代表委员审议讨论国务院机构改革方案——

向国家治理体系和治理能力现代化迈进

经济日报·中国经济网记者 黄 鑫 刘 畅 李万祥 佘 颖

3月14日下午，在审议、讨论国务院机构改革方案时，代表委员们表示，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，具有历史和现实必然性，要准确把握这场深刻变革的鲜明特征，始终加强党对各领域各方面工作领导，加快形成系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，不断推进国家治理能力和治理水平现代化。

实现中国梦的必然要求

“中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构职能体系必须与新时代中国特色社会主义发展的要求相适应。”全国人大代表、重庆市市长唐良智说，深化党和国家机构改革是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

“国务院机构改革将进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系。”全国人大代表、国家级非物质文化遗产渤海鞑靼绣第四代传承人孙艳玲很关注将要组建的文化和旅游部。孙艳玲代表说：“非遗在推广过程中非常难。为什么？因为它没有一个有效的载体和平台。如果非遗与旅游很好地结合起来，相信这些宝贵遗产将得到有效传播、推广。”

“当前，一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善。”唐良智代表说，要解决一些领域党政机构重叠、职责交叉、权责脱节的突出问题，必须深化机构改革，为经济、社会、政治、文化、生态文明等领域改革持续深化、攻坚克难提供体制支撑和保障。

全国人大代表、四川省内江市市长任晓春对此深有同感，他进一步分析说，一段时间以来，一些机构不健全的问题，一些机构设置重叠、职能交叉的问题，一些机构职责缺位、效能低下的问题，一些机构人浮于事、功能虚化的问题比较突出，已经到了非改不可的地步。

“今年是改革开放40周年，纪念改革最好的方式，就是不断在改革上有所作为，将改革进行到底。一次全方位、深层次的重大改革和自我革命必将成为改革再出发的一个里程碑。”任晓春代表说。

保证党的集中统一领导

“此次国务院机构改革是深化党和国家机构改革的重要内容和重大工程，其范围之广、力度之大都是前所未有。机构改革是‘老大难’问题，要下决心、要动真碰硬，涉及复杂的权利、利益调整、人员分流安置等问题。要进行这样的改革没有党中央的绝对权威是不行的。”全国人大代表、全国人大华侨委员会副主任委员罗保铭说。

全国人大代表、海南省人大常委会民族宗教工作委员会主任邓泽永表示，各级党委、政府要把思想统一到中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上，坚决维护党的权威和集中统一领导，确保思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

全国人大代表、河南省驻马店市市长朱是西认为，深化机构改革是统筹考虑的大手笔、大方案。要正确理解和落实党政职责分工，理顺党政机构职责关系，保证党实施集中统一领导，保证其他机构协同联动、高效运行；要减少多头管理，减少职责分散交叉。比如，此次提交审议的国务院机构改革方案中，就提出组建退役军人事务部，目的是要协调各方面力量，更好为退役军人服务。

全国政协委员、陕西省工商联主席徐明非强调，改革必须充分发挥中央和地方两个积极性，要加强中央的集中统一领导，加强顶层设计、整体谋划。“改革必须上下对应，同步推进，按照总体部署加快调整”。

科学性也成为代表委员们对此次国务院机构改革的共识。全国人大代表、中国科学院城市环境研究所副所长、中国工程院院士贺泓说，国务院机构改革方案不仅立足当前，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障，还着眼未来，注重构建事关长远的体制机制。

助经济发展迈向高质量

“本次国务院机构改革将全面提高政府运行效率，降低行政成本，破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，推动中国经济向高质量发展。”全国人大代表、海南省省长沈晓明说。

全国人大代表、四川省南充市市长吴群刚认为，国务院机构改革方案在吸收历次改革经验的基础上，着眼于政府、市场和社会职责边界的界定、责任链条清晰、运行机制优化，坚持机构与职责同步调整、转职能与提效能同步推进，将进一步提升我国国家治理能力与治理水平。

