

四位来自基层的全国人大代表畅谈脱贫攻坚经验和体会——

# 精准施策因地制宜打赢脱贫攻坚战

经济日报·中国经济网记者 林紫晓

## 新闻发布厅

3月15日,国务院新闻办公室举行中外记者见面会,4位来自基层的全国人大代表围绕“脱贫攻坚”话题,与中外记者进行了交流。

### 因地制宜摘掉贫困帽

精准脱贫攻坚战打响后,怎么让老百姓的钱袋子鼓起来,怎样因地制宜挖掘资源潜能,是不少贫困地区面对的一道难题。

内蒙古自治区赤峰市松山区小庙子村位于赤峰市的西部,全村有808户、2700人,耕地5370亩,人多地少。全国人大代表、小庙子村党支部书记赵会杰表示,通过近几年发展特色种植产业,小庙子村走出了一条以种植胡萝卜和中药材为主的增收之路。村民收入增加了,生活质量提高了,日子过得红红火火。“在全面建成小康社会的奋斗路上,我们充满信心。”赵会杰代表说。

全国人大代表、湖南省邵阳市隆回县岩口镇向家村村委会主任向长江原本是一位企业家,2014年回老家被选为村委会主任。通过近两年的产业帮扶和发展,向家村2016年整村退出贫困村行列,成为湖南省脱贫攻坚的示范村。“我们村在高寒山区,山多田少,十年九旱,部分群众极度贫困,村里70%的房屋都是土建房。现在,水、电、路等基础设施大幅度改善,我们大力建设美丽乡村,发展乡情旅游,并被纳入湖南省扶贫旅游示范项目,欢迎大家有时间来向家村看一看。”向长江代表说。

云南省普洱市墨江县是国家级贫困县,全县99.98%的区域都是山区。“按照‘绿水青山就是金山银山’的发展理念,我们念好‘山’字经,唱好‘林’经戏。”全国人大代表、墨江县联珠镇党委书记曹庆华表示,联珠镇培育发展了一批绿色生态山地产业,一批林下中药材基地和林下畜禽养殖基地,还打造了一批具有旅游乡村特色的少数民族村寨。联珠镇人均可支配收入从2014年的6845元增加至去年的9272元,贫困发生率从2014年的14.33%下降到了去年的7.83%。



左图 3月15日,国务院新闻办公室举行中外媒体记者见面会,4位来自基层的全国人大代表畅谈脱贫攻坚。本报记者 林紫晓摄  
右图 经济日报·中国经济网记者林紫晓在提问。 闫诗雯摄

### 智力扶贫激发内生动力

“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康”的现象在一些地方还不同程度地存在。如何激发贫困户脱贫内生动力,成为代表们热议的话题。

“扶贫不扶懒。”全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君表示,一定要让贫困户有尊严、有脱贫荣誉感。岫云村通过“以购代捐”的方式来销售农产品,让捐赠者有回报,让受助者有尊严,通过这样的正向激励,激发村民的内生动力。

曹庆华代表说,联珠镇主要从4个方面来解决贫困户脱贫内生动力不足的问题。一是扶志、扶智相结合,从思想上扶志气,从智力上扶技能;二是树典型、评先进,让贫困户通过正面比较增强进取心;三是开展自强、诚信、感恩的宣讲实践活动,让贫困户感受到党和政府的关怀,抢抓宝贵机遇脱贫奔小康;四是开展扶贫脱贫承诺,让贫困户和挂钩户之间建立脱贫承诺,增强贫困户实干、苦干、加油干的动力。

“基层党组织的战斗堡垒作用很重要。”向长江代

表说,要认真考察百姓的实际情况,了解他们的意见和需求,耐心地激发他们的潜能,增强其脱贫的主动性和积极性,实现从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变。

### 发展产业化解“空心化”难题

农村“空心化”是不少地方面临的共同问题,无论是精准扶贫,还是乡村振兴,都需要有思想、有文化的年轻人发挥作用。

“不是让所有年轻人都回去,有些村的资源难以承载所有年轻人的梦想。”李君代表在回答经济日报·中国经济网记者提问时表示,农村“空心化”会随着时代的进步而改变,会有越来越多的人愿意回到农村。很多在外务工的“60后”“70后”也会回到农村,只要因地制宜搞好产业发展,就能实现可持续发展。

“没有梧桐树,引不来金凤凰。”赵会杰代表说,这个梧桐树就是产业,乡村振兴战略的基础是产业兴旺。把产业做强做大,既能留住年轻人的身,又能留住年轻人的心,将来农村就一定会成为让人向往的地方。

# 啃下最后的“硬骨头”

栾笑语

## 两会快论

在国务院新闻办公室3月15日举行的中外媒体记者见面会上,4位来自基层的全国人大代表畅谈脱贫攻坚工作中的感受。他们为取得的成绩感到自豪,亦不回避下一步工作面临的困难,以坚定态度表达了共同的心声:一定要带着感情、带着责任、带着使命,坚决啃下脱贫攻坚最后的“硬骨头”!

