

# 国务院机构改革方案

## 第十三届全国人民代表大会第一次会议 关于国务院机构改革方案的决定 (2018年3月17日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员王勇受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明，审议了国务院机构改革方案，决定批准这个方案。

会议要求，国务院要坚持党中央集中统一领导，

精心组织，周密部署，确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的，要及时启动相关程序，依法提请全国人民代表大会常务委

员会审议。

(新华社北京3月17日电)

务院组成部门。

保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。国家中医药管理局由国家卫生健康委员会管理。

不再保留国家卫生和计划生育委员会。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。

(六)组建退役军人事务部。将民政部的退役军人优抚安置职责，人力资源和社会保障部的军官转业安置职责，以及中央军委政治工作部、后勤保障部有关职责整合，组建退役军人事务部，作为国务院组成部门。

(七)组建应急管理部。将国家安全生产监督管理总局的职责，国务院办公厅的应急管理职责，公安部的消防管理职责，民政部的救灾职责，国土资源部的地质灾害防治、水利部的水旱灾害防治、农业部的草原防火、国家林业局的森林防火相关职责，中国地震局的震灾应急救援职责以及国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部的职责整合，组建应急管理部，作为国务院组成部门。

中国地震局、国家煤矿安全监察局由应急管理部管理。公安消防部队、武警森林部队转制后，与安全生产等应急救援队伍一并作为综合性常备应急骨干力量，由应急管理部管理。

不再保留国家安全生产监督管理总局。

(八)重新组建科学技术部。将科学技术部、国家外国专家局的职责整合，重新组建科学技术部，作为国务院组成部门。科学技术部对外保留国家外国专家局牌子。

国家自然科学基金委员会改由科学技术部管理。

(九)重新组建司法部。将司法部和国务院法制办公室的职责整合，重新组建司法部，作为国务院组成部门。

不再保留国务院法制办公室。

(十)优化水利部职责。将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

(十一)优化审计署职责。将国家发展和改革委员会的重大项目稽察、财政部的中央预算执行情况和其他财政收支情况的监督检查、国务院国有资产监督管理委员会的国有企业领导干部经济责任审计和国有重点大型企业监事会的职责划入审计署，构建统一高效审计监督体系。

不再设立国有重点大型企业监事会。

(十二)监察部并入新组建的国家监察委员会。国家预防腐败局并入国家监察委员会。

不再保留监察部、国家预防腐败局。

改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门26个：

- 中华人民共和国外交部
- 中华人民共和国国防部
- 中华人民共和国国家发展和改革委员会
- 中华人民共和国教育部
- 中华人民共和国科学技术部
- 中华人民共和国工业和信息化部
- 中华人民共和国国家民族事务委员会
- 中华人民共和国公安部
- 中华人民共和国国家安全部
- 中华人民共和国民政部
- 中华人民共和国司法部
- 中华人民共和国财政部
- 中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 中华人民共和国自然资源部
- 中华人民共和国生态环境部
- 中华人民共和国住房和城乡建设部
- 中华人民共和国交通运输部
- 中华人民共和国水利部
- 中华人民共和国农业农村部
- 中华人民共和国文化和旅游部
- 中华人民共和国国家卫生健康委员会
- 中华人民共和国退役军人事务部
- 中华人民共和国应急管理部
- 中国人民银行
- 中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定，国务院组成部门的调整和设置，提请全国人民代表大会审议批准。

### 二、关于国务院其他机构调整

(一)组建国家市场监督管理总局。将国家工商行政管理总局的职责，国家质量监督检验检疫总局的职责，国家食品药品监督管理总局的职责，国家发展和改革委员会的价格监督检查与反垄断执法职责，商务部的经营者集中反垄断执法以及国务院反垄断委员会办公室等职责整合，组建国家市场监督管理总局，作为国务院直属机构。同时，组建国家药品监督管理局，由国家市场监督管理总局管理。

将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署。

保留国务院食品安全委员会、国务院反垄断委员

会，具体工作由国家市场监督管理总局承担。

国家认证认可监督管理委员会、标准化化管理委员会职责划入国家市场监督管理总局，对外保留牌子。

不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局。

(二)组建国家广播电视总局。在国家新闻出版广电总局广播电视管理职责的基础上组建国家广播电视总局，作为国务院直属机构。

不再保留国家新闻出版广电总局。

(三)组建中国银行保险监督管理委员会。将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

(四)组建国家国际发展合作署。将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。对外援助的具体执行工作仍由有关部门按分工承担。

(五)组建国家医疗保障局。将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。

(六)组建国家粮食和物资储备局。将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

不再保留国家粮食局。

(七)组建国家移民管理局。将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，加挂中华人民共和国出入境管理局牌子，由公安部管理。

