

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议提案审查委员会关于政协十三届一次会议提案审查情况的报告

（2018年3月15日政协第十三届全国委员会第一次会议通过）

政协十三届一次会议期间，政协委员、政协各参加单位以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程重大问题，瞄准抓重点、补短板、强弱项，积极通过提案建言献策。

截至2018年3月9日17时，共收到提案5360件。根据政协全国委员会提案工作条例、提案审查工作细则，经审查，立案4438件，合并处理88件。不予立案834件，其中，转为意见和建议777件。在立案提案中，委员提案4049件，占91.23%；集体提案389件，占8.77%。总体看，提案重视质量、不比数量，注重一事一案，围绕中心选题准，反映民意接地气，内容精练、建议具体。但也有些提案过于宏观、内容空泛，涉及办理部门较多。

在立案提案中，经济建设方面提案1613件，占立案总数的36.35%；政治建设方面提案437件，占9.85%；

文化建设方面提案336件，占7.57%；社会建设方面提案1446件，占32.58%；生态文明建设方面提案403件，占9.08%；其他提案203件，占4.57%。反映比较集中的建议：一是在发展社会主义民主政治方面，主要有坚持和加强党的全面领导；加强宪法实施、宣传和教育，深化依法治国实践；支持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度；深化党和国家机构改革；助推“放管服”改革；优化营商环境；解决政务“信息孤岛”；完善监察程序与司法程序衔接机制；推进科学立法、民主立法、依法立法。二是在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战方面，主要有强化金融监管统筹协调，防范化解地方政府债务风险；加大对深度贫困地区支持力度，激发脱贫内生动力，改进考核监督方式；持续打赢蓝天保卫战，加强污染物排放治理。三是在推动高质量发展方面，主要有深入推进供给侧

结构性改革；推动集成电路、新能源汽车、新材料等产业发展；大数据与实体经济融合；共享经济新业态健康发展；提升军民融合整体水平；进一步减轻企业税负，改革个人所得税；创新知识产权融资租赁模式，促进科技成果转化；深化基础性关键领域改革，加强国家质量基础设施建设；大力实施乡村振兴战略，推进农村土地制度、经营制度和集体产权制度改革；持续推动京津冀协同发展，高标准建设雄安新区，加快粤港澳大湾区建设。四是在社会主义文化繁荣兴盛方面，主要有广泛弘扬社会主义核心价值观；继承发展中华优秀传统文化；壮大数字文化产业；加快大运河文化带建设，深化“一带一路”文化交流合作。五是在提高保障和改善民生水平方面，主要有鼓励大学生、返乡农民工创业就业；普惠性学前教育健康发展；构建中国特色现代学徒制，培养“大国工匠”；推动家庭医生

签约服务广泛覆盖；打击房地产投机炒作，加快培育住房租赁市场；大力发展医养结合养老模式；切实保护妇女儿童权益；运用大数据、物联网等信息技术，提升社会治理智能化水平。六是在建设美丽中国方面，主要有扩大山水林田湖草生态保护修复工程试点；加强垃圾源头减量和资源化利用；整治农村人居环境；完善环境监测体系；建立健全生态文明建设责任审计制度。七是提案还在促进民族团结、宗教和睦，落实侨务政策，走中国特色强军之路，全面准确贯彻“一国两制”方针，推进祖国和平统一进程，推动构建人类命运共同体等方面，提出了建议。

大会闭幕后，提案交由承办单位办理，经主席会议审定后开展重点提案督办。

本次大会提案截止日期以后收到的提案，作为平时提案处理。

以上报告，请予审议。

（新华社北京3月15日电）

中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

——在政协第十三届全国委员会第一次会议上

（2018年3月3日）

万 钢

各位委员：

我受中国人民政治协商会议第十二届全国委员会常务委员会委托，向大会报告十二届政协提案工作情况，请予审议。

一、提案总体情况

十二届政协期间，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，认真贯彻落实中共十八大、十九大精神，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，瞄准稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，紧扣推进供给侧结构性改革、司法体制改革、培育和践行社会主义核心价值观、脱贫攻坚、气水污染防治等重大问题提出提案，为民主决策、制定规划、建立制度、科学发展发挥了重要作用。

