

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下  
——代表委员议国是⑤

□ 经济日报·中国经济网记者 乔金亮 常理 李华林

代表委员说

# 城乡区域发展如何协调联动

## 全国政协委员傅军： 鼓励创新型“独角兽”企业上市

本报记者 韩秉志

“在资本市场上活跃的新技术、新产业、新业态、新模式的创新公司，是一个国家经济发展方向的代表，是市场活力和生机的标杆。”全国政协委员、新华联集团董事局主席傅军建议，国家应鼓励更多创新型“独角兽”企业在A股上市。

傅军委员表示，我国在利用资本市场促进创新型企业发展方面做了不少工作，但和建设创新型国家的要求仍有差距。主要体现在：创新型企业在A股上市难，融资渠道窄，上市成本高，上市周期长，上市门槛高，上市标准严，上市程序繁，上市风险大，上市成本高等问题。傅军委员建议，国家应鼓励更多创新型“独角兽”企业在A股上市，鼓励海外创新型上市企业回归A股或在A股分拆上市；加强监管，强化退市机制，增强信息披露透明度；完善股票减持规定，适度缩短创新型投资资本锁定期。

## 全国人大代表曹仁贤： 以绿色信贷降低可再生能源项目成本

本报记者 李万祥

曹仁贤代表建议，定向降低可再生能源项目的融资利率，同时提高绿色信贷在可再生能源项目中的投放额度。人民银行针对可再生能源项目采取差异化的存款准备金制度，可采取定向降准方式，对于在可再生能源项目投放比例比较高的银行业金融机构，适当下调其存款准备金率，从而提高这些机构在可再生能源项目的绿色信贷投放额度。

## 全国政协委员徐念沙： 发挥各方合力培育“大国工匠”

本报记者 熊丽

“在深化供给侧结构性改革的关键期，必须提高实体经济供给质量，时代呼唤、需要‘大国工匠’。”全国政协委员、中国保利集团有限公司董事长、党委书记徐念沙表示，我国已是制造大国，但能创造出中国品牌产品的工匠并不充足。究其原因，一是社会化培训机构的数量和规模不够，培训能力不足，有相当一部分工人，特别是农民工，不能接受正规培训；二是很多企业自行培训的水平参差不齐；三是职工提高创新水平的激励机制有待完善。

徐念沙委员建议，政府要统筹规划，扩大培训范围，让更多一线工人参与培训。建立权威性独立认证体系，形成工人技术水平统一认证体系；企业要构建保障机制，发挥主体作用，遵守规章制度，支持职工持证上岗，创造条件对职工进行技能培训和再培训，不断提高产业工人技能水平；工会要加强督导检查，维护职工权益。

## 全国人大代表邵志清： 中小学教材应增加海洋国土知识

本报记者 余惠敏

“不少人把960万平方公里陆地面积当作我国全部国土面积，不知我国还有约300万平方公里的海洋国土。”全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清认为，我国国民海洋意识与提升海洋强国软实力要求相去甚远。

邵志清代表介绍，我国现行中小学教材中海洋知识非常有限，只在部分省份的地区或校本课程中涉及一些海洋地理、海洋灾害、海洋现象等内容，必修课中没有海洋国土基本知识相关内容。

邵志清代表建议，组织修订现行中小学教材，增加海洋国土知识；在地理课本中，增加海岸线、领海、毗连区、专属经济区、大陆架、公海的地理知识；鼓励中小学建立校外海洋意识教育基地，定期开展巡展、综合实践等活动；在有条件的省份建设海洋权益博物馆或在已有城市博物馆中开辟海洋权益专区。

## 全国人大代表胡江： 发挥东北优势发展冰球运动

本报记者 倪伟岭

“虽然我国冰球运动迎来发展的黄金期，但是还存在一些问题。高水平冰球队伍少，俱乐部建设更少，各地发展冰球运动还不够均衡。”全国人大代表、齐齐哈尔冰球队主教练胡江表示。

胡江代表建议，继续加大对东北地区的扶持力度，有效发挥东北地区开展冰球项目的地域优势和群众基础优势，在东北地区选择一座开展冰球运动较好的城市，建立国家累计直接投资已超过600亿美元，涉及农业、制造业、基础设施等诸多领域。此外，“一带一路”重大项目扎实推进。“一批铁路、公路、港口等基础设施相继建成，一批能源、资源合作项目顺利推进，一批制造业项目竣工投产。中国在‘一带一路’相关国家已累计建设了75个境外经贸合作区，累计投资270多亿美元。”钟山说。

## 全国政协委员张萍： 加强祁连山自然生态恢复保护

本报记者 周明阳

祁连山是中国乃至世界自然环境中重要的生态涵养地和生态安全屏障。“加强祁连山自然生态恢复保护对保障西北乃至国家生态安全意义重大。”全国政协委员、立信会计师事务所合伙人、甘肃分所所长张萍建议，应加强对祁连山优质自然资源的恢复和保护，建设中国祁连山国家绿色生态园。

