各地干部群众热议国务院机构改革方案——

发展所需基层所盼民心所向

会内会外

连日来，各地干部群众高度关注国务院机构改革方案。大家认为，改革方案适应新时代新目标新要求和我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，有利于进一步转变政府职能，构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，建设人民满意的服务型政府。

适应新时代发展要求

“此次提交审议的国务院机构改革方案，全面贯彻了党的十九大、十九届三中全会精神，从机构职能上解决了党对一切工作领导的体制机制问题，把党的领导贯彻到党和国家机关履行职责的各方面各环节。”贵州省黔西县副县长朱绍顺表示，提请审议的国务院机构改革方案进一步完善了党长期执政和国家长治久安的制度安排，必将进一步促进国家治理体系和治理能力现代化。

复旦发展研究院金融研究中心主任孙立坚表示，机构改革方案坚持问题导向，不是简单地头痛医头、脚痛医脚。此次改革目的在于破除制约改革发展的体制机制弊端，使党和国家机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效。

中国铁路兰州局集团公司兰州房建段党委书记张小云说，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，此次国务院机构改革方案体现了新发展理念要求，符合国家治理能力和治理体系现代化的需要，展现出党和政府在新时代的新作为、新担当。

在黑龙江农村信用合作联社理事长王建成看来，深化党和国家机构改革，要坚持和加强党的全面领导，确保党的领导更加坚强有力。王建成表示，黑龙江省农村信用社系统将进一步强化党组织的领导地位，全面加强党对金融工作的领导，聚焦“深化金融改革、防控金融风险、服务实体经济”三大任务，切实把党的政治优势、组织优势厚植为农信社的竞争优势、发展优势。

河北廊坊开发区行政审批局局长付万成表示，深化党和国家机构改革，必须坚持和加强党的全面领导，这也是新时代党的建设的重要体现。基层党员干部要不断提高能力水平，履行好领导经济社会发展工作的职能。

改革力度大思路清晰

看了国务院机构改革方案，全国政协委员、甘肃省工商联主席郝远认为，这次改革力度比以往大得多，思路也很清晰。“方案体现了坚持和加强党的领导的思路。以党的全面领导为统领，通过优化机构设置，职能改革，更好地确保各项工作体现党中央决策，发挥党总揽全局、协调各方的作用。”

郝远委员说，此前在政府机构设置中，有一些事项存在多头管理问题，出了事容易扯皮，以至于要解决一件事就得成立一个领导小组来协调。此次机构改革方案通过科学设置国务院组成部门，将职能相近、联系紧密的部门统筹设置。郝远委员尤其支持文化部和旅游局合并，“这两个领域经常有矛盾。管旅游的巴不得游客多，效益才好；管文物的巴不得游客少，有利于文物保护。有时候一些交叉的工作很难协调，如果能从顶层设计上理顺管理体制，基层工作会更方便”。

上海市书法家协会副主席张伟生表示，文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体，旅游业和文化的关联度越来越高、协同性越来越强。组建文化和旅游部，将有助于更好地推动文化事业、文化产业和旅游业的融合发展、可持续发展。

山东省日照市岚山区委书记来风华认为，这次国务院机构改革方案力度很大，思路清晰，精简机构设置，有利于避免政出多门，促进政府职能转变，让广大群众享受优质便捷的公共服务，建设人民满意的服务型政府。同时，改革方案打破条块分割、多头管理，优化职能调整，组建了许多新的部门，比如生态环境部、退役军人事务部等，都恰逢其时、精准到位。

改革旨在造福人民群众

天津财大教授丛屹表示，此次国务院机构改革方案，精简力度很大，机构设置的科学水平大大提高，充分体现了政府在职能转变、构建服务型政府决心和务实精神。他认为，精兵简政是推进全面深化改革战略布局和供给侧结构性改革战略的重要内容，也是建设现代化经济体系的必要前提，有利于提高政府效率，推动政府职能转变，方便群众办事。

组建国家卫生健康委员会，特别是把“健康”两个字写进机构名称中，这让上海脊近完美有限公司创始人、董事长朱国苗非常欣喜。他说：“这次国务院机构改革方案，是根据《深化党和国家机构改革方案》形成的一项顶层设计。从医疗转向维护人民健康，这更加符合现代医学的目的，体现了以人民为中心，以健康为核心。”

近年来，江苏省南通市港闸区在精简政府机构、组建高效政府的基础上，实施了城市管理综合行政执法体制改革，建立了区负总责、街道主抓，社区、居民自治，市民群众自觉参与的“大城管”体制。当地还积极探索党建工作与基层社区治理深度融合的方法，实现了政府治理、社区参与和群众自治的良好互动，辖区群众获益良多。港闸区还在全国率先整合基层司法所、派出所、律师事务所力量，推进社会治理现代化改革，“三所合一”改革的经验受到中央政法委肯定并向全国推广。港闸区秦灶街道党工委书记陶建十分赞同国务院机构改革方案，认为机构改革能够释放更大活力，能使基层社会治理能力得以大大提升，更好地造福广大群众。