五年来，共收到提案29378件，经审查立案23975件。在立案提案中，委员提案21949件，各民主党派中央、全国工商联提案1702件，有关人民团体提案72件，界别、界别小组提案215件，政协各专门委员会提案37件。各承办单位深入开展协商，积极采纳落实建议，截至2018年2月20日，99%的提案已经办复。大多数提案的意见建议得到采纳或正在逐步落实中。

在经济建设方面，关于化解钢铁煤炭等过剩产能，支持制造业优化升级，大力发展大数据、新能源汽车等新兴产业的建议，为实施创新驱动发展战略，提高供给体系质量提供了参考。关于打通综合交通运输体系“最后一公里”、加快中西部地区基础设施建设等建议，为有力推进多式联运，一批中西部铁路工程开工或纳入铁路网规划。关于完善农村基本经营制度、强化农业科技管理等建议，进一步推动了农村土地承包经营权流转、农村新型生产经营主体的培育和发展。关于综合施策提高城镇化质量，京津冀协同发展，赣南、左右江、大别山等革命老区与全国同步全面建成小康社会的建议，为完善新型城镇化建设顶层设计，推进区域协调发展发挥了作用。关于加快减税降费、推进利率市场化、增强金融服务实体经济能力等建议，在营改增试点全覆盖，制定普惠金融政策中吸纳。

在政治建设方面，关于制定民法总则、国歌法、反恐怖法、中医药法，修订证券法、环境保护法等建议，为完善中国特色社会主义法律体系提供了参考。关于推进检察机关公益诉讼改革、设立跨行政区划人民法院和人民检察院等建议，为推动司法体制改革发挥了作用。关于建立负面清单制度、加强行政审批信息化建设等建议，为推进“放管服”改革提供了参考。关于治理懒政怠政、打击商业贿赂和职务犯罪等建议，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争发挥了作用。关于加强党外干部培养、有效发挥民主党派监督作用等建议，为做

好新形势下统战工作提供了参考。关于保护海外中国公民、华侨人身安全等建议，推动成立了全球领事保护与服务应急呼叫中心。

在文化建设方面，关于把社会主义核心价值观融入法治建设等建议，为制定实施相关指导意见提供了参考。关于加强大运河、长征沿线遗址、莫高窟、传统村落保护等建议，为统筹推进文化遗产保护和开发利用，弘扬民族精神发挥了作用。关于加强文化艺术创作服务引导、扩大优秀艺术人才对外交往等建议，为设立国家艺术基金，深化与“一带一路”沿线国家和地区人文交流合作发挥了作用。关于利用优势特色文化资源、加强文化创意与相关产业融合发展等建议，为文化企业技术、服务和内容创新，增强文化产业核心竞争力发挥了作用。关于以筹备2022年北京冬奥会为契机，加快发展体育产业的建议，为冰雪产业深度融合发展，体育装备制造业转型升级提供了参考。

在社会建设方面，关于完善建档立卡动态管理机制，建立扶贫考核评价体系，优化配置财政、金融、政策等扶贫资源的建议，为脱贫攻坚取得决定性进展发挥了作用。关于统筹教育资源均衡配置等建议，在实施小升初免试就近入学，促进民办教育健康发展等政策措施中得到体现。关于大力扶持新生代农民工、青年人创业就业等建议，在出台加大财税金融支持、提升创业能力、改进创业服务等政策时吸纳。关于加强留守儿童、困境儿童权益保障，建筑工人工伤维权等建议，为制定相关政策措施提供了参考。关于建立分级诊疗制度、扩大三医联动改革试点、推进异地就医结算、健全食品安全监管体系等建议，为深化医药卫生体制改革，实施健康中国战略发挥了作用。