张萍委员建议，将祁连山绿色

全面小康是城乡区域共同发展的小康。党的十九大报告把“城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小”作为基本实现社会主义现代化奋斗目标的重要指标。今年的政府工作报告提出，扎实推进区域协调发展战略，逐步缩小城乡区域发展差距。

今后如何协调推进城乡区域发展？部分人大代表和政协委员表示，要厚植要素基础，坚持农业农村优先发展；顺应市场规律，推进新型城镇化建设；强化制度保障，促进城乡协同均衡发展。

### 厚植要素基础 坚持农业农村优先发展

全国政协委员、安徽农业大学副校长夏涛表示，随着工业化、城镇化的快速发展，各种资源要素从农村向城市流动的较多，而从城市到农村的较少，导致一些农村发展乏力，“资源要素应该双向流动、互相促进，这需要国家制定一系列政策措施，引导物力、财力等资源要素从城市流向农村”。

要支持农村基础设施提档升级。全国人大代表、山西临汾尧都区东下庄村党支部书记张建国认为，乡村要有人气，首先要提升硬件水平。因此，要多关注农田道路、耕地条件改善，最大限度地实现机械化，让农民从繁重体力劳动中解放出来；多关注农村环境的改善，让农民生活更有尊严；多关注有线电视、宽带网络的改善，让农村具备现代生活元素。

推进农村优先发展，土地问题是关键。政府工作报告提出，全面深化农村改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置改革。全国人大代表、湖南省永州市市长赵应云表示，在实践中，农村承包地的流转要更加灵活，让农民可以通过土地流转实现增收，增加财产性收入。要加快土地制度创新，既要让城市化过程中的土地增值收益更多地为农村分享，也要让城市居民下乡和产业下乡有用地保障。

公共财政也要向乡村倾斜，创造条件吸引更多社会资金投向农村。“近年来，我们旗共争取兴边富民行动项目资金4460万元，扶持建设项目35个，带动各类资金投入6616万元，城乡居民普遍受益。这些资金主要用于特色乡村建设、沙产业发展、农牧业科技投入等方面。”全国人大代表、内蒙古额济纳旗委书记孟和表示。

### 顺应市场规律 推进新型城镇化建设

城镇化是区域经济持续健康发展的引擎。全国政协委员、民进甘肃省委会主委尚勋武认为，城镇化是现代区域经济发展的自然趋势。城镇化不是在农村再造出城市，而是要发展现有城镇，接纳农村转移出来的劳动力，“农村部分劳动力通过职业培训，转移到工业企业、服务业，这些岗位大多在大城市和成熟的城镇。当前一些城市只使用农村转移劳动力建设城市，而不愿意为他们定居城市提供公共服务。要防止这种只利用当前的劳动力而放弃对未来劳动力

投入的现象”。

比城镇建设更难，是永葆城镇的活力。针对优质资源多集中在大城市、城镇发展不均衡的窘境，赵应云代表认为，推进新型城镇化建设，要培育发展中小城镇，在大城市和农村之间，建立一个缓冲带。城镇化推进的方式不可能都鼓励农民涌向大城市、特大城市，而要积极发展中小城镇，有利于降低人口转移成本、优化产业布局，缓解城市发展与资源环境的矛盾，引导农业转移人口就近就地城镇化。

城乡天地广阔，进城返乡都有可为。几年前，全国人大代表、山西省右玉县张千户岭养殖合作社理事长张宏祥，带着资金、管理经验回乡，搞起了肉羊养殖。如今合作社已拥有从饲料种植、肉羊养殖到屠宰、加工、餐饮的全产业链，社员实现稳定增收。张宏祥代表认为，一方面，城镇化需要大量的农村务工人员进城，另一方面，乡村发展也需要城里人来助力。因此，既要让农村剩余劳动力进城转移就业，也要鼓励农民工、大学生、退伍军人等各类人才到农村发展。

### 强化制度保障 促城乡协同均衡发展

夏涛委员表示，我国在推进新农村建设和城乡一体化发展方面取得了巨大成就。但也要看到，目前城乡发展不在同一个层面上，城乡间公共服务水平依然严重不匹配。尚勋武委员认为，通过一系列举措，城乡差距拉大的趋势得到遏制。今后要在公共服务均等化方面下功夫，使生活

十三届全国人大一次会议举行记者会，商务部部长钟山等回应经贸热点话题——

# 对外投资更理性 外贸增长有信心

经济日报·中国经济网记者 陈静 林紫晓

新闻发布厅

3月11日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，商务部部长钟山、副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、副部长钱克明就“推动形成全面开放新格局，推动商务事业高质量发展”相关问题回答中外记者提问。

### 非理性对外投资得到遏制

“去年我国对外投资出现了下降，主要是非理性对外投资得到了有效遏制。”钟山在回答经济日报·中国经济网记者提问时表示，通过“降虚火”“挤水分”，企业对外投资更加稳健、更趋理性。

