

为民族复兴提供有力宪法保障

九鼎重器，百炼乃成。第十三届全国人民代表大会第一次会议，表决通过了宪法修正案。这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。

习近平总书记强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。从中央政治局决定启动宪法修改工作，到《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》在党内外一定范围征求意见；从党的十九届二中全会审议通过《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》，到全国人大常委会形成《中华人民共和国宪法修正案（草案）》的议案，提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议并通过，这次宪法修改，始终贯穿科学立法、民主立法、依法立法精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动体现。

“法与时转则治，治与世宜则有功。”宪法是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，在我们党治国理政活动中具有十分重要的地位和作用。在保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，推动宪法与时俱进、完善发展，这是我国法治实践的一条基本规律。从1954年我国第一部宪法诞生至今，我国宪法一直在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，分别进行了5次修改。通过修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。实践证明，及时把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定，实现党的主张、国家意志、人民意愿的有机统一，是我们党治国理政的一条成功经验。

中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位。我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，完善国家主席任期任职制度，深化国家监察体制改革……这次宪法修改，根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，在法治轨道上更好地坚持和发展中国特色社会主义。

习近平总书记指出，“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”修改宪法是为了更好实施宪法，更好发挥宪法的国家根本法作用。全面贯彻实施宪法，是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。我们要以这次宪法修改为契机，把实施宪法摆在新时代全面依法治国的突出位置，采取有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，把依法治国、依宪治国提高到一个新水平。

翻开宪法序言，从站起来、富起来到强起来，中华民族伟大复兴的历程清晰可见。中国特色社会主义的伟大实践，在国家根本法上留下辉煌篇章。踏上新征程、奋进新时代，维护宪法作为国家根本法的权威地位，更好发挥宪法治国安邦总章程的作用，中国特色社会主义道路就一定能够越走越宽广，我们就一定能实现中华民族伟大复兴的中国梦。

（新华社北京3月11日电）



3月11日，全国政协委员刘惠好（左）对全国政协委员孙大利的发言很感兴趣，约他在驻地讨论发言内容。 本报记者 高兴贵摄

历史性的庄严时刻

——记十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案



“《中华人民共和国宪法修正案》通过！”

2018年3月11日15时52分，大会主持人话音未落，人民大会堂万人大礼堂内，雷鸣般的掌声已经响起。

11日下午，十三届全国人大一次会议在这里举行第三次全体会议。会议的一项重要议程，是投票表决宪法修正案草案。

15时许，当习近平等党和国家领导人步入会场时，现场响起热烈掌声。历史必将铭记这一时刻——

15时10分，大会开始采取无记名投票方式，表决中华人民共和国宪法修正案草案。

现场工作人员发放表决票。与会的2964名代表每人拿到一张粉红色的表决票。确认所有代表都收到票后，主持人宣布开始写票。

这一刻，万人大礼堂内格外肃静。肩负亿万人民重托，代表们作出郑重表决。

15时24分，坐在主席台正中的习近平首先起身，全场响起热烈掌声。习近平手持表决票，稳步走向主席台上的票箱，将手中的票郑重投入票箱。此刻，掌声如潮。

这掌声，是对党中央的核心、全党的核心的坚定拥护，是对人民领袖的衷心拥戴，是对以习近平同志为核心的党中央依法治国、依宪执政的高度肯定。

主席团成员一一走向主席台上的票箱，投下神圣一票。

欢快的乐曲声中，2964名代表在工作人员的引导下，有序地走到分设在会场各区域的票箱前，将凝聚人民意志的表决票一张张投下。

经过电子计票系统统计，大会主持人宣布，发出表决票2964张、收回2964张，此次表决有效。

15时51分，现场迎来万众瞩目的时刻。工作人员宣读计票结果：赞

成2958票，反对2票，弃权3票。

大会主持人宣布：“《中华人民共和国宪法修正案》通过！”会场顿时响起雷鸣般的掌声，经久不息。

这掌声，是2900多名现场代表的由衷表达，是亿万人民的共同心声，是对宪法修正案的高度认同，更是对党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的无比自信！

这是彰显程序正义的法治实践——

在此之前，代表们在本次大会开幕当天就听取了关于宪法修正案草案的说明。随后几天内，代表们进行了认真审议、充分表达意见，一致赞成将草案提请大会表决通过。

这是新时代宪法与时俱进的生动步伐——

代表们认为，把习近平新时代中国特色社会主义思想等写入宪法，体现了党和国家事业发展的新要求，确认了党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果，反映了全党全国各族人民的共同愿望。