在生态文明建设方面，关于加快燃煤超低排放技术装备研发、大力发展智能电网、加强农作物秸秆综合利用等建议，推动了节能环保等产业的发展。关于深入研究雾霾成因、改善土壤环境质量、整治农村环境污染等建议，为污染防治和立法提供了参考。关于探索建立跨区域流域生态补偿机制、加强长江经济带岸线资源化管理等建议，为统筹推进国家生态保护综合实验区建设发挥了作用。关于加强石漠化治理，划定森林、草原、湿地、湖泊等生态资源保护红线，严格控制排海污染总量等建议，推动国家层面加大了综合治理力度。关于环境审计与经济责任审计融合等建议，在建立自然资源资产离任审计制度时吸纳。

一些提案还就全面推进国防和军队现代化，坚持“一国两制”、推进祖国统一，扩大对外交往等方面提出建议，为推动相关工作提供了参考。

2017年，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会重点围绕深入推进“三去一降一补”、深化重点领域和

关键环节改革、保障和改善民生等提出意见和建议，立案的4215件提案已基本办复，41项重点提案督办已全部完成，修订了有关规章制度，评选表彰240件优秀提案和45个先进承办单位，提案工作取得显著成效。

二、提案工作的发展与创新

习近平总书记关于提高提案质量和提案办理质量的重要指示，为加强和改进提案工作指明了方向。国务院每年在常务会议上作出专门部署，有力推进了提案办理工作。全国政协全面贯彻落实中共中央关于提案工作的重要决策部署，在继承中发展，在发展中创新，提案工作呈现崭新局面。

（一）组织领导进一步加强。建立了主席会议、主席办公会议审定提案工作制度、确定重点提案题目、听取重点提案督办情况汇报的工作机制。副主席带队视察、调研督办重点提案，出席提案交办会、提案办理协商会，走访提案承办单位。全国政协副主席兼秘书长、副秘书长、专委会驻会副主任牵头领办提案。各提案承办单位坚持把提案办理作为年度重点任务，逐级建机制、明责任、抓落实。重点提案督办呈现层次提升、力度加大、示范带动的良好态势，促进了重点提案的采纳落实。

（二）提案质量不断提高。强化宣传引导，对新委员进行提案工作专项培训，向提案承办单位征集并发布提案参考选题，召开各民主党派中央和全国工商联提案工作座谈会，定期向住港住澳全国政协委员通报提案工作情况，增强了提案的针对性和可行性。严格立案把关，加强沟通协商，把情况明、问题准、建议实的提案立起来。党派团体、界别小组、政协各专门委员会通过层层筛选、广泛商议，提出高质量的提案，集体提案比重明显上升。

（三）提案办理协商广泛深入。注重为政协重大协商活动服务，重点提案题目与议政性常委会议、专题协商会和双周协商座谈会议题相衔接。注重扩大协商参与面，通过邀请提案者参加重点提案督办和提案办理协商会、走访承办单位，为提办双方的直接沟通搭建平台。注重加强理论研讨，召开提案办理协商工作座谈会、提案承办单位工作座谈会，探讨提案办理协商的定位、内涵、形式等，推动协商贯穿提案工作全过程。中办、国办《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》得到贯彻落实。

（四）提案监督稳步推进。落实《中共中央办公厅关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，围绕京津冀协同发展、脱贫攻坚、加强城市规划工作等重要决策部署落实情况，针对食品安全监管体系建设、环卫工人权益保障等群众关注的实际问题，开展监督检查，情况摸得更清，问题找得更准，建议提得更实。连续五年跟踪督办“推动大别山革命老区振兴发展”提案，促进建

立省部际协调机制和规划项目的落地。开展提案办理情况意见征集和反馈工作，调查了解提办双方反映，在走访提案承办单位时有针对性地沟通意见，寓监督于协商之中。

（五）工作制度更加健全。按照加强协商民主建设的要求，制定提案办理协商办法，规范提案各环节协商。修订提案审查工作细则，细化完善立案标准和审查程序。修订重点提案遴选与督办办法，重点提案更加聚焦中心工作和民生关切，调动提办双方积极性，加强督办成果运用。编写工作指南，工作流程更加严谨科学。提案工作制度化、规范化、程序化水平不断提高。

