

在 习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——代表委员议国是⑥

□ 经济日报·中国经济网记者 廉丹 黄鑫 周明阳

加快形成绿色发展新格局

充分体现党和国家事业发展新成就新经验新要求

一论宪法修改的重大意义

人民日报评论员

有国家根本大法的与时俱进,才有各项事业发展的基业长青。这是宪法发展的基本规律,也是实践发展的必然要求。

十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定。这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排,体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

法律作为上层建筑的重要组成部分,必然随着经济基础的变化而变化。我国宪法的发展历程也体现这样的特点。从1982年宪法公布施行后到本次宪法修改前,根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展,在党中央领导下,全国人大先后4次对宪法作出修改。这些修改,有力推动和保障了党和国家事业发展,有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践证明,宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规定,才具有持久生命力。可以说,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断与时俱进、完善发展,是我国宪法发展的一个显著特点,也是一条基本规律。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央团结带领全国各族人民毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,推动中国特色社会主义进入新时代。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位,提出一系列重大政治论断,作出了一系列重大决策部署。这次宪法修改,把党的指导思想转化为国家指导思想,对于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用,确保党和国家事业始终沿着正确方向前进,意义重大而深远。

这次通过的宪法修正案,站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,作出了一系列重大制度安排,包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、国务院管理制度、地方立法制度、监察制度等各个方面。这些重大修改,充分体现党和人民的共同意志,充分体现新时代坚持和发展中国特色社会主义取得的发展成果,充分体现中国特色社会主义制度的优势。在这个意义上,本次全国人大表决通过的宪法修正案,不仅让我们国家的根本法紧跟新时代步伐,让治国安邦的总章程更加完善发展,让党和人民意志得到更加集中的体现,更是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要里程碑。

“法者,天下之程式也,万事之仪表也。”翻开新修订的宪法,新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局鼓舞人心,未来中国的发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、政治保证等清晰鲜明。以这次修改宪法为起点,更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,我们必将进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,团结凝聚最广大人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。(新华社北京3月12日电)

为绿色发展助力造势

绿色发展是个系统工程,建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向、倡导简约适度绿色低碳的生活方式……全社会正形成合力为绿色发展助力造势。

全国政协委员、深圳市副市长吴以环表示,保护生态线是深圳的“铁线”,为支持环保产业和环保企业发展,政策和资本都有所倾斜。在金融方面,深圳构建起绿色金融体系,通过创新性金融制度安排,引导和激励更多社会资本投入绿色产业,促使更多资本进入环保、新能源、节能等领域,用于提升技术水平。

“全社会绿色发展方面的具体行动有很多,比如积极推进垃圾分类、推广新能源汽车、加大减排力度、采用绿色建筑等。以新能源汽车为例,深圳已经建立起良好的新能源汽车推广政策和市场环境以及较为完善的产业链。”吴以环委员表示。

全国政协委员、重庆市环保局副局长余国东表示,近年来,重庆市不断加强生态环境保护工作,完成主城建成区56个湖库整治和主城区31段黑臭水体整治;建成60个工业园区污水集中处理设施,“为保护好一江碧水、两岸青山,三峡库区有关区县付出了艰苦努力和巨大代价,需进一步加大生态补偿力度”。

“很多时候,环保方面的技术已不是难点,关键是推广力度,绿色建筑可能一时成本高,但从节材、节水、节能角度看,长远账是划算的。”全国政协委员、中新天津生态城管委会副主任罗家均说。

能源产业,形成一批百亿元级规模的龙头企业;鼓励发展新兴业态;拓展新技术和新解决方案,充分发挥高科技企业、互联网企业的技术创新优势,引导资金“活水”流向绿色产业,推进绿色金融产品和服务创新;倡导绿色消费新风尚,使更多消费者愿意为有绿色“基因”的产品买单,使“绿色+”生活方式深入人心。

“全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚表示。邓小刚代表说,随着经济发展和城镇化推进,海南也存在一些生态方面的问题,目前正在加紧整改,主要包括:根据海南本地污染物的特点制定污染防治措施,包括控制机动车污染等;污染水体治理,确保64个城镇内河湖污水水体治理全部达标,解决农村水污染等问题;进一步完善法律法规制度建设。

全国政协委员、民盟中央副主席张道宏表示,5年来,为治理大气污染,一系列政策措施相继出台,各地各部门狠抓减煤、控车、抑尘、治源、增绿、禁燃等工作落实,大气环境质量明显改善。截至去年年底,重点地区细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降30%以上,重污染天气出现频次和峰值均呈下降趋势。

