

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。

今年的政府工作报告提出,大力实施乡村振兴战略。科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。在今年两会上,乡村振兴战略是代表委员们热议的话题,希望他们的建言献策和具体实践,能推动“三农”工作进一步扎实开展,期待早日实现乡村振兴的美好愿景。

# 壮大乡村发展新动能

经济日报·中国经济网记者 彭江 陈果静 王玥 拓兆兵

## 嘉宾

吉明东(全国人大代表、湖北省松滋市刘家场镇三堰垌村党总支书记)

马慧娟(全国人大代表、宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇文化站站长)

李成贵(全国政协委员、北京市农林学院院长)

温涛(全国政协委员、西南大学经济管理学院院长)



记者:在乡村振兴战略中,有什么好的建议让现代化要素留在农村?

**李成贵委员:**在乡村振兴战略实施过程中,钱是硬约束,缺了钱就没有动能和可持续性。所以,必须解决钱的问题。这需要从两方面着手。一方面,把“三农”置于财政支出优先位置,进一步增加财政投入,包括农业补贴、农村基础设施建设、农村社会事业等方面,特别是要尽快提高农村养老保障水平;另一方面,要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,促进要素下乡。

过去,在推动城乡一体化发展进程中主要是靠财政支持“三农”,没有解决城乡要素市场分割这一关键问题,城市和乡村两个市场并没有实现互动融合。只有促进要素下乡,才能解决农村有资源、缺要素的窘境,解决乡村振兴的动力机制问题,确保乡村振兴可持续。

**温涛委员:**要让现代化教育要素下乡,从根本上推动乡村富裕。目前,农业科技体制不合理和科技普及教育发展滞后影响了现代要素进入农业农村。农村教育投入不足限制了人力资本对农民收入增长的作用,当前传统人口红利消失殆尽,已经到了必须将农村教育置于国家整体发展战略高度并加大投入的关键时刻。建议重视教育对人力资本积累的促进作用,切实加大农村教育投入。要保障农村教育的财政支持力度,畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道,让每个愿意通过教育向上流动的人有机会通过教育改变自身命运。同时,要拓宽农村教育经费筹措渠道,充分发挥财政资金的调节功能,引导企业、社会资金积极参与农村学校建设、农业科技研发、成果转化和农村各类人才培养。

**吉明东代表:**农村现代化是我国迈向现代化国家不可缺少的重要部分。乡村振兴战略承载着这样的重要使命。农村现代化是农民致富的方向。农村现代化,首先是产业现代化,这离不开基础设施现代化。比如,由农村公路、国省干道和高速公路构建的交通物流圈,电力、互联网编织的高速信息通道,智能化、大型化农业机械组成的生产工具,以及冷链等储运手段等。可以说,产业现代化是农村现代化的主要推手。

乡村振兴关键要在绿色上做文章。我所在的三堰垌村坚信“绿水青山就是金山银山”,并按照市里要求,率先关闭了村里的煤矿企业,探索农产品加工等绿色转型之路。村里从1997年开始封山育林,后来投资100万元在荒山荒坡上种起了4000多亩经济林,潜在经济价值已经达到1200多万元。三堰垌村还开展土地平整,户均土地增加3亩,并发展集体农作物种植。2014年试种羊肚菌成功,2015年引进香菇基地,2016年发展油牡丹,2017年引进迷迭香种植……如今,乡亲们日子是越过越好了。我们村率先实现了脱贫致富,成为全国文明村。

**马慧娟代表:**近年来,我的家乡红寺堡区设施农业、中药材等产业发展很好,农民收入大幅度提高,就是因为产业实现了现代化。这两年来,出于发展全域旅游的需要,红寺堡区的高等级公路大幅增加,这都是产业推动农村加速现代化的结果。乡村振兴战略将“产业兴旺”放在了首位,可见产业现代化对乡村振兴的重要性。



上图 全国政协委员、十二届全国人大农业与农村委员会副主任委员郭庚茂(右)在小组讨论会上说要讲乡村振兴战略落到实处。

本报记者 彭江摄

右图 在人大宁夏代表团开放日,全国人大代表、宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇文化站站长马慧娟(前排右一)在参与讨论。

## 建设绿色文明美丽乡村

记者:在乡村振兴战略中,有什么好的建议让乡村更加美丽?