同时也应看到，在如何持续推进提案工作整体质量提高、完善提案工作制度、拓展提案监督方式方法、进一步健全提案办理信息反馈制度等方面，还需进一步改进和加强。

三、今后工作建议

政协提案是履行人民政协职能的重要途径，是推进决策民主化、科学化的重要渠道。我们要认真贯彻中共十九大精神，把政协提案工作作为一项重要政治责任，采取切实有效措施，促进党和国家重大决策部署落实，努力开创新局面、展现新作为。

（一）聚焦中心任务。政协委员、政协各参加单位和各专门委员会要紧紧围绕决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程重大问题献计出力，突出抓重点、补短板、强弱项，为打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战等贡献智慧，更好发挥提案服务大局的作用。

（二）强化质量意识。坚持问题导向，精心选题，深入调研，务实建言，增强提案的针对性、可行性。落实办理责任，完善机制，主动协商，促进合理建议采纳落实。加强统筹协调，畅通信息渠道，服务提办双方形成合力。做到提案质量、办理质量、服务质量同向发力、整体推进，全面提升提案工作水平。

（三）深化办理协商。把协商贯穿提案工作全过程，不断丰富协商内容和形式。健全跟踪督查和成果反馈机制。以党和国家重大方针政策和重要决策部署贯彻落实情况为监督重点，进一步通过提案开展协商式民主监督。

（四）完善制度体系。进一步推进提案办理协商办法、提案审查工作细则、重点提案遴选与督办办法等制度的贯彻落实。结合新形势新任务新要求，总结提案工作实践经验，适时修订提案工作条例，与时俱进推动提案工作制度建设。

各位委员，新时代赋予人民政协提案工作新使命，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉践行中国特色社会主义思想为指引，凝心聚力，履职尽责，锐意进取，在新的历史征程上，创造出人民政协提案工作的新业绩！

（新华社北京3月15日电）

“您好，我是交通运输部海事局副局长李世新。对您提的这个建议，我们专题进行了研究。”

3月8日下午，全国人大代表杨华在驻地见到了专程上门回复的交通运输部和环境保护部的有关同志。此前，杨华代表在广东代表团审议政府工作报告时，提出了解决船用燃料油污染的建议。

“两部门就船用燃料油的现状、已经出台的标准和将来的工作想法，都跟我进行了深入的交流，我对他们的回应速度以及回复的内容，都非常满意，要为他们的工作作风点赞。”杨华代表说。

从代表委员提出意见建议，到部门上门回应反馈，仅在几天时间里就完成了旁听、记录、梳理、汇总、转送部门限时办理等工序，为政府与代表委员间架起了一座真诚、快速沟通的桥梁，这得益于两会期间国务院作出的一项特别安排——国办旁听两会工作。

初春的夜晚，国办旁听全国两会工作汇总组紧张而有序地忙碌着：20多位来自国办各司局的同志按照各自的职责分桌而坐，有的对收集到的意见建议进行分类整理，有的将分类好的意见建议录入电脑。按照“总一分一总”的工作流程及“当天听、当天汇、当天报”的要求，将梳理汇总后的意见建议分门别类形成简报并报送领导同志。

从关于政府工作报告的直接修改意见，到稳增长、促改革、调结构的建议；从惠民生的相关政策，到打好三大攻坚战的具体举措……写在听会记录纸上的一行行字迹，清晰地记录下代表委员的心声。

从2016年开始，每年全国两会期间，国办都会派出工作人员现场旁听代表委员讨论政府工作报告情况。今年国办再次派出180多人到人大、政协各团组，记录、汇总代表委员的意见建议，报送国务院领导和政府工作报告起草组，并将有代表性、典型性的意见建议及时转给有关部门，在两会结束前进行回应和反馈。