张道宏委员表示,雾霾形成的主要原因涉及能源结构、产业结构、控制技术和社会经济成本等,治理必须持之以恒,久久为功,“‘天帮忙’的气象条件固然是优良天气形成的重要因素,但‘人努力’才是我们治污降霾的根本立足点”。

全国政协委员、辽宁本溪市司法局副局长李萌娇表示,本溪以矿建城、以钢铁建城,近年来,本溪坚持绿色发展,严抓生态保护与建设,加强环保监管执法,努力发展生态型产业,逐步发展成为生态资源型城市,森林覆盖率达76%。

“保护生态和促进生产不矛盾,我们加大传统高污染产业转型力度,从技术提升入手,做好生态保护和促进生产。”李萌娇委员说。

久久为功呵护绿水青山

绿水青山就是金山银山。政府工作报告提出,要以更加有效的制度保护生态环境。

“碧海蓝天可以说是海南发展的最大优势和本钱,海南的大气、水、土壤等综合生态一直保持着全国一流水平。海南也一直把生态环境保护放在最优的位置,实行全国最严格的生态环境保护措

让产业发展“绿”起来

在坚持绿色发展的道路上,不仅要鼓励发展新兴产业,也要改造提升传统产业。让产业发展“绿”起来,才能有效突破资源环境瓶颈制约。

“绿色发展是我国制造业转型升级的重要方向。制造业是供给侧结构性改革的重点、难点。要继续推进制造业的供给侧结构性改革,就要处理好供给与需求的关系,要坚持绿色发展,用好法规引领,倒逼企业转型。”全国人大代表、潍柴集团董事长谭旭光认为,绿色发展要两条腿走路,既要发展新兴产业又要改造提升传统产业。

全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆认为,绿色制造既是企业可持续发展的“里子”,也是创造社会价值的“面子”,绿色制造是污染防治的主战场,要加快推进绿色制造的步伐。但企业绿色转型动力不足,面临成本、技术、观念、资金等诸多瓶颈,建议从几个“新”入手解决:加快培育绿色低碳增长点,壮大节能环保产业、清洁生产产业、清



两会瞬间

3月12日,全国政协十三届一次会议举行小组会议,就经济社会热点议题议政建言。

上图 全国政协委员陈晓红(左)就城市垃圾分类问题谈自己的看法。

右图 全国政协委员池慧就加快健康产业发展提出意见建议。本报记者 高兴贵摄



新闻发布厅

过去五年,人大立法取得历史性成就——

高质量立法引领推动作用显现

本报记者 李万祥 李华林

3月12日上午,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,十二届全国人大内司委副主任委员王胜明、财经委副主任委员乌日图、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委委员吕彩霞,全国人大常委会法工委副主任王超英、副主任许安标就“人大立法工作”相关问题回答了中外记者提问。

立法数量多、分量重、节奏快、效果好

“立法工作与党和国家其他事业一样,在过去5年取得了历史性成就。”许安标表示,过去5年,立法数量多、分量重、节奏快、效果好。

据介绍,5年来,十二届全国人大及其常委会制定法律25件,修改法律127件次,通过有关法律问题和重大问题的决定46件次,作出法律解释9件。许安标表示,目前,我国现行有效的法律总共达到了263部,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系进一步完善和发展。

许安标表示,过去5年,人大立法工作的特色主要体现在3个方面:坚持党中央对立法的集中统一领导,坚决贯彻落实党中央的决策部署;坚持立法决策与改革决策相衔接,积极发挥立法的引领、推动作用;深入推进科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量。

经济领域立法全面加强

证券法修改和股票注册制改革授权延期一直备受关注。

乌日图表示,今年2月,证监会主席刘士余向全国人大常委会汇报了股票发行注册制改革的情况,目前在资本市场发展中,还存在着不少与实行股票发行注册制改革不相适应的方面,需进一步探索完善。经过全国人大常委会审议,决定将授权期限延长至2020年2月29日。

乌日图表示,股票发行注册制改革只是证券法修改的重点内容之一。此外还有多层次资本市场体系建设、证券市场监管、投资者权益保护等方面的重要内容。下一步,全国人大常委会将密切关注股票发行注册制改革法律授权实施情况,适时推动全国人大常委会审议通过证券法修订草案。

5年来,十二届全国人大及其常委会加强社会主义市场经济立法,提出贯彻落实税收法定原则的实施方案,明确改革路径和到2020年相关立法工作安排。

关于税收法定的问题,乌日图介绍,目前我国实行的18个税种中,有6个已经实现了法定。耕地占用税、资源税、消费税、契税法等6部税法已列入2018年的立法计划中。

民生领域回应社会关切

在回应生态文明立法有关问题时,吕彩霞表示,近年来,全国人大常委会注重问题导向,在生态文明立法上强调从国情出发,突出解决实际问题,强化了环境保护、大气污染防治、水污染防治等相关法律法规制度建设,加大了对违法行为的处罚力度。