3月11日，十三届全国人大一次会议举行宪法修正案专题记者会，相关负责人就宪法修正案热点问题回答了中外记者提问——

依法治国的重大成果和生动实践

经济日报·中国经济网记者 曹红艳 杜秀萍



3月11日，十三届全国人大一次会议举行宪法修正案专题记者会，邀请十三届全国人大一次会议秘书处法案组组长、全国人大常委会法工委主任沈春耀（中），法案组副组长、全国人大常委会法工委副主任郑淑娜（右）就宪法修正案相关问题回答中外记者提问。 本报记者 李景录摄

点是明确规定了国家的指导思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本的理论指引，其政治意义、理论意义、实践意义，在党内外，在全国上下已经形成了广泛的高度认同。在宪法关于国家的指导思想中，及时地反映我们党领导人民创造的最新成果，也是我国宪法制度发展的重要经验。

充分体现中国共产党领导的根本性、全面性、时代性

在回答记者关于充实坚持和加强中国共产党全面领导有关内容的问题时，沈春耀表示，我国宪法对中国共产党领导是非常明确的、一贯的。这次修宪，在宪法的条文第一章总纲的第一条写上“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，是在原有基础上新的强化、深化和拓展，至少有三个方面的重大意义。

沈春耀说，将中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征写入宪法，充分地体现了中国共产党领导的根本性、全面性和时代性。

“党的十八大以来，习近平总书记多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”沈春耀说，党中央也多次强调这样一个基本的立场，就是党领导人民制定宪法，包括修改宪法。党领导人民实施和执行宪法。党自身必须在宪法和法律的范围内活动。

沈春耀表示，这几年，在加强和推动宪法实施、维护宪法权威、弘扬宪法精神方面采取了一系列重要的举措。比如，设立国家宪法日、实行宪法宣誓制度等。

“我们依据宪法很好地处理了一些重大问题，也积累了新的实践经验。在党的领导下，坚持依法治国、依宪治国，中国共产党依法执政、依

宪执政，这没有任何矛盾，没有任何问题。”沈春耀说。

设立监察委员会是深化监察体制改革重要任务

此次宪法修正案所占篇幅最大的内容，是宪法第三章《国家机构》新增“监察委员会”这一节，与之相关的修改有11条。这样的修改对于我国反腐败工作有何意义？

郑淑娜表示：“深化监察体制改革，是以习近平同志为核心的党中央做出的具有全局性的重大政治体制改革，改革的目标就是要整合反腐败资源力量，加强党对反腐败工作的集中统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体制。其中有个重要任务，就是要设立监察委员会。设立监察委员会，涉及国家机构职权的重大调整和完善，需要做顶层设计，而顶层设计就是要在宪法中做出规定。”

宪法修正案对监察委员会的产生、组成、性质、地位及其工作原则、领导体制，与其他有关国家机关的关系都作出了规定。郑淑娜说：“宪法修正案对监察委员会的规定为设立监察委员会，并为其依法行使职权、开展工作提供了宪法依据。这次大会还有审议监察法草案的议程。为制定监察法也提供了宪法依据。这些规定必将进一步推进党风廉政建设和反腐败工作的深入开展。”

“三位一体”领导体制是治国理政成功经验，有利于党和国家长治久安

此次宪法修正案中的一项重要内容是，删去现行宪法第三章《国家机构》第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届”中的“连续任职不得超过两届”。

“这有非常重要的意义。”沈春耀说，一段时间以来，尤其在党的十九大文件的形成过程中，党内外、全国上下一直有这样的意见：党章对党的

中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席，宪法对中华人民共和国中央军事委员会主席，都没有作出“连续任职不得超过两届”的规定。宪法关于国家主席的规定也应该采取一致的做法。

沈春耀说，中国共产党、中国人民解放军领导人“三位一体”的领导体制，对于我们这样一个大党、大国来说，不仅是必要的，而且是最为妥当的。这是中国共产党从长期执政实践中探索和总结出来的治国理政的成功经验。

沈春耀表示：“此次宪法修正案对第七十九条第三款的规定进行修改完善，是健全国家领导体制的重要举措，有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威和集中统一领导，有利于完善国家的领导体制，也有利于党和国家长治久安。”

