2018年3月14日 星期三 经济日报

全面推行河长制后，福建母亲河闽江上游的沙溪段

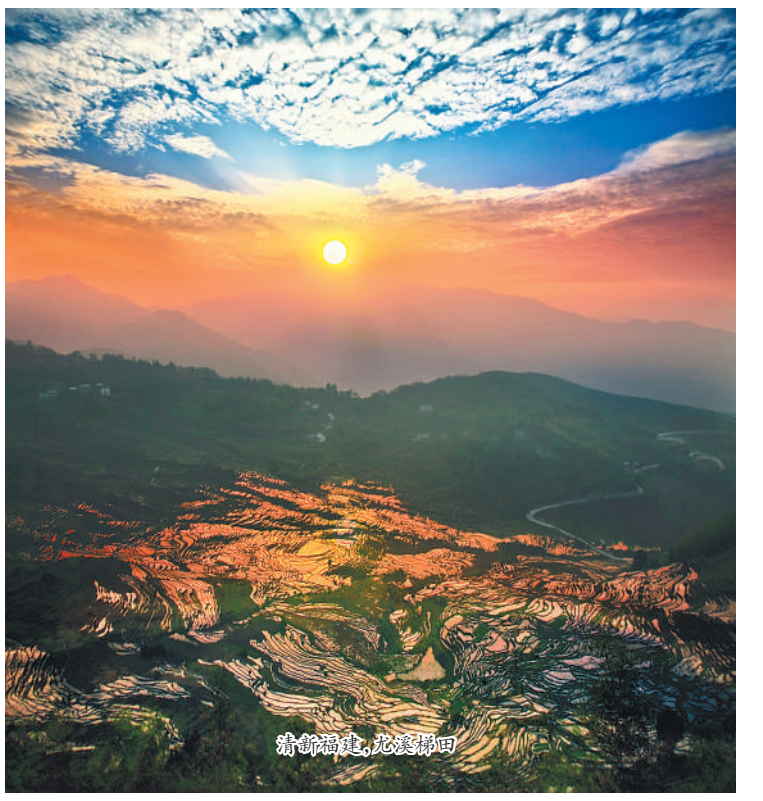
# 福建：全力推进国家生态文明试验区建设

福建是我国南方地区重要的生态屏障，生态文明建设起步早、力度大。2016年6月，福建率先成为国家生态文明试验区。近两年来，福建作为改革“试验田”，加快生态文明制度体系创新探索，让“绿色发展”从理念走进现实，实现青山常在、清水常流、空气常新的生态环境。2017年，福建全省12条主要河流Ⅰ类至Ⅲ类优良水质比例为95.8%，近岸海域一、二类海水水质面积占比88.9%；九个设区城市空气质量优良天数比例达96.2%，高于全国平均水平18.2个百分点；森林覆盖率65.95%，全国领先。福建坚持把一脉相承的生态文明理念作为根本遵循，生态文明建设和绿色发展取得积极成效，“清新福建”已成为一张最亮丽的名片，“绿水青山”正成为百姓身边的美好家园。2017年12月，首次发布的各省、自治区、直辖市生态文明建设年度评价结果，福建位居全国第二。

河长制工作开展后，三明大田均溪河城区风景如画

福建晋江深沪湾海防林

闽江河口国家自然保护区



清新福建，尤溪梯田

## 创新机制 引领生态文明建设

福建作为国家生态文明试验区，肩负着为构建生态文明制度“四梁八柱”探索路径的重要使命。优良的环境不是与生俱来的，福建在体制机制的创新上下功夫，以“机制活”为牵引，进一步摸清改革需要解决的问题，找准改革突破口，切实发挥好试点改革的示范、突破和带动作用。

福建创新建立党政领导生态环保目标责任制，省委书记、省长与九市一区党政“一把手”签订生态环保目标责任书，并配套出台责任书考核指标；建立多元化的生态保护补偿机制，包括完善流域生态保护补偿机制、完善生态保护区域财力支持机制、完善森林生态保护补偿机制。

同时，推进领导干部自然资源资产离任审计，在莆田市、光泽县开展县市级试点，在南平市开展乡镇审计试点，在试点基础上研究出台《福建省党政领导干部自然资源资产离任审计实施方案》，形成对领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况的审计评价体系和规范，2018年起将建立经常性审计制度。