**李成贵委员:**要全面树立绿色发展理念,聚焦控肥、控药、控水等节本增效的技术研发,聚焦山水林田湖草自然资源综合管理利用的技术集成创新,从而带动作物生产向绿色高效方向转型,动物生产向生态健康与清洁生产方向转变,解决制约农业绿色发展的资源约束趋紧、环境承载受限、生态保育不足等三大问题。

**吉明东代表:**现在很多村庄不同程度存在河水污染、畜禽粪便得不到处置、塑料薄膜四处乱飘、生活垃圾随处乱扔等现象,农民院里干干净净与街上的脏乱差形成鲜明对比。为了消除这种现象,我们加强了环保治理。2017年村里新成立的天景钙业有限公司,再次享受到“营改增”政策利好,机器设备、建厂材料全部纳入抵扣,仅天景钙业就抵扣近80万元,村里把这部分税收红利全部用于环保。

**温涛委员:**新型职业农民培育是教育部门当前乃至今后长期的重要责任,也是农业部门的重要基础工作。面临庞大的农业就业群体和转变农业发展方式、

实现农业现代化的艰巨重任,仅依靠教育部门和农业部门的力量远远不够,还需要各级政府部门通力协作和社会力量鼎力支持,也需要教育机构创新,更需要农民认识到接受教育的重要性以及主动接受教育的积极性。

**马慧娟代表:**美丽乡村离不开硬件,即基础设施建设,也离不开软件,即文化装点。近年来,在国家的大力支持下,宁夏农村基础设施建设投入很大,这为实施乡村振兴战略打下了良好基础。与此同时,宁夏实施了乡村文化建设工程,每个行政村都有较为完善的文化设施,每个乡镇都有文化站。文化是民族之根,是民族之魂,只有让文化扎根,我们的乡村才会更加美丽。去年我当上了红寺堡区红寺堡镇的文化站站长,在积极组织文化活动的同时,我努力搜集整理民间传统技艺,连续走访20多位民间艺人,每到一处,都把民间艺人的信息记录下来,认真梳理传统技艺传承情况,倾听老师傅们关于传承保护传统文化的宝贵建议,将一些民间老技艺用视频、图文保存下来。今年春节,我们红寺堡镇的传统民俗活动有了很大起色。

## 把人力资本开发放在首要位置

记者:在乡村振兴战略中,有什么好的建议把人才留在农村?

**李成贵委员:**农村不仅缺钱,同样也缺人才。在如何留住人才的问题上,我认为,我国城镇化还远未完成,会有更多的农民进城就业生活。在这个大趋势下,要想留住人才,绝不能一厢情愿,而是需要创造更多的创业就业空间和机会。

近年来,随着农村一二三产业融合发展,随着“互联网+”的深入,以及消费者对安全优质农产品需求的大幅提升,孕育了新的业态、模式和创业机会,农民工返乡创业热情高涨,已经有数百万农民工选择返乡创业,并且涌现出一批成功者。

不久前,国务院办公厅印发了《关于进一步推进支持农民工等人员返乡下乡创业的意见》,针对农民工返乡创业过程中面临的融资、用地、服务、人才、风险应对等问题,明确了支持政策和措施。可以预期,会有更多的农民工返乡创业,为乡村振兴培育和补充新动能。

此外,还应制定对资本下乡的支持政策,让一批企业家和技术人才成为乡村振兴的人力资本。

**温涛委员:**在中国经济结构调整升级和社会管理完善进程中,促进乡村振兴并实现城乡一体化发展,具有重要现实意义。目前,加快改造农村人力资本是实施乡村振兴战略的当务之急。无论是促进农业农村产业兴旺、农民生活富裕,还是乡村生态宜居、乡风文明、

治理有效,最终可持续发展的源泉还是来自于人力资本的积累和创新。

现有农村人力资本积累既不能适应培养职业农民的需要,更无法满足农村一二三产业融合、城市新兴产业发展及农民工市民化对劳动力的现实需求。需要加大对农村教育投入,不光要吸引人才,还要培育人才。

**马慧娟代表:**乡村振兴战略的核心是推动农村农业实现现代化,实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求。这对劳动力素质的要求也提高了,但目前农村劳动力主体为中老年人,因此亟需年轻人注入新鲜血液,他们观念新、有活力、文化程度高,是学习新技术、发展新产业、建设新农村的生力军。如何留住农村青年人才?这方面有三个可行途径。一是产业留人。近些年来,随着我国现代化步伐加快和生活水平的提高,年轻人喜欢从事服务业而不愿意种田已经是普遍现象,因此要发展一些年轻人喜欢从事的产业,比如管理、电商等行业。二是环境留人。当前,年轻人不愿意待在农村,与农村的基础设施和环境差有很大关系,因此要建设美丽乡村,吸引青年创业者来创业。三是文化留人。文化是民族之根,是民族之魂。当前,年轻人不愿意留在农村,与农村文化生活贫乏有一定关系,年轻人对家乡无所留恋,这对乡村振兴影响很大,因此既要发展现代文明,也要弘扬传统文化,留住乡愁,留住年轻人,让文化要素发挥作用。