设区的市地方立法权入宪，四道防线保障法治统一

此次宪法修正案，对设区的市地方立法权予以了规定。这对地方治理有何重大意义？

郑淑娜表示：“改革开放以来，地方经济社会发生很大变化，目前很多大城市规模相当大。根据最新标准，特大城市，即500万到1000万常住人口的设区市有87个，占30%；大城市，即300万到500万常住人口的有82个，占29%；还有超大城市，即1000万以上人口，比如河南南阳、山东临沂等。”

郑淑娜说：“地方在管理规模大的地区时，特别是在推进城镇化建设过程中，遇到了土地、人口、环境等错综复杂的问题。一些体现地方特点的法规、国家法律、法规以及省里的法规没有制定，这就需要地方用法治来推动本地发展。根据新形势、新要求，党的十八届四中全会提出，要完善立法体制，赋予设区的市地方立法权。落实全会精神，十二届全国人大在2015年召开的全国人民代表大会上，对我国的立法法作了修改，其中一项重要内容就是赋予所有设区的市地方立法权。”

郑淑娜介绍说，经统计，通过这次修改，323个设区的市、自治州有了立法权。经过几年实践，已有595件设区市制定的地方性法规。

立法主体多了，层级也多了，如何保障法治统一？对此，郑淑娜表示：“我们在地方立法权当中设了几道防线：第一，限权限，即对城乡建设与管理、环境保护和历史文化保护等方面的立法权有一定限制；第二，不抵触，即设区的市在制定地方性法规时不能与宪法、法律、行政法规以及本省行政规章相抵触；第三，报批准，即设区的市制定的地方性法规要经过省一级的人大常委会批准；第四，报备案，即设区的市制定的地方性法规要通过省人大常委会报全国人大常委会和国务院备案。”

宪法修正案严格按法定程序审议通过

沈春耀表示，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现，宪法的修改是国家政治生活的一件大事，是利国利民的一件大喜事，是新时代中国特色社会主义这样一个大背景下，我国法治建设取得的重大成果，也是十三届全国人大一次会议顺利完成的的第一项重要议程。宪法修正案的审议通过是严格按照法定程序进行的。

“据统计，共有2400多名代表在全团会和分组会上发表对宪法修正案草案的审议意见。宪法修正案经表决获得通过，作为十三届全国人大代表，同时作为大会秘书处的工作人员，我感到特别高兴。”沈春耀说，这次宪法修改的主要目的，就是要把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，在总体保持宪法的连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进，完善发展。

沈春耀说：“宪法修正案的通过，必将有力地推动和保障党和国家事业发展，有力地推动和加强我国社会主义法治建设。”

实现国家指导思想与时俱进

在回答将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法具有怎样的现实和历史意义时，沈春耀表示，宪法修正案的通过反映了全党全国各族人民的共同心愿。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义，开创了党和国家事业发展的新局面，明确了在各领域、各方面一系列的新理念、新思想、新战略。”沈春耀说，党的十九大把以习近平同志为核心的党中央这一系列重大的理论和实践创新成果提炼概括为习近平新时代中国特色社会主义思想，并且写入了中国共产党的章程，实现了党的指导思想的与时俱进。

沈春耀说，我国宪法的一大特

（上接第一版）

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。修改宪法，也是为了更好实施宪法、更好发挥宪法的国家根本法作用。“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”“我们党要履行好执政兴国的重大职责，必须依据党章从严治党、依据宪法治国理政。”“要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强宪法实施和监督，把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道，把实施宪法提高到一个新水平。”……习近平总书记的这些论述，充分展现了高度重视发挥宪法重要作用、坚定维护宪法尊严和权威、推动宪法完善和发展的法治思想，也为实施宪法、实现善治提供了遵循，指明了方向。

当前，我们要把实施宪法摆在新时代治国理政的突出位置，采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作，为保证宪法实施提供强有力的政治和制度保障，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。我们党首先要带头尊崇和执行宪法，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，任何组织或者个人都不得有超

越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为，都必须予以追究。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要完善宪法监督制度，积极稳妥推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设。同时，要加强宪法学习宣传教育，弘扬宪法精神、普及宪法知识，为加强宪法实施和监督营造良好氛围。

奉法者强则国强。今日之中国，正处于全面深化改革的攻坚时期、处于实现国家治理体系和治理能力现代化的关键阶段；今日之中国，尊崇宪法地位、维护宪法权威正在成为国家治理理念、社会共同信仰，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢固树立并自觉践行政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记的核心地位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在法治轨道上不断深化改革、推进治理现代化，为中国特色社会主义开拓更加广阔的发展前景！