临融资难、融资贵的困境。

全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越认为，资本过多流入房地产、股市等领域，只能带来金融市场的短暂繁荣。一些实体经济企业受此影响，可能也会把资金投向金融领域，忽视主业或科研投入。这样一来，资金会在金融系统中“空转”，从长远看将导致经济增长乏力。

全国政协委员、交银施罗德基金管理公司副总经理谢卫认为，大量的资本“脱实向虚”，容易导致各路资本之间互相加杠杆和套利，不仅容易扰乱金融市场秩序，也将给我国解决经济发展中存在的结构性矛盾和问题增加难度。

“资本‘脱实向虚’会形成一个恶性循环。”全国人大代表、郑州银行董事长王天宇认为，金融机构的本质应当是为实体经济提供资金支持。实体经济兴，则金融兴。一旦资本“脱实向虚”，实体经济和金融之间就会出现断层。没有了金融资本这一血脉的支撑，实体经济的活力就会下降。一旦实体经济的发展活力减弱，银行对实体经济给予资金支持的意愿也会随之衰减，形成恶性循环。

“资本‘脱实向虚’是实体经济融资难、融资贵的症结所在。”全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖认为，在“脱实向虚”的金融环境下，实体经济发展所需资金很难通过资本市场或银行获得，这就会导致实体企业陷入融资成本高、发展难度大的困境。

投资回报率下降是主因

不少代表委员认为，随着我国经济下行压力加大，实体经济中许多企业活力下降，投资回报率下降，这是导致资本“脱实向虚”的主要原因。

“银行通过资本运营追逐利润，哪里赚钱，资本就去哪。”王天宇代表认为，由于一些领域存在监管灰色地带，资本为了躲避监管，实现监管套利，就会空转套利，而不是进入实体经济。

蒋颖委员认为，有些虚拟经济投资项目盈利前景有限，但是项目估值虚高，尤其是被人添加“故事”元素后，站在了“风口”上，这类项目对资本的吸引力明显强过传统行业，这也导致资金更偏好于虚拟经济。

谢卫委员认为，目前我国正处于经济结构调整升级期，实体经济的部分行业景气度相对较低，资本投资偏于谨慎，这在一定程度上导致实体经济融资相对困难。

“近年来，受产能过剩、外需疲软等因素影响，制造业的回报率持续走低。相比之下，房地产业和金融业的投资回报率较高，吸引了大量社会资金流入，许多制造业企业纷纷进入房地产行业和金融业。”潘越代表说，从另一个角度看，目前金融市场化程度提高，新兴金融业态快速发展，但金融监管却相对滞后，为资本“脱实向虚”提供了条件。

着力降低企业融资成本

今年的政府工作报告提出，要改革完善金融服务体系，支持金融机构扩展普惠金融业务，规范发展地方性中小金融机构，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。

代表委员们表示，防范经济过度“金融化”只有综合发力、多管齐下，才能引导金融资源“脱虚向实”。

潘越代表建议，未来仍然应该加强金融监管，规范金融市场的交易行为。考虑到金融市场对实体经济“挤出”的根源是投资收益率的差异，简单依靠行政手段抑制资产泡沫，恐怕难以实现资金从金融市场向实体经济的流动。因此，应该在抑制金融市场泡沫的基础上，进一步推进供给侧结构性改革，降低企业的融资难度，提高实体经济盈利水平。

“一方面，要加强监管，规范上市公司行为，减少上市公司对于房地产以及金融行业的投资，使得资金聚焦主业，壮大实体经济。另一方面，要切实降低企业特别是中小民营企业的融资成本。在保持流动性适度、可控的同时，对不同行业实施差别化的信贷政策，扭转银行的风险偏好和信贷投向。鼓励企业之间资金融通，形成互惠互利的经营方式。借鉴国际经验，建立专门服务中小企业和民营企业的政策性金融机构。”潘越代表说。

谢卫委员说，目前我国大量的资金集中在银行，银行有责任改变工作思路和流程，对不同类型的企业实行不同的标准控制，培育实体经济发展。

王天宇代表认为，国家应该继续加大减税降负力度，帮助实体经济降低负担，通过推行“放管服”，减少实体经济发展的制度和交易性成本。如果实体经济得到发展、投资回报率提升，资金将更多地流向实体经济。此外，还可以探索建立银行、中央、地方、企业共同承担风险的风险分担机制，使银行更有动力为实体经济提供金融服务。