吕彩霞表示,从立法数量上看,十二届全国人大及其常委会在制定的立法规划中有18个项目是涉及生态环境保护的,占整个立法项目的18%以上。在制度设计上,立法强调系统性、全面性,注重立法与国家发展战略、民生关切相结合,构建完善的污染防治体系。

吕彩霞表示,垃圾围城是世界性难题,其解决是系统工程,既要通过法律制度和政策引导,规范资源利用行为,提升资源利用效率,也需要一些技术手段和技术支撑,还需全社会共同努力。关于民法典的编纂进度,王超英表示,民法典各分编的编纂工作正有序开展,初步考虑有物权编、合同编、侵权责任编、婚姻家庭编和继承编等,“今年下半年将整体提请全国人大常委会审议,然后进行分段审议,争取2020年一并提请全国人民代表大会会议审议通过,从而和民法总则一起形成一个统一的民法典”。

十三届全国人大一次会议举行记者会介绍人大监督工作——

该亮剑就亮剑 该断腕就断腕

本报记者 祝惠春 林紫晓

3月12日下午,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,十二届全国人大财经委副主任委员尹中卿、教科文卫委副主任委员吴恒、环资委副主任委员袁骥、内司委委员郑功成,全国人大常委会预算工委副主任刘修文、常委会办公厅秘书局巡视员傅文杰就“人大监督工作”相关问题回答中外记者提问。

精准发力 重点监督

去年,为配合全国人大常委会听取审议国务院关于推进供给侧结构性改革、加快制造业升级的报告,全国人大财经委开展了专题调研。尹中卿表示,在深入调研基础上形成的专题报告,提交全国人大常委会第二十七次会议后反响很好。随后,调研报告连同全国人大常委会的审议意见,送给国务院参考,有力推动了国务院有关部门推进制造业供给侧结构性改革。

尹中卿表示,报告提出了多方面重要建议。例如,正确认识和处理好政府与市场的关系,采取更加精准的财政政策、货币政策、产业政策、科技政策,更好地运用市场化、法治化手段解决经济发展中的问题;引导金融业更好支持和服务制造业转型升级。

郑功成表示,去年8月至10月,十二届全国人大常委会对《全国人

大常委会关于加强网络信息保护的決定》《中华人民共和国网络安全法》的实施情况进行了执法检查。执法检查首次委托第三方机构参与,提高了人大监督工作实效。

袁骥表示,全国人大常委会和环资委连续5年持续强化京津冀等重点区域大气污染防治检查和调研,有力推动了党中央关于京津冀协同发展和大气污染防治等重大决策部署的贯彻和落实。

财经监督坚持问题导向

监督国务院有关部门落实在发展中保障和改善民生的各项政策,是人大财经监督工作的一个重要内容。全国人大财经委主要承担人大财经监督工作。据刘修文介绍,监督主要表现在5方面:计划审查监督,预算审查监督,经济运行监督,专项工作监督,执法检查。在开展财经监督过程中,坚持问题导向,积极改进监督方式,不断增强监督实效。财经监督抓重点和关键,围绕群众反映的突出问题研判态势,提出有见解、有分量、可操作性强的意见和建议,督促财经法律得到实施,推动财经工作开展,促进计划和预算得到实施。

审查批准预算和监督预算执行是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职能。中共中央办

公厅近日印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,这项重大改革措施的主要内容是什么?刘修文介绍说,实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是贯彻落实党的十九大精神和党中央关于加强人大预算审查监督职能的一项重要举措,主要内容有5个方面:支出预算总量和结构,重点支出和重大投资项目,部门预算,财政转移支付,政府债务。同时,要加强对预算收入的审查和监督,确保不收过头税,严防财政收入的虚征和空转。

完善监督体制机制

2017年是十二届全国人大常委会依法履职的最后一年,但是在执法检查上没有丝毫放松。袁骥表示,去年对固体废物污染环境防治法实施了执法检查,力度空前,“人大监督是该亮剑就亮剑,该断腕就断腕”。

如何完善监督工作体制机制?傅文杰表示,人大执法检查的机制归为6个环节,从选题、组织、报告、审议、整改、反馈,形成一个闭环链条,增强人大监督工作的力度和实效。尹中卿介绍,让人大监督工作“长出牙齿”,是人大所有专门委员会和人大常委会开展监督工作的追求,最终使人大监督工作取得党和人民群众满意的效果。