江西南昌县环保局干部万茂文说，此次机构改革要组建生态环境部，推进生态文明体制改革，让基层执法人员感受到了国家对环保事业和人民健康的重视。“广大基层环境执法人员将在做好本职工作的同时，积极落实好上级的各项安排，让人民更好地体会‘绿水青山就是金山银山’的真谛。”万茂文说。

更好参与国际人才竞争

根据国务院机构改革方案，我国将组建国家移民管理局。对此，国务院参事、中国与全球化智库主任王辉耀认为，这是我国参与国际人才竞争、实现人口红利向人才红利转型的需要，将成为中国对全球开放融合发展的新信号。

根据联合国的数据，外国人口占人口总数的比例，世界平均水平是3%。而我国只有0.06%。同时，在华留学生比例也仅为0.05%。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出了实施创新驱动发展战略的重大部署，把人才工作提到了前所未有的高度。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。

王辉耀认为，移民人才是发达国家创新创业的重要力量。为更好地参与国际移民人才的竞争，与国际接轨，我国建立专门的移民管理部门实属水到渠成。从国内发展来看，我国正在经历经济发展的转型时期，创新驱动发展，实质上是人口红利向人才红利的转变；从对外开放来看，组建国家移民管理局，符合国家从招商引资向招才引智转型的要求，标志着中国将以更加开放和包容的态度迎接世界人才的到来。

（文/本报记者 吴秉泽 李治国 李琛奇 佘 颖 薛海燕 武自然 王金虎 倪伟龄 宋美倩 刘 兴 徐惠喜）

人大甘肃代表团举行会议，审议国务院机构改革方案。全国人大代表田成（中）与刘忠军代表正在交流中。 本报记者 李景录摄

3月13日，中铁上海局集团有限公司金华车务段诸暨站职工在组织学习国务院机构改革方案的有关内容。 蒋力奔摄

人大陕西代表团举行会议，分组审议国务院机构改革方案。全国人大代表白鹤祥（中）正在发言。 本报记者 李景录摄

代表委员说

全国人大代表吴胜华：

以加强党的全面领导为统领

本报记者 王新伟

全国人大代表、贵州省黔南州州长吴胜华认为，国务院机构改革方案具有很强的针对性和可操作性。他表示，这次国务院机构改革，贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“党的全面领导、以人民为中心、优化协同高效、全面依法治国”重大原则。

吴胜华代表说，党领导一切不是空洞的、抽象的，必须是全面的、系统的、整体的，要在各方面环节落实和体现。要体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各个领域。此次机构改革就是以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向的。

吴胜华代表表示，中国特色社会主义进入新时代，我们的国家、社会已经并将继续发生深刻变化，治国理政的任务更加艰巨，对国家机构设置及职能配置提出了新要求。当前国家机构设置、职能配置、履职能力与有效治理国家和社会的要求相比还存在差距，与统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，与实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。这次国务院机构改革，进一步优化了职能配置，理顺了政府与市场、政府与社会的关系，进一步聚焦基层和民生，把保障和改善民生放到突出位置，积极回应了民生关切。

全国政协委员莫荣：

改革促政府结构更合理

本报记者 韩秉志

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣认为，此次提请人大审议的国务院机构改革方案有以下三个特点。

一是方案适应了新时代中国特色社会主义的发展要求，坚持了正确的改革方向，在生态保护、医疗卫生、退役军人安置等方面都体现了坚持以人民为中心的特点，突出了坚持和加强党的全面领导。

二是方案以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，以职能优化为着力点，使政府结构更加合理，让同一件事情能够集中办理，有助于加快形成运行更高效的党和国家机构职能体系。

三是方案为决胜全面建成小康社会在国家治理方面提供了有力保障，进一步理顺了政府与市场、政府与社会的关系，有助于提高各机构的工作效率，有助于推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，有助于加快全面建成小康社会的步伐。

千部群众积极评价国务院机构改革方案——

提高效能 依法行政

安徽省黄山市黟县政协吴寿宜：国务院机构改革方案最让人瞩目的亮点，就是大幅度整合了职能相近的部门，凸显出本轮机构改革的要义，即着重推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整。如此一来，既提升了政府效率，又充分体现了以人民为中心的发展理念，回应了人民关切，满足了人民期待。

湖南省桃江县桃锰社区朱金良：国务院机构改革既通“天气”，又接“地气”，能有效避免机构重叠、权责不清、九龙治水、推诿扯皮、效率低下的弊端，构建起职责明确、依法行政的治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府。对此，我们坚决拥护，充满期待。

江西省吉安县人社局肖子杏：国务院机构改革把精简机构与职能转变紧密结合起来，资源配置更科学了，解决了职能交叉问题，推进了国家治理现代化，更适应了社会主义市场经济的需求，有助于更加高效地发挥政府职能。

山东省临沭县群众李长瑞：这次机构改革使机构设置和职能配置更加科学合理，按照大部制的思路，不断优化机构及其职能，解决了长期以来职责交叉的问题，有利于提高效能、便民服务，令人鼓舞。