两会思语

脱贫不能靠『表叔』

余 颖

最近，经济日报记者在采访政协委员的过程中学到两个新词：扶贫“表叔”、扶贫“表哥”。

这两个词的意思是指现在的扶贫工作有时太过看重填表格、写材料，干部们走乡串户都带着一摞表格。而且，往往填完并汇总后，只要留下了表格、照片、文字、报道等“痕迹”，一次扶贫调研就算完成了，再没有下文。群众把这种扶贫干部称为扶贫“表叔”“表哥”，把他们的扶贫工作叫“痕迹式”扶贫。

新词汇点出了老问题，直指脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义，甚至弄虚作假。

扶贫工作，要不要填表？当然要。

我国正处于打好精准脱贫攻坚战的关键期，精准脱贫的基础工作就是要为贫困人口精确建档立卡，不仅要知道他们住在哪里、家庭人员构成、年收入多少、贫困原因，最好还能做到动态更新，及时补充最新情况。比如，这家孩子5岁了，明年该上小学了，要及时为他申请入学补助；那家老人病了，要及时协助其办理医保报销。

这种建档立卡不只是扶贫办填表，还需要发挥教育、卫生、民政、人社等多个部门的合力，形成一张张贫困村、贫困家庭、贫困人口的工作生活情况画像。这种建档立卡也不能只停留在纸面上，还必须信息化，最好采集信息伊始就是可视的、数据化的，汇总后能够形成信息网，从村一直到省、全国，每一个节点都能查询到准确信息。

只有这样，才能为脱贫攻坚提供最真实、最全面的数据，帮助相关部门科学决策，因地制宜、因村因户因人施策，并为多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系提供参考。

把扶贫工作简化为一张张表格，肯定是不行的。我国要确保到2020年按现行标准实现农村贫困人口全部脱贫，消除绝对贫困，今后3年要实现脱贫3000多万人。而且，这些贫困人口大多集中在深度贫困区，是此前脱贫攻坚中留下的“硬骨头”，任务十分艰巨。为此，在精准建档立卡的同时，产业扶贫、易地扶贫搬迁、就业扶贫、危房改造、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等工作，每一项都不能放松。因此，我们要清醒地认识把握打赢脱贫攻坚战任务的艰巨性，不靠“表叔”“表哥”，不搞“痕迹式”扶贫，扎扎实实地把脱贫攻坚战推向前进。

连线

全国人大代表农融：

全力改善营商环境

本报记者 袁 勇 童 政

今年的政府工作报告提出，要不断优化营商环境。全国人大代表、广西贵港市市长农融表示，去年贵港在改善营商环境方面做了不少工作，也取得了实实在在的成绩。“在第三方调查评估中，贵港市在企业满意度、审批速度、商事制度改革三项测评中都得到了好评。”

农融代表表示，改善营商环境，工作方向就是贯彻党中央国务院的决策部署，结合当地实际情况，贵港市又做了一些有针对性的工作。

农融代表说，总体来看，为企业审批节省时间的效果非常好。通过改革，我们项目审批的理论时间由原来的一年多变成了48天。此外，我们还设立了一个项目预审环节。由市长牵头预审项目，国土、规划、环保、财政等部门参与，并拥有一票否决权。在项目预审过程中，出现关键环节不符合规定的，一票否决，反之则继续，大大提升了审批通过的概率。

农融代表说，改善营商环境，不仅仅体现在优化审批上，还体现在解决具体问题方面。“在杜绝执法部门吃拿卡要方面，我们也做了很多工作。比如，限定工作办结时间。我们规定，工作人员如果发现审批材料有问题，必须一次性告知，并给出限定承诺完成时间。”农融代表介绍，贵港市还要求相关部门的局长、副局长定期到窗口坐班，看流程是否可以优化，全力推动营商环境改善。

建言献策

全国人大代表张海涛：

铁路运输与现代物流融合发展

本报记者 佘惠敏

“今年的政府工作报告提出推进‘一带一路’国际合作、落实东北等老工业基地振兴举措等要求，让我们进一步找准了定位，坚定了信心，鼓足了干劲。”全国人大代表、中国铁路沈阳局集团公司党委书记、董事长张海涛表示，中欧班列带动了辽宁省更多装备、产品、技术和服务“走出去”，增强了发展动力。中国铁路沈阳局集团公司积极参与辽宁自贸区发展建设，在沈阳片区政务大厅设立铁路服务窗口，规划建设营口铁路保税物流园区和营口鲅鱼圈港到营口综保区的专用铁路，实现区港联动、铁海联运。

张海涛代表表示，下一步将发挥辽宁自贸区制度创新优势，打造集装箱国际联运新模式，加快将铁路引入沈阳、大连、营口片区综合保税区，建设铁路综合保税物流基地，扩大中欧班列开行规模，推进铁路运输与现代物流融合发展。