3月8日下午，江西代表团小组会议刚结束，全国人大代表熊建明在驻地迎来了专程上门反馈回应的财政部税政司司长王建凡一行。两天前，江西代表团分组审议政府工作报告时，熊建明代表提出了调整高科技企业增值税政策的建议。

同样是在8日下午，全国人大代表李晋平也得到了财政部税政司副巡视员袁海尧一行的面对面回应。“没想到你们这么重视我的建议，没想到这么快就有了回应。”李晋平代表说，这样的沟通拉近了政府和企业的距离，也让企业对国家政策有更多的了解，对未来发展更有信心。

类似的一幕9日晚出现在上海代表团驻地。国家工商总局企业注册局副局长王磊一行带着反馈意见赶来，与全国人大代表张兆安坐在一起，就张兆安代表的建议进行深入沟通。

在政协科技界别小组旁听的国办工作人员李宏宇表示，科技界的委员多数来自科研院所或创新型企业。他们提的很多都是实践当中的痛点和难点问题，很有针对性，建议也有可操作性，对于推进政府工作、科研体制改革、优化服务有很好的促进作用。

记者从国办了解到，今年两会旁听工作共原汁原味记录了5500多条代表委员的发言，经梳理汇总后形成400多条建议，在第一时间报送国务院领导同志参阅并转送政府工作报告起草组研究吸收，同时将其中具有普遍性的建议转送37个部门限时办理和反馈回应。

国办工作人员介绍，今年代表委员的意见建议，突出特点是更实了，更加关心与群众、企业密切相关的事项，比如办事便利度、营商环境等。另一个特点是建设性的意见建议比往年更多了。

“开展旁听工作，是凝聚共识、提振信心的重要举措，有助于我们更全面地了解民喜、民忧、民盼，让我们的工作更精准、更接地气。”连续三年参加旁听工作的国办工作人员郭立仕告诉记者。

“旁听记录并及时反馈，这使我们人大代表能够与政府有关部门通过直接交流，了解相关领域最新进展，知道下一步努力的方向，这是一个充分体现政府职能转变的生动案例。”张兆安代表说。文/新华社记者 刘羊旻 叶昊鸣 余晓洁 郭慧颖

（新华社北京3月15日电）

（上接第三版）会议同意，在政协章程中增写关于社会主义协商民主和政协协商民主，年度协商计划、协商议政格局、政协民主监督是协商式监督等内容。这有利于人民政协把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，形成完整的制度程序和参与实践，在推进协商民主广泛多层制度化发展、推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥不可替代的作用。

会议认为，统一战线是中国共产党夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是实现中华民族伟大复兴的重要法宝。会议同意，在政协章程中增写致力于中华民族伟大复兴的爱国者，各民主党派是中国特色社会主义参政党，非公有制经济人士、新的社会阶层人士等是中国特色社会主义事业的建设者；坚持一致性和多样性统一；铸牢中华民族共同体意识，加强各民族交往交流交融；坚持我国宗教的中国化方向；全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事；坚决反对一切分裂国家的活动等内容。充实这些内容，有利于人民政协更好发挥作为统一战线组织的作用，积极促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，汇聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的强大合力。

会议认为，政协委员是人民政协工作的主体，要按照中共十九大部署加强委员队伍建设。会议同意，在政协章程中增加委员一章，把已有相关内容和新的工作实践成果汇集起来，对委员的条件、职责、权利、义务、产生、管理、退出等作出明确规范。作出这样的修改完善，有利于建设一支懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的政协委员队伍。

会议同意，在政协章程中增加会徽一章。这有利于维护会徽尊严，增强会徽使用的规范性和严肃性。

会议要求，人民政协各参加单位、各级组织和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，高举爱国主义、社会主义旗帜，自觉在宪法和法律的范围内活动，自觉以政协章程作为共同的行为准则和开展工作的基本依据，学习章程、遵守章程、贯彻章程、维护章程，认真行使权利，积极履行职责，为推进新时代人民政协事业发展努力奋斗！

（新华社北京3月15日电）

凝聚共识 提振信心
——二〇一八年国办「旁听」全国两会记事