# 让城乡资源要素充分对流

牛瑾

城市与乡村“各美其美,美美与共”,是全社会期待的愿景。今年的政府工作报告强调,大力实施乡村振兴战略,科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。代表委员也纷纷聚焦“乡村振兴”,为走好中国特色社会主义乡村振兴道路出谋划策。

党的十八大以来,我国城乡一体化发展的“进度条”不断加速。无论农民收入水平还是农村整体发展水平,都有明显提高。但是,城乡发展不平衡、乡村发展不充分的问题依然存在。城乡发展的落差让人才、财、物等优质资源要素单向流入了城市,造成农村严重“贫血”。走中国特色社会主义乡村振兴道路,必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路,让城乡资源和要素自由流动,这也是实现全面小康的重要前提。

党的十九大作出了部署,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。具体到实际工作中,要在继续加大财政投入的同时,更多地通过改革,依靠“放活”的办法推动城乡要素流动。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,巩固和完善农村基本经营制度,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策;要消除对农民财产权利的过多限制,在城乡良性互动中唤醒农村“沉睡”的资源资产;要健全适合农业农村特点的农村金融体系,创新投融资机制,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

当然,城乡要素融合是要通过人来实现的。在人的方面,我国仍处于人口由乡村向城镇聚集的阶段,要处理好农村人口走出去、留下来和引回来的关系,同时推动农村基础设施建设提档升级,加强农村社会保障体系建设,持续改善农村人居环境,逐步建立健全城乡一体化的基本公共服务体系。在此基础上还要进一步加大政策支持力度,撬动各种资源要素投入农业产业化经营和规模化管理,引导工商资本到乡村参与当地发展,激励农民创新创业,用发展壮大的产业、优美宜人的环境、充满潜力的机会吸引人、留住人。

重塑城乡关系,走城乡融合发展之路,绝不仅仅是在地理空间上把城与乡圈在一起,而是有着极其深刻的内涵。当更多的乡土人才、天下英才参与农业现代化发展,当与城乡融合发展相适应的政策体系逐步构建,乡村发展就会释放出新动能,乡村振兴就会有新突破。

全国政协委员、中国农业科学院党组书记陈萌山:

## 为乡村振兴提供科技支撑

本报记者 常理

乡村振兴战略为新时代农业农村改革发展指明了方向、明确了重点。全国政协委员、中国农业科学院党组书记陈萌山认为,在乡村振兴中,科技要从“软”“硬”两个方面发挥作用。

“软”主要是指要有科学的规划统筹、科学的发展结构和科学的评价体系。要研究制定乡村振兴战略的长远规划,统筹乡村振兴的战略设计。就发展结构而言,城乡间要加快破除二元体制,实现土地市场价值化和资本等生产要素双向自由流动,促进区域协调发展和新型城镇化;农业内部要构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,夯实乡村振兴的基础。

“硬”主要是指要有先进适用技术,包括创新农业基因调控及分子育种、农作物抗逆机理、生物固氮机制、植物纤维裂解机理等一批重大基础理论;突破农产品质量安全、农业智能装备、节能减排、节本增效、种养循环、空间信息、智能制造等一批颠覆性前沿技术;攻克全基因组分子设计育种、个性化营养功能性食品制造、天空地数字农业等一批关键技术;集成组装一批绿色提质增效的技术模式;转化一批技术含量高、发展潜力大的新品种、新肥料、新兽药、新疫苗、新农药以及农业机械等新产品;推广一批绿色高产高效、重大病虫害绿色防控、畜禽重大疫病防治、农机农艺结合等技术。

陈萌山委员建议,首先要以管理创新推动农业科技自主创新,深化农业科技体制改革。按照事业单位分类改革要求,充分考虑农业科技“公益”特性,以“三个面向”为指导,优化农业科研机构改革方案,加快建立现代农业科研院所制度。充分发挥多元创新主体作用,加快构建顺应新一轮科技革命态势、符合农业农村现代化要求的国家农业科技创新体系。

其次要立足现代农业发展要求,增强农业科技供给能力。进一步明确中央、省级、地市级农业科研机构的功能定位,克服科研力量分散重复问题。建立一批现代农业产业科技创新中心,统筹不同渠道资源,引导和资助科技创新团队开展重点攻关、持续研究。

第三要加大投入支持力度,提高农业科技工作保障水平。针对农业科研基础性、公益性、社会性和长期性的特点,进一步提升中央和地方财政对农业科技的倾斜强度。支持国家和省级农业科技创新联盟扩大规模、提升层次、丰富内容。吸引企业、金融机构、风险投资、社会团体等与科研院所紧密合作,联合开展乡村振兴科技支撑行动。



全国人大代表、河南三门峡职业技术学院副院长李勤(前排右二)就乡村振兴话题与其他代表讨论。

本报记者 袁勇摄