代表委员关注

多位代表话加快创新成果转化应用——

依靠科技创新实现产业转型升级

本报记者 乔金亮

全国人大代表吕春祥：

要建设高技术攻关、产业、应用一条龙的项目集群，打通“料要成材、材要成器、器要成用”的技术产业链条，提升技术硬实力，推动我国新材料产业发展实现从跟踪仿制到自主创新、从试制型到效益规模型两个重大转变。

全国人大代表黄庆学：

科技创新是产业转型的支撑，建设现代化经济体系离不开科技创新。无论是传统行业的改造提升，还是新兴产业的培育壮大，都必须紧紧抓住创新这个关键。

全国人大代表高祥明：

太钢实现钢铁主业和新型材料产业双轮驱动，靠的是持续重视科技创新投入。创新平台与体系的不断完善，以及持续打通科技人才的成长通道，满足了产品开发、技术研发的需求。

今年的政府工作报告提出，鼓励企业牵头实施重大科技项目，支持科研院所、高校与企业融通创新，加快创新成果转化应用。当前，我国已经涌现出一批科技创新企业，以卓越的科技创新能力实现了产业转型升级。

以太原钢铁为例，近年来与中科院山西煤化所共同攻关，突破了关键技术瓶颈，建成了拥有完全自主知识产权的T800级高性能碳纤维生产线。全国人大代表、太原钢铁（集团）有限公司董事长高祥明介绍，太钢按照产学研用四位一体的协同创新模式，相继建成两条碳纤维生产专线，产品质量达到了世界一流水平。如今，山西已经实现了高端碳纤维产业化，完全具备了建设国际先进的碳纤维研发和产业基地的条件。

“这里面就是碳纤维原丝，每根比头发丝还细，却能经受高温、腐蚀而不失强度，广泛应用于航空航天等领域，被称为材料领域的贵族。”全国人大代表、中国科学院山西煤炭化学研究所副所长吕春祥拿着手里的一段黑色卷管，向周围的代表和记者展示。“要建设高技术攻关、产业、应用一条龙的项目集群，打通‘料要成材、材要成器、器要成用’的技术产业链条，提升技术硬实力，推动我国新材料产业发展实现从跟踪仿制到自主创新、从试制型到效益规模型两个重大转变。”吕春祥代表说。

据介绍，去年太钢集团出口100万吨钢，位居世界不锈钢厂榜首，其主导制定的不锈钢国家标准，覆盖了国内70%至80%的不锈钢产量。“太钢实现钢铁主业和新型材料产业双轮驱动，靠的是持续重视科技创新投入。”高祥明代表表示，各类专业研究中心、博士后工作站、院士工作站、国家重点实验室等创新平台与体系不断完善，以及持续打通科技人才的成长通道，满足了产品开发、技术研发的需求。

全国人大代表、太原理工大学校长、中国工程院院士黄庆学说，科技创新是产业转型的支撑，建设现代化经济体系离不开科技创新。无论是传统行业的改造提升，还是新兴产业的培育壮大，都必须紧紧抓住创新这个关键。高端装备和新材料是“中国制造2025”的两大重点领域，太原理工大学在这两大领域具有很强的专业背景和特色优势。

“创新的根本要靠人才，人才的获得不能全靠引进，要引进与培育相结合，以培育为主。”黄庆学代表说，学校坚持立德树人，成功入围了国家首批创新创业示范基地，与100多家大型企业签订了长期合作协议，接受学生实习实践。“我们有信心把一般人才培养成优秀人才，把优秀人才培养成领军人才，为国家的创新发展、产业的转型升级提供人才支撑。”黄庆学代表说。

全国人大代表曹永鸣：

综合施策为中小学生“减负”

本报记者 倪伟龄

今年的政府工作报告指出，要“发展公平而有质量的教育”“着力解决中小学生课外负担重问题”。全国人大代表、哈尔滨市花园小学校长曹永鸣介绍，在黑龙江省政府、哈尔滨市政府主导下，教育部门严格管控到校时间、作业时间、考试次数，严禁校内增负行为，整体效果明显。但调查表明，当前中小学生课业负担由校内转向校外，绝大多数中小学生面临着“校内+校外”两轮学习、重复性学习问题。

对此，曹永鸣代表建议，国家要以改革考试招生制度为契机，构建有中国特色的学段教育质量标准与评价体系，遵循学前、小学、初中、高中不同学段学生成长规律。同时成立国家教育质量监测评估机构，科学评定各级各类学校办学质量。此外，要保持财政对教育的支持力度，保证地方政府转移支付足额到位，维护保障教师的合法权益。各中小学校还要加快“高素质创新型专业化”队伍的建设步伐，从根源上提升教学水平。