旅游扶贫催开致富之花

——国家旅游局推动旅游扶贫工作综述

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾

打赢脱贫攻坚战

近年来，国家旅游局以开展乡村旅游为核心抓手，持续加大工作力度，扎实推进旅游发展与扶贫开发的有机融合，旅游扶贫工作机制基本建立，政策体系日益完善，产品业态不断丰富，旅游扶贫工作取得显著成效，旅游业已经成为许多贫困地区脱贫致富的有力抓手和重要支撑

云南省大理白族自治州巍山彝族回族自治县4万多亩油菜花迎春绽放，金灿灿的油菜花镶嵌在碧绿的田野之间，构成一幅美丽的乡村田园风光画。近年来，巍山县大力发展乡村生态旅游产业，每当油菜花盛开时节，都会吸引众多游客前来，极大促进了当地农民增收。 张树禄摄

春节期间，贵州赤水市大同镇民族村举办了特有的苗族活动——踩山节。大石盘苗寨的苗族同胞们身着节日盛装，吹芦笙、饮米酒，载歌载舞，吸引了众多慕名前来的游客驻足观看。

“目前，我市有1万多贫困人口从事旅游产业，共有20个贫困村因旅游带动而脱贫。”赤水市旅游局局长肖艳说。

坚定扶贫步伐

“近年来，国家旅游局坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，以开展乡村旅游为核心抓手推动旅游扶贫，将旅游扶贫纳入国家扶贫开发工作大格局。”国家旅游局规划财务司相关负责人介绍。

本着这样的认识，全国旅游扶贫攻坚的步伐一直没有停歇过。

2015年、2016年，国家旅游局联合国务院扶贫办共同组织召开了两届全国乡村旅游提升与旅游扶贫推进会议；2017年，分别召开了西南、西北片区深度贫困地区旅游扶贫工作会；2015年、2017年，分别召开了全国旅游援疆、援藏工作会议……

同时，一系列旅游扶贫政策相继出台：2016年的《乡村旅游扶贫工程行动方案》，2017年的《关于支持深度贫困地区旅游扶贫行动方案》，2018年的《关于进一步做好当前旅游扶贫工作的通知》……逐步深入推进贫困地区旅游产业发展。

此外，国家旅游局与相关部门积极沟通协调，共同加大对旅游扶贫工作的政策保障，从政策、资金、用地等多方面加大了对乡村旅游扶贫重点村交通基础设施、旅游公共服务设施等方面的支持力度；会同国家发展改革委、农业部等部委开展国家农村产业融合发展示范园创建工作，加快推进农村一二三产业融合发展。

丰富扶贫手段

2017年年底，从怒江峡谷、川藏腹地、陇水之滨、青海湖畔……400多名乡村旅游带头人、旅游扶贫重点村干部、基层旅游管理人员，从所在的深度贫困地区出发，汇集到浙江湖州、江苏无锡和山东枣庄，参加国家旅游局主办的深度贫困地区旅游扶贫专题培训班。

阿洛是浙江湖州培训班的学员。他回到云南省怒江州贡山县捧当乡迪麻洛村后，对自己升级扩建“迪麻洛阿洛客栈”更有信心了。

培育一个旅游致富带头人，就能带动一批人致富。自2014年以来，这样的培训班共举办了15期，有4000多名全国旅游扶贫重点村村干部受训。

在培育致富“种子”的同时，国家旅游局还通过开展多项工作，让旅游致富的示范标杆越树越多。实施旅游规划公益扶贫行动，先后组织全国374家旅游规划设计机构，编制了2000多个旅游扶贫规划；加大旅游发展基金、文化旅游提升工程资金中对旅游扶贫项目的支持力度；会同国务院扶贫办策划10条跨越“三区三州”深度贫困地区的“西部行”自驾游精品旅游线路……

