金融业扩大开放势在必行风险可控

经济日报·中国经济网记者 顾 阳 周 琳 陈果静

两会聚焦

今年政府工作报告提出，有序开放银行卡清算等市场，放开外资保险经纪公司经营范围限制，放宽或取消银行、证券、基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制，统一中外资银行市场准入标准。在我国经济转向高质量发展的背景下，如何加快金融市场和资本市场双向开放，如何在扩大金融开放时，既不让“黑天鹅”飞起来也不让“灰犀牛”冲出来，加快形成全面开放新格局，成为代表委员热议的话题。

金融业扩大开放正当时

我国金融领域的对外开放始于上世纪90年代，经历了逐步推进、摸索前行的过程。期间，还遭遇了亚洲金融危机和国际金融危机，使得金融业开放步伐总体上慢于制造业等领域。

“总体看，我国金融对外开放取得了一定成就。目前，在国内开展业务的外资金融机构不少，但整体规模不大。”全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长告诉经济日报·中国经济网记者，上海外资银行数量全国第一，但其业务总量只占到了上海本地的一成左右，从全国来看这个比例更低。

与此同时，我国金融体系经过多年发展已初步成型，金融机构规模也走在全球前列。据统计，截至2017年底，我国金融机构已在63个国家和地区设立了约1400家海外分支机构。

数字的背后，是金融业进一步扩大开放的内在需求。杨成长委员表示，一方面，推进“一带一路”建设需要更加开放有力的金融体系作支撑，另一方面，国内金融业自身发展也面临转型升级的迫切要求，再加上人民币汇率的基本稳定，为我国金融业加快开放提供了有利条件。

据介绍，3年后，外资直接或间接投资证券、基金管理、期货公司的投资比例将不再受限制；5年后，外资投资设立经营人身保险业务的保险公司的投资比例也不再受限制，而银行业则将实施内外一致的银行业股权投资比例规则，这意味着我国金融行业将对境外投资人全面“敞开”。

“当前，我国已具备实施更大力度开放的基础条件。”在十三届全国人大一次会议记者会上，中国人民银行行长周小川表示，进入新的阶段后，金融业对外开放在市场准入方面可以胆子大一些，开放的程度更高一些。

金融开放要“走得稳”

政府工作报告提出，推动形成全面开放新格局。进一步拓展开放范围和层次，完善开放结构布局和体制机制，以高水平开放推动高质量发展。

全国政协委员、中国银联董事长葛华勇表示，除了允许境外机构在中国开办金融业务外，扩大开放还意味着从“单向输入”向“双向交流”转变，将有更多的中国企业“走出去”，其中就包括金融机构。

“我国金融支付产业已形成了较为成熟的，多元化、多层次、开放式市场格局。中国银联将继续走国际化和创新发展的道路，通过参与支付基础设施建设、银联技术标准合作等方式，联合产业各方构建支付产业开放新格局。”葛华勇委员说。

以银行业、证券业和保险业为代表的金融服务业扩大开放势在必行，而广受关注的金融市场和资本项目可兑换，今年也有望迈出实质步伐。据悉，除“沪港通”“深港通”“债券通”等对外开放金融平台外，市场期盼的“沪伦通”也在紧锣密鼓地推进之中，与其他国家和地区资本市场的互联互通也列入了议事日程。

去年召开的全国金融工作会议要求，积极稳妥推动金融业对外开放，合理安排开放顺序，加快建立完善有利于保护金融消费者权益、有利于增强金融有序竞争、有利于防范金融风险的机制。

杨成长委员表示，当前我国在货币可兑换方面已经迈出了坚实步伐，预计未来开放趋势还将继续加大。不过，与金融服务业的开放相比，推进资本项目开放应保持相对审慎。建议通过在自贸试验区的先行先试，以复制成熟经验的方式推进资本项目开放，同时在自由贸易港继续探索金融开放创新。

“开门”不忘防风险

金融开放将加剧金融行业竞争，倒逼金融机构主动变革，加快跨境业务布局。与以往不同的是，金融领域的进一步开放不再建立于对外资的简单需求之上，大力度开放过程中可能产生的风险更值得关注。

全国政协委员、中国进出口银行董事长胡晓炼表示，在开放型经济建设过程中，金融机构能在人民币跨境使用、人民币国际化、创新金融服务等方面，为推动形成全面开放格局发挥积极作用，“但在此过程中，要把握好金融监管的尺度，监管部门既要出台监管规定、扎牢防风险的制度篱笆，又要采取强有力的措施来化解风险，不让‘黑天鹅’飞起来，也不让‘灰犀牛’冲出来”。

“开放并不等于放松监管。”中国人民银行副行长易纲表示，放宽或取消外资股比限制，实际上是减少了对外资机构的歧视性待遇，体现了内外资一视同仁，并不意味着放松监管。通过加强金融监管、完善配套监管机制，我国监管部门仍然可以有效防范和化解金融风险，维护金融稳定。