此外，福建还高度重视环保市场化机制建设，在全省所有工业排污企业全面推行排污权交易制度，截至2017年底，全省排污权交易总成交3778笔，总成交金额达7.98亿元，其中二级市场交易额占61.24%，走在全国前列；全面完成全省企业环境信用评价工作，共有2252家参评；在泉州、三明开展环境污染责任险试点基础上，出台了《关于推行环境污染责任保险制度的意见》；构建绿色金融体系，为福建绿色发展持续注入金融动力。到2020年末，兴业银行将争取在福建省内的绿色金融业务累计投放量超过1300亿元、投放余额超过600亿元。作为国内绿色金融领域行业代表和唯一一家总部位于福建的全国性银行金融集团，兴业银行将加快发挥绿色金融资源和模式优势，将福建打造为全国绿色金融产品创新热土。兴业银行福州分行充分利用绿色金融集团化优势，先行发力，从优先支持风电、污水处理、垃圾处理等环保企业、项目发展，到深化供给侧结构性改革，积极贯彻国家节能减排政策，加快绿色金融的创新与多元化，为福州绿色发展持续注入金融动力。

## 深化改革 服务八闽绿色发展

近年来，为推动绿色发展，福建出台了全省“十三五”环境保护规划，强化源头管控，严格落实主体功能区规划。划定生态保护红线，严把产业政策关、消耗关、环保关，实行差别化环境准入政策。同时，着重抓项目促治理，加大环保重点领域投资力度，推进重点流域环境整治、小流域环境综合整治、燃煤电厂超低排放改造等环境治理项目，通过项目建设带动环境治理。

在国家生态文明试验区的改革蓝图中，各个环节的创新改革将不再“各扫门前雪”，不同领域的试验和改革都将互相融汇一体，形成可持续、可循环的综合绿色发展体系。

福建把绿色发展和供给侧结构性改革结合起来，综合运用环保电价、等量淘汰等政策助推产业转型升级，全面超额完成国家下达的减排各项任务。加快淘汰落后产能，倒逼企业绿色转型升级。加强生态创建和自然保护区管理，厦门、泉州获国家生态市命名，福州通过国家生态市考核验收；永泰县、东山县等32个县获国家生态县命名，创建工作位居全国前列。

宁德市蕉城区九都镇贵村

全国生态文化村——福建寿宁西浦

林改一步棋，盘活万重山。福建坚持以改善生态环境为核心，加强保护，补齐短板，坚定不移地落实生态保护优先的林业发展战略，深入推进林业发展模式由以木材生产为主向以生态修复和建设为主转变、由利用森林资源获取经济利益为主向以保护森林提供生态服务为主转变；以国家停止天然林商业性采伐为契机，逐步将集中成片的天然阔叶林划为保护区或保护小区，积极争取逐步将其他天然商品林和重点区位商品林纳入公益林管理，适当提高生态公益林的比重；认真贯彻落实国家生态文明试验区（福建）实施方案，积极推进武夷山国家公园体制试点，整合武夷山国家自然保护区、武夷山国家风景名胜区和九曲溪上游保护地带，组建武夷山国家公园管理局。

## 严格监管 守护绿色生态家园

“生态资源是福建最宝贵的资源，生态优势是福建最具竞争力的优势，生态文明建设也应当是福建最花力气的建设”已成为福建全省人民的共识。

2017年以来，福建省上下坚决打好水污染防治攻坚战，大力推进工矿企业污染防治、城镇生活污水治理、畜禽养殖综合整治等十个方面重点工作；建立了覆盖所有重点流域的生态补偿机制，筹集补偿资金逾30亿元，进一步加大补偿力度；全面推行“河长制”，建立省市县乡四级河长，共配备4973名河长、13231名河道专管员；建立了小流域有专人管理、有监测设施、有考核办法、有长效机制的“四有”管护新机制，实现了从“管不住”到“管得好”的转变，河畅、水清、岸绿的蓝图逐渐变为现实。

为持续强化环境执法监管，福建加快修订《福建省环境保护条例》等地方法规规章。针对性地实行国家重点行业污染物排放标准特别排放限值，强化地方环保标准制定；严厉打击环境违法行为，继续与公安机关联合开展“清水蓝天”环保专项行动；持续深化“双随机一公开”，加强“两单两库”动态管理，进一步规范执法检查行为；完善网格化监管，加强网格监管力量向基层的延伸。

为守住生态“颜值”，福建省加大执法“严值”，以解决群众感受最直观、反映最强烈的环境突出问题为抓手，始终保持打击环境违法行为的高压态势。建立行政执法与刑事司法无缝衔接，建立“四不四直”执法机制：不定时间、不打招呼、不听汇报、不要陪同，直奔现场、直接排查、直接取证、直接曝光，让污染企业闻风丧胆，百姓有更多获得感，环境执法办理案件数量和质量均居全国前列，受到环保部通报表扬。

2018年是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。福建将着力“生态美”，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，深入实施生态省建设战略，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，为人民群众提供更多优质生态产品。创新生态文明体制机制，创造更多可复制可推广的经验。推进资源全面节约和循环利用，形成绿色发展方式和生活方式。实行最严格的生态环境保护制度，严格国土空间用途管控，打好污染防治攻坚战，推进山水林田湖草系统治理，让天更蓝、地更绿、水更净、空气更清新，加快建设美丽福建。