钟山介绍说，中国对外投资规模不断扩大，已成为世界投资大国。2017年，中国对外直接投资达1246亿美元，位居世界前列。与此同时，对外投资结构不断优化。从投资领域看，从劳动密集型产业为主，转为与技术资本密集型产业并重；从投资主体看，从中小企业为主，转为与大企业并重；从投资区域看，从发展中国家为主，转为与发达国家并重。中国投资推动了东道国工业化进程，增加了东道国财政收入，促进了东道国经济发展和民生改善。2017年，中资企业上缴东道国税费超过300亿美元，为当地创造就业岗位135万个。

钟山表示，下一步，中国将以“一带一路”建设为重点，通过打造合作平台，深化产能合作，壮大投资主体，规范经营行为等措施，继续鼓励对外投资。

吸收外资方面，钟山表示，中国的营商环境正在变得更好，中国仍是外商投资的热土。“中国在不断加大对对外开放，不断放宽市场准入，更加重视保护知识产权。据世界银行报告，中国的营商便利化程度在过去的5年中上升了18位，去年我国吸收外资1363.9亿美元，居世界第二位，再创历史新高。”钟山表示，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。下一步，将通过深化管理体制改革，扩大市场准入、构筑开放平台、优化开放布局、



3月11日，十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会，商务部部长钟山等回答中外记者提问。上图为经济日报·中国经济网记者陈静向钟山提问。

中国经济网记者 宋雅宁摄

完善投资环境等措施，加大知识产权保护力度，保护外商合法权益，营造亲商、安商、富商的良好环境。

### “五个优化”推动外贸发展

“我国已成为经贸大国，但仍然‘大而不强’，要成为经贸强国，必须坚持创新引领，走高质量发展之路。”钟山表示。

如何建设经贸强国？商务部明确了今后5年的六项主要任务和八大行动计划。

据钟山介绍，六项主要任务包括：增强消费对经济发展的基础性作用，提升外贸竞争新优势，提高双向投资水平，优化区域开放布局，构建新型国际经贸关系，增强商务服务民生的能力。八大行动计划为：消费升级行动计划，贸易强国行动计划，外资促进行动计划，对外投资创新行动计划，援外综合效益提升行动计划，“一带一路”合作行动计划，多边区域经贸合作行动计划，商务扶贫行动计划。

对于今年我国外贸发展形势，钟山认为，“今年外贸发展面临的环境依然复杂严峻，但对实现政府工作报告提出的目标任务有信心”。

钟山表示，要坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，重点推进“五个优化”：优化国际市场



局，进一步推进“一带一路”贸易畅通，促进贸易自由化便利化；优化国内区域布局，支持中西部地区承接外向型产业转移，加大西部开放力度，挖掘中西部地区外贸发展潜力；优化外贸经营主体，支持企业技术创新、制度创新和管理创新；优化商品结构，着力推动高技术、高品质、高附加值产品和装备制造产品出口；优化贸易方式，培育贸易新业态新模式，大力发展服务贸易，促进服务贸易和货物贸易协调发展，同时积极扩大进口。

### 贸易战没有赢家

对于近期中美经贸关系，钟山表示：“贸易战没有赢家，只会给中美两国和世界带来灾难。中国不希望打贸易战，也不会主动发起贸易战，但是我们能够应对任何挑战，坚决捍卫国家和人民的利益。”

钟山表示，中美两国近40年贸易规模增长了232倍，两国双向投资累计已经超过2300亿美元，充分说明两国经济互补性很强，合作潜力很大。贸易平衡方面，中美贸易数据存在统计差异，也存在结构性上的不平衡。中美贸易不平衡与美方高技术对华出口管制有关。市场准入方面，中美发展阶段、产业结构、社

会在城镇和乡村的人能享受同等的教育、医疗、文化便利。

教育事业均等化是社会的一大关切。全国人大代表、内蒙古科技大学包头师范学院副教授马春雨说，目前，城乡义务教育一体化发展正逐步推进，取得了一些实质性进展，但在一些偏远山区、农牧区和深度贫困区，仍然没有得到彻底解决。校舍的简陋、硬件设施的匮乏、师资的短缺都阻碍着城乡义务教育一体化进程。马春雨代表认为，要发挥中心城区强校优势，建立城市帮扶农村的教育联盟机制，以一对一等形式结对帮扶，帮助贫困地区提高办学质量。

卫生事业均等化也是百姓的牵挂。全国人大代表、山西省人大常委会副主任卫小春说，过去农村基层医疗卫生薄弱，近年来国家推动医疗资源下沉，农村卫生基础设施明显改善。但优质资源下沉依然困难，很多是靠行政命令。为构建长效机制，应以县乡医疗卫生机构一体化改革为突破口，推进县域综合医改。截至去年10月底，山西省119个县(市、区)实现了县级医疗集团全覆盖。从试点县情况来看，县级医院下转患者同比增长57.4%。

城乡区域一体化发展，不是“城乡一样化”，也不是“千村一面”。全国人大代表、湖南省安化县乐安镇青峰村党支部书记肖又香认为，在城乡区域实际布局中，要因地制宜，根据各自的特色、优势发展，使乡村要像乡村，城市要像城市，城市和乡村各得其所。改造后的新农村，基础设施更好，乡风更加文明，风光依旧宜人。