“金融市场开放和中国的经济结构转型相辅相成，要防范和化解金融开放中可能产生的风险，根本还是要靠深化改革和扩大开放。”全国政协委员、摩根大通中国区主席兼首席执行官李一表示。

在开放竞争中发展壮大自己

陈果静

两会快论

政府工作报告提出，加大改革开放力度。在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。

改革开放40年来，金融业对外开放在推动国民经济改革发展中发挥了积极作用，尤其是以中国加入世贸组织（WTO）为关键节点。早在加入WTO之前，有人认为，金融业是国民经济的关键部门，主张对金融机构进行保护，等其发展壮大了再“打开门”。然而，各国发展的历史尤其是亚洲金融危机的惨痛教训告诉我们，保护并不是件好事，这不仅容易导致行业发展迟缓，更容易成为寻租等的温床，导致行业难以健康发展，进而削弱行业竞争力。

开放并没有如人们担心的那样挤垮或者颠覆我国的金融业。相反，回头看，我国金融机构在开放与竞争中学到了不少东西，在市场建设、业务模式、管理经验等方面形成了有益的积累。加入WTO后，我国银行业通过竞争性股改上市，有效地提高了经营效率、资产质量和公司治理水平。在此基础上，我国银行业对外开放范围逐步扩大，外资机构数量稳步增长，吸引外资成果显著，产品和服务体系不断丰富。

党的十八大以来，中国金融业对外开放取得了巨大成就，在金融市场开放、人民币国际化等方面获得了显著进展。我国金融机构开放水平明显提升，中资金融机构不断发展壮大，国际化经营水平稳步提升。目前，多层次、多元化的金融市场已经初具规模，我国已有5家金融机构跻身全球系统重要性金融机构，成为资本金充足、经营稳健的市场化经营主体；2017年，“债券通”的推出使得内地与香港债券市场实现互联互通；在此之前，“沪港通”“深港通”打通了境内外资本市场，提高了金融资源配置效率。

改革开放40年的经验告诉我们，越是开放充分、竞争激烈的行业，进步就越快，金融业也不例外。金融业发展能有今天的成就得益于对外开放，接下来，还要坚定信心，进一步扩大开放。

正如党的十九大报告所明确的，开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

两会现场

突出差异化 做热“冷资源”

——人大吉林代表团建言加快发展“冰雪经济”

本报记者 李己平 杜秀萍

两会期间，“冰雪经济”成为人大吉林代表团热议的话题。为促进冰雪产业发展，3月14日，23名代表联名提交《关于加大对冰雪经济支持的建议》。14日中午，建议发起人、全国人大代表、吉林省发改委主任安桂武就吉林冰雪产业如何加快发展介绍了情况。

随着消费升级，冰雪旅游成为时尚，也成为吉林经济新的增长点。“‘冷’资源正逐渐‘热’起来。”安桂武代表说，近年来，吉林冰雪旅游市场快速壮大。2017年雪季，吉林省接待游客6199万人次，同比增长19.36%，实现旅游收入1160亿元，同比增长27.12%，占全省旅游收入的40%。

“冰雪经济已成为吉林优化产业结构、实施乡村振兴战略的重要抓手。”安桂武代表说，通过联动融合冰雪文化、商贸、装备制造、人力资源开发等产业发展，冰雪产业推动了吉林经济结构优化调整。同时，吉林冰雪产业逐渐形成集景观欣赏、冰雪游乐、乡村体验、民俗表演和美食购物于一体的消费模式，促进了农村一二三产业融合发展，推动了农业升级、农民增收。

吉林冰雪旅游越来越火，如何规范市场？安桂武代表说，培育良好市场环境要多管齐下，要为游客提供暖心服务和优质旅游产品，也要加强市场监管。

交流会上，冰雪装备成为讨论的焦点。“冰雪运动需要专业的装备用品，而我国相关制造业发展才刚刚起步。”安桂武代表认为，为让更多百姓消费得起，急需发展壮大本土冰雪装备制造业，“吉林碳纤维产业发展势头迅猛，可与冰雪装备业相结合，释放新材料发展优势”。

差异化竞争是吉林冰雪产业发展的主要思路。安桂武代表介绍，吉林地处世界滑雪黄金纬度带，是世界三大“粉雪”基地之一。立足独特的资源禀赋，吉林提出了发展冰雪旅游的思路——“深度玩冰、厚度玩雪、暖度温泉、热度民俗”。

“随着冰雪市场迅速壮大，也暴露出产业发展不充分的问题。”安桂武代表坦言，目前还存在滑雪场建设投资大、成本高，经营期短、效益压力大，基础设施配套水平差，人力资源缺乏等问题。基于此，建议加大对冰雪经济的支持。例如，在国家层面出台推动冰雪经济发展的政策，包括对滑雪场建设投资给予信贷贴息，对土建工程给予一定的税收优惠支持，对滑雪场专用设备的购置给予一些抵税或免税优惠政策等。同时，在中小学开设滑雪课，推动冰雪进课堂。