代表委员表示，此次国务院机构改革方案通过科学化设置国务院组成部门，进行分类管理，把职能相近、联系紧密的部门统筹设置，将有效防止九龙治水等情况的出现。

徐明非委员指出，机构改革还将有效解决文山会海。“过去为什么会议多？因为党和政府机构职能有交叉，有时一个分管市长，上面对几个领导，只能通过反复开会来协调。”

“从全国来看，‘上面千条线，下面一根针’，越往基层事越多、力量越薄弱。”吴群刚代表建议，在推动机构改革时，要立足强基固本，优先向基层和民生领域倾斜，更好地保证“基层事情基层办、基层权力给基层、基层事情有人办”。

还有代表委员建议，改革必须充分发挥中央和地方两方面积极性。我国的实际情况是越往下机构越少，到了县、乡、镇这些级别，往往是一个机构多块牌子。因此，也要鼓励各地结合实际，因地制宜积极探索。

《深化党和国家机构改革方案》就统筹推进党政军群机构改革作出了全面安排部署，深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。总的考虑是：

- 着眼于转变政府职能，坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端
- 围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能
- 结合新的时代条件和实践要求，着力推进重点领域和关键环节的机构职能优化和调整
- 构建起职责明确、依法行政的政府治理体系，提高政府执行力，建设人民满意的服务型政府

除国务院办公厅外

国务院设置组成部门 **26个**

此外，根据形势发展和工作需要，国务院其他一些机构也作了调整

1. 组建国家市场监督管理总局
   - 不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、国家食品药品监督管理总局
2. 组建国家广播电视总局
   - 不再保留国家新闻出版广电总局
3. 组建中国银行保险监督管理委员会
   - 不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会
4. 组建国家国际发展合作署
5. 组建国家医疗保障局
6. 组建国家粮食和物资储备局
   - 不再保留国家粮食局
7. 组建国家移民管理局
8. 组建国家林业和草原局
   - 不再保留国家林业局
9. 重新组建国家知识产权局
10. 调整全国社会保障基金理事会隶属关系
11. 改革国税地税征管体制

北京人民大会堂，出席十三届全国人大一次会议的全国人大代表热议国务院机构改革。 本报记者 李景录摄

着眼新时代发展所需的重大改革

栾笑语

深化党和国家机构改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。提请人大审议的《国务院机构改革方案》，着眼新时代国家发展需要，将党的十九大的战略部署细化实化具体化，充分体现了以习近平同志为核心的党中央大刀阔斧的改革决心和深谋远虑的改革智慧，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

党和国家机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。这是人类社会发展的一条普遍规律，也是我们党在治国理政伟大实践中得出的重要经验。

新中国成立以来，党和国家不断适应各个发展时期工作中心转移的需要，积极推进机构改革。沿着经济体制和社会管理改革这条主线，围绕“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”等政府基本职能，机构改革的脉络清晰可见，一次次顺应了发展需要，解决了突出问题，取得了积极成效，回应了时代呼唤，有力地推动了改革开放和社会主义现代化建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和加强党的全面领导，牢牢抓住维护党中央权威和集中统一领导这个关键，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

机构改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸，需要不断进行调整。过去5年，党和国家出台的很多改革方案，都需要提供相应的组织支撑和保障，由此对深化党和国家机构改革提出了相应要求。展望未来，我国发展新的历史方位、我国社会主要矛盾的变化、党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，也迫切要求进一步深化党和国家机构改革，适应和满足新时代的新情况、新变化、新需求。通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制等务实举措，可以有效解决党和国家机构职能体系同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求不完全适应的问题，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求不完全适应的问题，将现存的障碍和弊端一举破除。

“明者因时而变，知者随事而制。”面向新时代的新征程，解决好事关长远的体制机制问题尤为重要。各地各部门都要深刻认识深化党和国家机构改革的必要性、重要性和紧迫性，切实把思想和行动统一到深化改革的决策部署上来，大力支持改革、积极投身改革，形成推动改革的强大合力，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断推动构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

3月13日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。这是全国人大代表在认真听会。 新华社记者 王 晔摄

金记者 看两会

更多精彩报道请见经济日报新闻客户端