激发扶贫斗志

2018年春节期间，云南省福贡县匹河怒族乡怒族山寨老姆登村里，处处洋溢着喜庆热闹的气息，前来游玩的各地游客与当地村民一起笑语欢歌……

老姆登村在村民郁伍林的带动下，创办了16家农家乐客栈，年接待游客10万人次，经营收入达到400万元，人均纯收入突破6000元。“能人带户”的旅游扶贫模式初步发力并显现出良好成效。

“景区带村”带动效果更加明显。在距宁夏六盘山国家森林公园2公里处的泾源县冶家村，村农家乐协会会长赵万升说：“每户农家乐净利润均超过10万元，效益最好的一户超过了60万元。”

河北涞水县依靠野三坡景区形成了“双带四起来”的旅游扶贫模式，即景区带村、能人带户；把群众组织起来，把产业培育起来，把利益连接起来，把文化和内生动力弘扬起来。全县贫困人口由2013年的68725人减少到2017年的14028人。

旅游扶贫大有可为。2017年，云南省培育2000多家旅游扶贫示范户，旅游产业带动12.1万人脱贫；贵州省通过旅游发展带动29.95万贫困人口增收；甘肃省通过发展乡村旅游带动2.92万建档立卡户、12.26万贫困人口脱贫……

“近年来，各地探索出了直接从事旅游经营、参与接待服务、出售农副土特产品、土地流转、入股分红5种旅游扶贫利益分配机制，让贫困群众成为旅游扶贫开发利益共享的主体。”国家旅游局规划财务司相关负责人介绍。

国家旅游局副局长李世宏表示，党的十八大以来，国家旅游局持续加大精准扶贫工作力度，扎实推进旅游发展与扶贫开发有机融合，旅游扶贫工作机制基本建立，政策体系日益完善，产品业态不断丰富，旅游扶贫工作取得了扎实成效，发展旅游业已成为许多贫困地区脱贫攻坚的有力抓手和重要支撑。

海南省陵水黎族自治县小妹村2016年被列为精准扶贫整村推进村，县里投入资金，大力发展民宿、农家乐等，这个昔日的贫困村正在通过生态旅游将绿水青山打造成金山银山。图为小妹村的黎族妇女和游客一同跳竹竿舞。 新华社记者 赵颖全摄

链接

南峪村的“北漂”回乡了

本报记者 秦海波

“日子越过越好了，我每个月靠做饭、收拾卫生就可以挣到2000元钱呢。到了年底还能拿到分红。”河北省涞水县南峪村村民付玉玲现在是村里“以工换宿”和“分享之家”的管家。在分红大会上，付玉玲一家拿到了2500元的分红奖金，这对她来说绝对是一笔不小的收入。

位于河北涞水县三坡镇的南峪村环境优美，旅游资源丰富，但之前却是个贫困村。2015年，南峪村有贫困户59户，贫困人口103人，贫困率为16%。村里很多年轻人都外出去北京打工，做起了“北漂”。然而，仅仅两年多时间，这座村子发生了翻天覆地的变化——没出去的年轻人不走了，出去的年轻人纷纷回来了。

这个变化，源于国家“乡村振兴”战略的实施和“精准扶贫”政策的落地。2015年，中国扶贫基金会和中国三星联合启动了“美丽乡村——三星分享村庄”产业扶贫项目，在南峪村通过“景区带村，能人带户”的精准旅游扶贫模式，配合基础设施建设、产业配套扶持等措施，改善村庄生产生活环境，并与乡村旅游、村落分散资源、合作社集中经营等有效结合，帮助村民走上了创业致富路。“麻麻花的山坡”精品民宿也在此时应运而生。

今年60岁的刘永平是“麻麻花的山坡”二号院户主。她说：“民宿小院的红火，带动了大家精神面貌的改变，每天看着来自各地的客人，感觉很自豪。”她还告诉记者，自己的儿子也打算回来发展了。

据了解，南峪分享村庄项目自2015年启动以来，共建成8套精品民宿。自2017年6月份正式营业至2017年底，共计营收174万元，同时解决本村14人就业，并通过培训提升了村民自身能力与素质。如今，“麻麻花的山坡”精品民宿在全国已经有了一定的知名度。