山西农业大学信息学院丁海奎：国务院机构改革方案充分体现了以人民为中心的原则，把民生福祉放在心头，更好满足人民群众日益增长的需要，我们完全赞成。

江苏省兴化市供电公司老圩供电所孙贵书：新组建退役军人事务部，作为一名退伍军人，我感到由衷高兴。这有助于在全社会形成尊重军人、关心军人的良好氛围，也能更好地激发现役军人刻苦练兵、报效祖国的热情。

江西省赣州市赣县区妇保院曾波：根据国务院机构改革方案，我国组建国家卫生健康委员会。这体现了以人民为中心的发展思想。对家庭来说，家庭成员的身体健康关乎全家人的幸福；对国家来说，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。作为一名医务人员，我将在实际工作中更好地守护人民健康。

重庆市工商局涪陵区分局文光辉：将工商、质监、食品药品监管、物价部门整合为市场监管总局，并将商务部和发改委管理的反垄断职能统一整合到市场监管部门，作为一名工商执法人员，我衷心拥护。这项改革能防止出现“多头执法、九龙治水、互相推诿”等现象，有利于提高市场监管效能，有利于构建职责明确、依法行政的市场监管体系。 （本报记者 欧阳梦云整理）

深化机构改革 提升治理能力

张占斌

党的十九大报告提出，加快完善社会主义市场经济体制。党的十九届三中全会作出《关于深化党和国家机构改革的决定》，审议通过《深化党和国家机构改革方案》，第十三届全国人大一次会议审议了《国务院机构改革方案》。从改革方案来看，党中央深化党和国家机构改革，完善社会主义市场经济体制的决心很大、力度超强，社会纷纷点赞，反响强烈。

深化党和国家机构改革，有助于处理好政府与市场的关系。完善社会主义市场经济体制的核心是处理好政府与市场的关系。经过多年实践，我国社会主义市场经济体制不断发展，但仍然存在不少束缚市场主体活力的问题。这些问题不解决好，完善的社会主义市场经济体制难以形成，转变发展方式、调整经济结构也难以推进。坚持社会主义市场经济改革方向，就是要减少政府对资源的直接配置，减少政府对微观经济活动的直接干预，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平开放透明的市场规则，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，把政府不该管的事交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化。实现这一目标，关键是转变政府职能，这是深化党和国家机构改革的重要任务。通过深化党和国家机构改革，破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能，调整优化政府机构职能，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

深化党和国家机构改革，有助于加强党对经济工作的全面领导。坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。改革开放40年来，我国经济社会发展能够取得巨大成就，人民生活水平能够大幅度提升，同我们坚定不移坚持党的领导、充分发挥各级党组织和全体党员的作用是分不开的。在我国，党的坚强有力领导是政府发挥作用的根本保证，也是推动经济发展的政治优势。只有坚持和发展这一政治优势，调动各方面积极性，才能推动社会主义市场经济体制不断完善、社会主义市场经济更好发展。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。加强党对各领域各方面工作领导，特别是加强党对经济工作的领导，要求必须深化党和国家机构改革，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化，确保党在经济社会发展中的领导核心作用充分发挥。

深化党和国家机构改革，有助于发挥经济体制改革的牵引作用。发展是基础，经济不发展，一切都无从谈起。经济体制改革是一子落而全盘活的关键环节，具有牵一发而动全身的作用。党的十八届三中全会指出，我们必须立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断，以经济建设为中心，发挥经济体制改革牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。可以说，完善社会主义市场经济体制是经济体制改革的重点，经济体制改革又是全面深化改革的重点。全面深化改革就是要坚持问题导向，突出重点领域，在推动经济发展等一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业发展提供有力保障。深化党和国家机构改革，调整党和国家机构设置及职能配置，就是破除制约经济向高质量发展的体制机制障碍，确保社会主义市场经济体制沿着正确方向加速推进。

深化党和国家机构改革，有助于推动国家经济治理能力的提升。改革开放以来，我国经济发展取得了令人瞩目的成就，国家治理的基本主题是现有的国家治理体系如何适应经济社会快速发展以及由此带来的社会问题，稳步推进国家治理体系与治理能力的现代化。2017年，我国国内生产总值增长6.9%，总量达到82.7万亿元，稳居世界第二位。经济结构不断优化，服务业增加值占国内生产总值的比重为51.6%，最终消费支出对经济增长的贡献率为58.8%，迈向中高端水平取得新进展。总体上，经济社会发展取得了历史性成就和历史性变革。但经济发展不平衡不充分、产业结构不合理不高端的矛盾仍比较突出，很多问题是深层次、根本性的。解决中国经济发展中的突出问题，最终是为了解放和发展社会生产力，为中国经济的持续健康发展提供制度保障，为实现治理体系与治理能力现代化提供动力支持。党和国家机构是国家治理的主体，深化党和国家机构改革，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，是完善社会主义市场经济体制的根本保障，也是实现善治和经济治理能力现代化的根本前提。

（作者系全国政协委员、国家行政学院经济学部主任）