代表委员热议国务院机构改革方案并表示——

在党的领导下将改革进行到底

经济日报·中国经济网记者 王新伟 李己平 王 玥 彭 江

3月13日，十三届全国人大一次会议在人民大会堂举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

不久前闭幕的党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。国务院机构改革方案正是根据上述精神形成的。

代表委员一致认为，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。在变革中，要明确“加强党对各领域各方面工作领导”这一首要任务，要“落实坚持和加强党的全面领导”这一重要要求。

中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

确保党的领导全覆盖

“这次的机构改革与以往不太一样，过去主要是针对政府部门的改革，这次是党和国家的机构改革，覆盖面很广。改革的重要特点是加强党的全面领导。”全国政协委员、中央党校教育长罗宗毅说：“中国共产党在我们国家和社会各项事业发展中，发挥着领导核心作用。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国特色社会主义制度的最大优势。既然如此，就要把制度优势转化为国家治理效能。”

全国人大代表、贵州省黔南州州长吴胜华表示，国务院机构改革贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持“党的全面领导、以人民为中心、优化协同高效、全面依法治国”四个原则。

吴胜华代表说：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。离开党的领导，中国的一切现代化目标都不可能实现。”

全国人大代表、长影集团党委书记、董事长赵彪表示，通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。赵彪代表认为，中国革命、建设改革的实践证明了党在谋大局、定政策、促改革上的能力和定力，在机构改革中，一定要确保党的领导全覆盖。

聚焦发展所需民心所向

接受经济日报记者采访的代表委员一致认为，国务院机构改革方案适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向。

赵彪代表对此深有感触。他表示，由于工作关系，他经历过多个党政岗位，对党政机构重叠、职责交叉、权责脱节问题，以及由此带来的职责缺位和效能不高问题体会很深，常常被此困扰。“政府机构间职能交叉，增加机构，增编增人，导致多龙治水，干事人缺位，行政效能低。因此，确定机构统筹改革，我完全赞同。”赵彪代表说。

全国政协委员、国务院三峡工程建设委员会办公室主任聂卫国非常赞成此次机构改革。他举例说，从2010年开始三峡办负责工程后续规划，解决库区地质灾害问题、移民问题及三峡库区的水库管理等。但在实际工作中，存在和有关部门工作交叉和互相扯皮情况。如今，机构改革方案将三峡办并入水利部，相关问题就迎刃而解了。

吴胜华代表也认为，此次机构改革“切中时弊、正当其时，具有很强的针对性和可操作性”。他表示，当前机构设置、职能配置、履职能力与有效治理国家和社会的要求相比，还存在不少问题，与统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应。只要坚持“问题是改革的源起，解决问题是改革的根本目的”，国家机构的职能体系定将更加健全、完善。

推进国家治理能力现代化

罗宗毅委员表示，在新时代，我们党要统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，就必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，形成一个更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度。这是摆在我们党面前的一个重大的任务。

赵彪代表也表示，要完成这一重大任务，需要我们在实践中把思想和行动统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，强化“四个意识”、坚定“四个自信”，在改革中不怕触碰部门权力和个人利益，敢于碰硬，将改革不折不扣地落实到位，不能有任何含糊和犹豫。

罗宗毅委员认为，要从战略全局和长远发展的高度来认识推动这场深刻变革的必要性，自觉加以贯彻落实。

代表委员们纷纷表示，有习近平新时代中国特色社会主义思想的指导，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，机构改革一定能取得成功。随着我国国家治理能力的现代化，定能从机构职能和制度层面保证党的长期执政和国家长治久安。

3月13日，十三届全国人大一次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。 新华社记者 饶爱民摄

改革后国务院设置组成部门

（根据第十三届全国人民代表大会第一次会议审议的《国务院关于提请审议国务院机构改革方案》的议案）

- 外交部
- 国防部
- 国家发展和改革委员会
- 教育部
- 科学技术部
- 工业和信息化部
- 国家民族事务委员会
- 公安部
- 国家安全部
- 民政部
- 司法部
- 财政部
- 人力资源和社会保障部
- 自然资源部
- 生态环境部
- 住房和城乡建设部
- 交通运输部
- 水利部
- 农业农村部
- 商务部
- 文化和旅游部
- 国家卫生健康委员会
- 退役军人事务部
- 应急管理部
- 中国人民银行
- 审计署

国务院机构准备这么设置

3月13日，国务院机构改革方案提请十三届全国人大一次会议审议

根据该方案，国务院

正部级机构减少 8个

副部级机构减少 7个

除国务院办公厅外，国务院设置组成部门 26个

关于国务院组成部门调整

1. 组建自然资源部
   - 不再保留国土资源部、国家海洋局、国家测绘地理信息局
2. 组建生态环境部
   - 不再保留环境保护部
3. 组建农业农村部
   - 不再保留农业部
4. 组建文化和旅游部
   - 不再保留文化部、国家旅游局
5. 组建国家卫生健康委员会
   - 不再保留国家卫生和计划生育委员会
   - 不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室
6. 组建退役军人事务部
7. 组建应急管理部
   - 不再保留国家安全生产监督管理总局
8. 重新组建科学技术部
9. 重新组建司法部
   - 不再保留国务院法制办公室
10. 优化水利部职责
    - 不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室
11. 优化审计署职责
    - 不再设立国有重点大型企业监事会
12. 监察部并入新组建的国家监察委员会
    - 不再保留监察部、国家预防腐败局

坚持和加强党的全面领导的根本之举

黄相怀

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。党的全面领导是深化党和国家机构改革的根本保证，坚持和加强党的全面领导是深化党和国家机构改革的首要任务。深化党和国家机构改革，努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制度，必须以加强党的全面领导为统领，突出这个最本质的特征，发挥这个最大优势，确保党的领导更加坚强有力。

坚持和加强党的全面领导是新时代的基本政治经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明加强对党和国家事业各个领域的领导，着力解决了一段时期以来存在的党的领导弱化、党的建设缺失问题，真正发挥了党总揽全局、协调各方的领导核心作用，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义进入了新时代。同时，党在革命性锻造中更加坚强,焕发出新的强大生机活力。党的十九大报告在新时代党的建设总要求中明确提出，要“坚持和加强党的全面领导”。这体现了我们党对自身建设规律、长期执政规律的深刻认识，体现了对党的领导的历史逻辑、政治逻辑和实践逻辑的深刻把握。只有把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程，优化党的组织体系，确保党的领导的全覆盖，才能不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

坚持和加强党的全面领导具有明确而深刻的原则要求。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。习近平总书记强调，在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。坚持和加强党的全面领导，就是要把党的领导具体贯彻到治国理政的全过程和各方面，充分发挥党的领导核心作用。

坚持和加强党的全面领导根本在于制度机制的健全完善。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在加强党的全面领导方面进一步完善了各种体制机制。但从党和国家制度的进一步全面完善，从不断推进国家治理体系和治理能力现代化的要求，从确保党的领导坚强有力、国家治理井然有序、事业发展平稳高效的角度看，坚持和加强党的全面领导，还必须深化党和国家机构改革，完善保证党的全面领导的制度安排，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，把党的领导贯彻落实到党和国家机关履行职责的各方面各环节，从制度上保证党的长期执政和国家长治久安。

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》从建立健全党对重大工作的领导体制机制、强化党的组织在同级组织中的领导地位、更好发挥党的职能部门作用、统筹设置党政机构、推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革等方面，对完善坚持党的全面领导的制度作出具体部署。可以想见，这必将使坚持和加强党的全面领导得到进一步落实，我国国家治理能力的现代化水平将得到进一步提升。

（作者单位：中共中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）