据南峪村党支部书记段春亭介绍，项目运行近3年来，2017年底南峪村人均年收入增加到3450元，贫困户和贫困人数分别下降了88%和80%，2018年将提前实现全面脱贫。更为重要的是，通过“分享村庄”项目理念，挖掘并带动南峪村优势产业发展，让村民凭借自身努力为家庭带来稳定可持续的收入，推动了这个贫困村从物质到精神的脱贫与发展。这也正是吸引南峪村年轻人返乡的最大原因。据了解，目前村里70多名外出务工青壮年劳动力，已有25人回村加入合作社。村民们表示，今年还会有更多的“北漂”选择回家发展。

扶贫一线

辽宁葫芦岛：

扶贫车间办到家门口

本报记者 冯举高 通讯员 佟向群

“目前我们村的扶贫车间已经招收了40名工人，其中有16名贫困户，每月工资3600元，有12名贫困户已经实现稳定脱贫。”辽宁省葫芦岛市建昌县喇嘛洞镇郝台子村村委会主任杨井望说。

葫芦岛市是辽宁贫困人口较多的地区之一。由于我国经济正处在转型期，过去能够容纳农民工就业的劳动密集型产业用工不断减少，使大批在北京、天津、沈阳等城市务工的农民工陆续返乡。为了减轻返乡农民的就业压力，同时带动贫困户脱贫，葫芦岛市决定将返乡农民工里的能人调动起来，让他们带领本地贫困户脱贫。

葫芦岛是个泳装名城。近年来，泳装产业已经占据国内较大市场份额。围绕延伸泳装产业链，葫芦岛市给政策、搭平台，动员从北京大红门市场、天津劝业场等地做服装生意的返乡能人兴办服装厂、泳装厂，目前兴城市已经发展服装、泳装企业723家，带动3万名贫困人口在家门口就业。

地处偏远山区的建昌县抢抓机遇，发展村集体经济，以合资合作模式办企业，目前已在15个乡镇33个村开展36个扶贫车间项目，生产服装、大棚棉被等，吸纳贫困人口369人，平均月收入近2000元。

三道沟里村党支部书记李希林联合11名党员，组织210户贫困户成立了果蔬种植专业合作社，教贫困户学习栽培技术、管理技术等，发展认养农业、订单农业、采摘农业，果蔬种植面积达到4300亩，生产品牌果品9000余吨，使合作社经济效益大幅增加，贫困户有了稳定收入。如今，这种“党支部+农事企业+贫困户”的发展模式，在葫芦岛市村村都有，覆盖了全市建档立卡贫困户。

由于积极创新脱贫新思路、探索扶贫新模式，有力地促进了脱贫攻坚。近年来，葫芦岛市已经实现稳定脱贫25.5万人，贫困发生率由5.87%降至3.23%，贫困乡村的生产、生活面貌得到明显改善。

贫困户当起“猪司令”

“李大哥，这是你家4头生猪的销售款，一共15000元。”一大早，湖北省黄冈市黄梅县丝瓜列村2组特困户李胜发家就来了一位老常客——黄梅县地税局扶贫干部、驻村第一书记陈刚。两天前，陈刚通过微信朋友圈帮李胜发卖掉了4头生猪。

李胜发的妻子2013年患上脑血栓、心脏病，为了挽救妻子的生命，家里举债20余万元，但他的妻子还是于2015年不幸离世。此后，为了供养儿子读书，家里又添新债5万元，是典型的因病因学致贫家庭。

为了帮助像李胜发一样的特困户尽快摆脱贫困，经过调研，在征求村民意见的基础上，黄梅县地税局向特困户送上猪仔和养殖技术，引导他们从事生态养殖。

“送猪仔、送技术既解决了特困户发展生产资金短缺的问题，又调动了他们自我致富的劳动积极性，改变了‘等靠要’的思想，增强了贫困户的自我造血能力。”黄梅县地税局局长刘海波说。