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会要求出发,把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务,作为三大攻坚战之一,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有,取得了决定性进展。在此基础上,今年政府工作报告进一步提出,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。面对新要求和新部署,我们要清醒认识面对的困难和问题,更要坚定必胜信念,不放松、不停顿、不懈怠,扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

越是时间紧迫、任务艰巨,就越要保证脱贫攻坚的进度和质量。习近平总书记在不同场合反复强调,扶贫工作必须务实,脱贫过程必须扎实,脱贫结果必须真实。要让脱贫工作经得起历史检验,经得起人民群众的检验。

越是时间紧迫、任务艰巨,就越要横下一条心、啃下“硬骨头”。现实地看,基础好的、易脱贫的地区都已经脱贫摘帽,一般性的、普遍性的问题都已经得到解决,剩下的全是难啃的“硬骨头”。要坚持力度不减、投入不减,扶贫与扶志、扶智都要抓、都要硬,切实激发脱贫致富的内生动力,真正改变贫困群众的精神面貌,形成强大的脱贫合力。

越是时间紧迫、任务艰巨,就越要增强工作的精准性、连续性、系统性。必须因地制宜、因人施策,认真研究扶贫开发面临的实际问题,创造性地开展工作;必须保持脱贫攻坚工作的持续性,做到攻坚期内脱贫不脱政策,杜绝“一锤子买卖”;必须深入推进产业、教育、健康、生态扶贫,补齐基础设施和公共服务短板,将脱贫攻坚与推动区域协调发展、实现高质量发展等全局性问题结合起来推进,保质保量地闯过脱贫攻坚事业最后的关口,齐心协力打赢脱贫攻坚战。

金融是现代经济的核心。扩大金融业对外开放是我国对外开放的重要方面。

今年的政府工作报告提出,有序开放银行卡清算等市场,放开外资保险经纪公司经营范围限制,放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制,统一中外资银行市场准入标准。

业界认为,这些大力度举措标志着我国金融业对外开放正在进入全新阶段,必将助推我国金融业做大做强。

### 释放金融业对外开放积极信号

实际上,2017年以来,我国不断释放出进一步扩大金融业对外开放的信号。

去年11月,作为中美元首会晤达成的一项重要共识,中方按照自己扩大开放的时间表和路线图,将大幅度放宽金融业,包括银行业、证券基金业和保险业的准入。

在此后的国新办新闻发布会上,财政部副部长朱光耀详细介绍了中国将在金融业开放上采取的具体举措,包括将单个或多个外国投资者直接或间接投资证券、基金管理、期货公司的投资比例限制放宽至51%,取消对中资银行和金融资产管理公司的外资单一持股不超过20%、合计持股不超过25%的持股比例限制等。

针对这些安排,相关部门已经在行动。中国证监会近日表示,拟修订《外资参股证券公司设立规则》,拟以《外商投资证券公司管理办法(征求意见稿)》重新发布。修改内容包括:允许外资控股合资证券公司,统一外资持有上市和非上市两类证券公司股权的比例,逐步放开合资证券公司业务范围,放宽单个境外投资者持有上市公司股份的比例限制。

中国人民银行行长周小川在十三届全国人大一次会议记者会上表示,应该说市场准入方面的对外开放准备了很多年,我们进入新的阶段后,确实在这方面可以胆子大一些,开放的程度更高一些。

他认为,人民币国际化、金融市场对外开放等意味着中国在货币可兑换方面逐渐迈出坚实稳定的步伐。预计这种开放的趋势还会继续加大。“从政策上讲,多数该研究的政策都已经研究过,逐步寻找时机稳步向前推进。”

### 我国金融业在开放中成长

回顾过去多年,随着我国在全球经济地位的提升,金融业对外开放不断扩大,在金融机构与金融市场开放、完善人民币汇率形成机制、人民币国际化等方面取得长足进展。

以银行业为例,2017年末外资银行在中国营业性机构总数1013家,相比2002年末的180家年均增长13%;总资产从2002年末的3000多亿元,增长到2017年末的3.24万亿元,年均增长超过15%;2017年累计实现净利润相当于2002年的10倍。