(八)组建国家林业和草原局。将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

不再保留国家林业局。

(九)重新组建国家知识产权局。将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

(十)调整全国社会保障基金理事会隶属关系。将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

(十一)改革国税地税征管体制。将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省(区、市)人民政府双重领导管理体制。

国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

(新华社北京3月17日电)

### 外交部：

## 已就美签署“与台湾交往法案” 向美方提出严正交涉

**新华社北京3月17日电** 外交部发言人陆慷17日答记者问时说，中方对美方签署“与台湾交往法案”表示坚决反对，并已向美方提出严正交涉。

有记者问，据报道，美方已签署“与台湾交往法案”。中方对此有何评论？

陆慷说，正如中方多次指出的，该案有关条款尽管没有法律约束力，但它严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，向“台独”分裂势力发出了严重错误信号。中方对此坚决反对。

陆慷说，中方敦促美方纠正错误，停止美台官方往来和提升实质关系，慎重妥善处理涉台问题，以免对中美关系和台海地区和平稳定造成严重损害。

## 国防部新闻发言人就美签署“与台湾交往法案”发表谈话

**新华社北京3月17日电** (记者梅世雄) 国防部新闻发言人吴谦17日就美方签署“与台湾交往法案”发表谈话，表示中国军队对此坚决反对。

发言人指出，台湾是中国的一部分，台湾问题纯属中国内政。该案有关条款尽管没有法律约束力，但它严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定，干涉中国内政，损害了中美两国军关系的发展氛围。中方要求美方恪守承诺，改正错误，不得实施上述法案有关条款，停止美台官方往来，停止美台军事联系，停止对台售武，以免对中美两国两军关系和台海和平稳定造成严重损害。

### 十三届全国人大一次会议举行记者会，环保部部长李干杰回应热点问题——

# 坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战

经济日报·中国经济网记者 曹红艳 林紫晓

去，尽管这副“药”有点涩，也有点苦，但却是“良药”，效果理想，必须坚持。

### 污染系统治理任重道远

在回答记者有关“大气十条”实施情况等问题时，李干杰说，“大气十条”在中国环境保护历史上是一个非常重要的文件。它是中央坚决向污染宣战，开展污染系统治理的首个行动计划。5年来，大气环境质量得到了明显的改善和提升，有力推动了重点领域结构优化，大气污染防治新的机制基本形成。

李干杰表示，虽然大气治理取得了进步，但仍任重道远。大气污染治理既要打攻坚战，也要打持久战，需要付出更多艰苦卓绝的努力。

李干杰强调，大气的问题难，水的问题解决起来也难。“水十条”的落实要围绕一个目标，即水环境质量的改善。坚持两手发力，一手抓污染减排，另一手抓生态系统的保护和修复。突出四种水体，把老百姓集中饮用水水源地的水体、黑臭水体、劣Ⅴ类水体、排污口水体作为工作重点。加快对工业园区、生活源、农村面源的水污染整治，把水生态系统的保护和修复提到更加重要的议事日程。同时，强化执法督察、流域的协调和统筹以及科技支撑等。

### 生态环境部实现五个“打通”

全国人大审议通过了国务院机构改革方案，明确把环保部的全部职责和其他6个部门相关职责整合到一起，组建新的生态环境部，统一行使生态和城乡各类污染排放监管与行政执法职责。新成立的生态环境部将发挥哪些作用？

李干杰表示，长期以来，我国生态环境保护领域，体

新闻发布厅

3月17日，十三届全国人大一次会议举行记者会，环保部部长李干杰就“打好污染防治攻坚战”相关问题回答中外记者提问。

### “照单抓药”久久为功

政府工作报告中提出，抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。要分别提出工作思路和具体举措，排出时间表、路线图、优先序。李干杰表示，在全面建成小康社会的整体框架内，目前，在如何谋划好、推动好污染防治攻坚战方面有了基本考虑、基本思路，初步有了一本账。基本思路可以概括为“三个三”：围绕生态环境质量改善的目标，主要污染物总量减排的目标，环境风险管控目标三类目标。突出抓紧制定发布下一阶段《大气污染防治行动计划》，坚决打赢蓝天保卫战；深入推进“水十条”，坚决打好碧水保卫战；全面实施“土十条”，扎实推进净土保卫战三大领域。强化积极推动形成绿色发展方式和生活方式，加快加大生态系统保护和修复的力度，加快形成生态环境治理体系的现代化和治理能力的现代化三个基础。

李干杰指出，党的十八大以来为了向污染宣战，中央先后制定出台了3个行动计划。实践证明，三个行动计划的方向、路径、举措、目标、任务都是科学合理的，针对性、有效性都非常强。面向未来3年，要打好攻坚战，关键是继续“照单抓药”，并且坚持把这个“药”吃下