长大的生猪如何销售？该局推出“年猪认购”活动，组织干部群众通过微信朋友圈、电商平台等吸引客户认购，从而彻底解决了贫困户的后顾之忧。

数据显示，黄梅县地税局进驻丝瓜列村以来，全村有20人当起了“猪司令”，年均纯收入达到8000元。通过生态养殖，该村已有5人不仅自己脱贫，还成为脱贫带头人。

除了养猪，黄梅县地税局还争取到项目资金18万元在丝瓜列村建设了1000亩虾稻连作基地。贫困户李文超找亲戚筹措1万元入股虾稻连作基地，除返回本金外，每年还可分红5000余元，同时享受自主创业财政奖补资金2000余元、户贷企用资金1800元，加上在基地的打工收入，全年总收入有3万余元。李文超说：“从来没想过自己能成为股东，这可比出去打工的收入高出好几倍！”

“这里的1000亩湖田，原来一到冬季就全部撂荒。现在每年产值高达200万元。”丝瓜列村党支部书记李志全说。 （杨 飞）

电商铺就脱贫“快车道”

近年来，河北省南皮县积极探索电商扶贫模式，通过与企业合作，实现了电商服务站行政村全覆盖。图为南皮县农村电商仓储物流配送中心工作人员在给刘八里村电商服务站配送货物。新华社记者 牟 宇摄

山东高青：

黄粉虫变成了“金”虫子

本报记者 马洪超

前些天，山东淄博高青县高城镇东刘村的李秀芬收到了县残联送来的一支假肢，表彰她这两年在经济上“站了起来”，祝福她拥有假肢之后过上更好的生活。

今年54岁的李秀芬曾是村里有名的贫困户。县里、镇上曾多次想办法帮助她家，几年前还免费给她家建起4间大瓦房。不过，由于李秀芬在8岁那年被火车夺走了一条腿，不能从事重体力劳动，老伴李月星已经60多岁，早已出嫁的女儿家里也不是很富裕，单凭政策兜底，李秀芬家迟迟难以脱贫。

针对这种情况，2016年，高城镇因户施策，为李秀芬家牵线搭桥了一个养殖黄粉虫的扶贫项目，当地爱心企业科通生物公司与其结成了帮扶对子。

“养虫子就能脱贫致富？我才不信呢！”李秀芬回忆起当年的情景，那时的她还不知道黄粉虫是提炼蛋白质的一种原料，具有饲用、医用、食用等多种价值。“刚开始，科通公司免费给了俺家4个木架子、360个盒子和一批黄粉虫幼虫。想想人家是一片好心，就留下了这些东西。”

尽管收下了这批幼虫，李秀芬却无心养殖。没过几天，她干脆趁着夜色偷偷把这些虫子倒进了村头的河沟里。

说起这件荒唐事，李秀芬后悔极了。因为，村里还有其他贫困户也在同一时间养殖黄粉虫，到了黄粉虫长成的时候，真的卖了不少钱！看到别人坚持下来并有很大收获，李秀芬再也坐不住了，主动向科通公司要虫子。

李秀芬认真喂养起黄粉虫来。为了能让黄粉虫在冬天顺利采光取暖，老两口搬到了偏房住，腾出窗户明亮的正房养虫子；每逢镇上举办技术培训和专家讲座，李秀芬拄着拐步行十几里路也要去听，很快便掌握了饲养黄粉虫的技术要领。

“这小虫子长得快，五六十天就能长成出售。黄粉虫食量大、不挑食，两天投一次麸皮跟餐余废料，喂养也花不了多少时间。”李秀芬对黄粉虫的习性如数家珍。现在，她家的正房两间屋可立体喂养360盒黄粉虫，一盒出3斤左右的成虫可卖20元，养一茬约有7000元的毛收入，净收入约3500元，一年养上四五茬，年收入有15000元左右。

如今，李秀芬已经成为当地的养殖能手。为了方便出行，李秀芬在2017年买了辆电动车，每天除了照看好自家的黄粉虫，还要被很多农户请去指导养殖，俨然成了黄粉虫养殖的专业示范户和推广代言人。

责任编辑 向 萌 周颖一

联系邮箱 jjrbms@163.com