沪港通、深港通、债券通相继开通实施,资本项目下的开放稳步有序推进,人民币跻身国际储备货币,中国已经成为世界金融大国。

“我国在推动金融业对外开放方面取得了明显成绩,但当前国内外环境复杂多变,外资诉求也不断增加,我国金融业开放程度与实现自身发展需要相比仍存在一定差距。”中国人民银行国际司司长朱隽说,应在加强监管和防范风险的基础上,主动、稳步推进金融业对外开放。

与十多年前我国金融业刚刚对外开放时,市场上有不少“狼来了”的声音不同,国内金融机构对此轮开放持乐观态度。记者采访的多家银行、证券等金融机构均认为开放有助于激发行业创新能力,促进行业有序竞争。

中国金融机构的自信从容来自实力的增强。目前,我国银行业金融机构资产总额已经达到252万亿元。根据全球银行业权威杂志《银行家》公布的2017年全球银行1000强榜单,2017年共有126家中国的银行上榜,较上年新增7家。其中,中国工商银行连续五年位居榜首。

“金融体系发展成熟度是金融领域开放的重要条件,经过多年发展,我国银行业总体上有能力也有条件迎接更深层次的开放。”中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示。

朱隽表示,我国金融业对外开放的经验之一就是中国金融市场容量足够大,中国金融机构实力足够强劲,完全可以应对外资金融机构的竞争。

### 加强金融监管迎接开放新阶段

扩大对外开放已经成为共识。金融业是经营风险的特殊行业,金融业开放既可以带来效率的改善,也可能加大资本的流动,增加金融市场的不稳定性,这要求金融业的开放与金融监管能力的提升相辅相成。

“放宽或取消外资一些股比限制,体现了内外资一视同仁,并不意味着放松监管。外资金融机构要准入或开展业务,依然要按照相关法规进行审慎监管,有效防范和化解金融风险,维护金融稳定。”中国人民银行副行长易纲表示。

北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示,要完善与开放金融体系相匹配的宏观审慎监管框架,有效预防并化解在金融开放过程中可能遭遇的各种风险,特别是跨境资本流动风险。

事实上,我国已经在为金融业的进一步对外开放做好制度上的安排。设立国务院金融稳定发展委员会;央行实施宏观审慎评估体系(MPA),更多金融活动和金融行为纳入管理;根据提请十三届全国人大一次会议审议的国务院机构改革方案,将组建中国银行保险监督管理委员会。

专家认为,一系列的制度安排必将为扩大开放后加强金融监管提供有力保障,确保金融业在对外开放中稳步前行,推动我国由金融大国向金融强国转变。

“要使我们的监管水平和开放程度相适应,在开放中防范好风险,使得中国的居民和全世界的投资者在中国市场上更加便利,配置资源的效率更高。”易纲说。

文/新华社记者 赵晓辉 李廷霞 (新华社北京3月15日电)

# 积极稳妥扩大对外开放 助推金融业做大做强

## 人大代表和专家学者建议: 加大信息科技扶贫力度

本报北京3月15日讯 记者李华林报道,今日头条15日举行“信息科技如何助力精准扶贫”分享交流会。参与分享交流的人大代表、专家学者认为,信息科技服务在脱贫攻坚领域大有可为,应该把农村的资源更多地通过互联网推广出去,帮助更多农民脱贫致富。

全国人大代表、四川省苍溪县白驿镇岫云村党支部书记李君认为,产业扶贫要解决的最大问题,不是老百姓种什么养什么,而是怎么卖出去、卖给谁、如何卖出高价的问题。要解决这些问题,需要运用好互联网思维和技术。

据悉,目前已有不少互联网信息平台在助力脱贫攻坚。以今日头条开发的“山货上头条”为例,通过直播、短视频、小视频、图文等形式,“山货上头条”为贫困地区的农产品提供服务平台,借助精准信息传播,打开销售市场。

国务院参事、友成企业家扶贫基金会常务副理事长汤敏认为,“山货上头条”等项目,是互联网媒体利用自身技术和平台资源,把线上的购买力与贫困县农产品营销、品牌经营有机结合起来,从而促进贫困农村电商发展,引导贫困群众融入电商产业链条,开创了信息技术扶贫新模式。



图① 3月15日,人大陕西代表团雷温芳代表在房间准备发言稿。

图② 3月15日,人大黑龙江代表团王军代表(左)就“兴边富民”话题谈自己的观点。

图③ 3月15日,人大辽宁代表团韩秋香代表(右)在选购图书。

## 代表体会不休息

3月15日,按照十三届全国人大一次会议日程安排,人大休会一天。代表们纷纷利用休会时间,修改建议、讨论报告、交流体会、履职尽责。

本报记者 高兴贵摄影报道

