

代表委员热议经济高质量发展——

干出实打实的新业绩

经济日报·中国经济网记者 周明阳 乔金亮 李万祥

两会聚焦

“

2018年,要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进工作总基调,把稳和进作为一个整体来把握。着力解决发展不平衡不充分问题,坚持质量第一、效益优先。确保经济运行在合理区间,实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进

“政府工作报告谈过去的成绩让人感到提气,部署一年工作则是给我们‘打气’。听完整个报告,让我们对做好今年工作充满了信心。”全国政协委员、甘肃省副省长张世珍的话反映了许多代表委员的心声。

政府工作报告分析了2018年经济社会发展总体要求和政策取向,代表委员在审议和讨论中,围绕如何实现2018年经济社会发展目标,提出了真知灼见。

GDP增速6.5%左右: 有速度更重质量

国内生产总值增长6.5%左右,这是今年经济发展主要预期目标之一。全国政协委员蓝逢辉说,我国正在通过治理和改革,调动地方政府和企业积极性,激发起全社会的力量。“这个增速2018年一定能够完成。”

蓝逢辉委员同时指出,我国经济总量已经位居世界第二,现在应该更多关注绿色发展、健康发展、平稳发展,要从追求高数量增长转变为追求高质量增长。

全国政协委员张连起曾在全国各地调研。他感到,长三角、珠三角等地新产品、新技术、新业态、新模式如雨春笋般成长。他说,当前经济动能青黄不接的状态

已经大幅扭转。在这种情况下,保持6.5%左右的经济增速,是完全能够实现的。

全国人大代表,山西省常委、副省长高建民认为,实现今年的发展速度不是问题,高质量发展需求更迫切。他介绍,去年以来,山西省动能转换取得突破,非煤产业增加值占规模以上工业增加值比重达51.3%。今年要充分发挥转型综改试验区建设的战略牵引作用,加快建设资源转型示范区、做好能源革命排头兵。

推进消费升级: 提高有效性更需引导

“增强消费对经济发展的基础性作用。推进消费升级,发展消费新业态新模式。”这是政府工作报告提出的重要目标。张连起委员认为,过去5年消费贡献率由54.9%提高到58.8%,未来这个数字肯定会有很大变化。他说,消费升级是未来发展的趋势。

全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵提出,消费对中国经济的贡献率不断提升,估计再过五六年,这个比重将远远超过50%。要提高消费的有效性,还需要一定基础设施建设和消费引导。他认为,在这些方面政策上可以先走一步,比如在养老、医疗、教育等方面加大政府投入,强化基础设施建设,这对消费将起到引导作用。同时,他建议加强在高端消费领域的供给。我国现在每年有1.3亿人次出国旅

游,这说明我国旅游市场有巨大的空间可以开发。

新增就业1100万: 就业仍是大事

就业既是经济社会发展目标,更是关乎民生的大事情。今年政府工作报告提出的目标是,城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%以内,城镇登记失业率4.5%以内。

全国政协委员、湖南省人大常委会副主任杨维刚说,城镇调查失业率首次写入政府工作报告,体现了政府在促进人们就业方面的担当。就业关乎千家万户,在今年的工作中仍是件大事。张连起委员把就业与经济发展速度联系起来分析。他说,GDP增速背后是比较充分的就业,是新动能快速成长,是新业态、新技术、新产品、新模式,是绿色生态——单位GDP能耗下降,水资源消耗下降。

代表委员们都感到,就业是经济社会发展中需要不断下力气抓好的大事情。在今年的工作中,要创造更好的发展环境,促进大众创业、万众创新,让不同劳动者通过各种途径,实现更加充分的就业。

能耗下降3%以上: 坚持绿色发展是关键

单位国内生产总值能耗下降3%以上,

主要污染物排放量继续下降,这是政府工作报告提出的一个重要社会发展预期目标。全国人大代表、神华内蒙古煤化工公司西来峰焦化厂炼焦测温工吴英说,要实现这个目标,最关键的是要落实绿色发展理念。

吴英代表所在的乌海市是内蒙古西部资源型城市,炼焦用煤占内蒙古已探明焦煤储量的60%。她介绍,当地目前正主动转型,实施煤炭气化,积极推动产业改造、延伸,大力发展LNG、甲醇、烯烃等下游产业链,推动煤化工产业向集约化、精深加工方向发展,让煤炭“由黑变白、由白变绿”。

“如果不环保,宁可不生产。要把煤炭吃干榨净,推进清洁能源建设。”吴英代表说,坚持绿色发展理念,要靠新技术,也要有新思路。她所在的公司正在与电厂开展跨行业合作,把电厂蒸汽输送到公司自备煤气锅炉,把所有的焦炉煤气替换出来供甲醇厂使用。这些措施不仅充分利用了各种尾气,变废为宝,又得到了可贵的清洁化工产品,实现了经济效益、生态效益和社会效益的多赢。

高建民代表则认为,降低能耗要尊重经济规律,确保经济运行在合理区间,实现经济平稳增长和质量效益提高互促共进。他介绍,山西提出,今年再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组,“对山西来说,我们要坚持用市场化、法治化手段,严格执行环保、质量、安全等法规标准,化解过剩产能、淘汰落后产能”。

代表委员说

全国政协委员、湖南省环境保护厅副厅长潘碧灵:

引导资金更多投向贫困地区

本报记者 常理

政府工作报告指出,要引导资金更多投向小微企业、“三农”和贫困地区,更好服务实体经济。全国政协委员、湖南省环境保护厅副厅长潘碧灵介绍,为引导资金更多投向贫困地区,湖南省探索出台了参与产业扶贫开发或自主选择较好的小型生产经营项目的建档立卡贫困户,发放1万元至5万元的财政贴息贷款的小额信贷举措,目前已在全国推开,成效显著。

但是,随着小额贷款的推进,由于小额贷款发放过程中存在贷款对象不精准、评级授信不扎实,推广过程中出现项目筛

选把关不严、抵押手续不到位等问题,金融产业扶贫贷款风险逐步显现,逾期不良贷款逐渐增多。

对此,潘碧灵委员建议,要完善小额信贷管理办法。根据规模种植养殖户、家庭农场等新型农村经营主体的发展实际,适当调高小额信贷的发放额度;根据农户信用状况、信贷项目收益及风险等多重因素,提高贷款利率定价的灵活性;根据小额信贷主体的生产经营特点、资金需求和使用频率等实际情况,优化授信审批流程,完善激励约束机制。



“同时,建立健全贷款风险分担机制。”潘碧灵委员表示,由政府财政出资设立小额信贷风险补偿基金,减免小额信贷贷款税费,构建多层次的农村融资担保体系,创新农业保险险种和服务,推动农业保险基本覆盖主要农作物、地方特色农产品。此外,建立跨部门协调联动机制,明确各部门职责,充分利用各方优势,提高扶贫小额信贷扶持政策的针对性和有效性。

2018年经济发展主要预期目标



国内生产总值增长 **6.5%左右**



居民消费价格涨幅 **3%左右**



城镇新增就业 **1100万人以上**

城镇调查失业率 **5.5%以内**

城镇登记失业率 **4.5%以内**



居民收入增长和经济增长基本同步



进出口稳中向好,
国际收支基本平衡



单位国内生产总值
能耗下降
3%以上

全国政协委员、北京同仁医院眼科中心主任王宁利:

“当前,我国医疗条件发展还不均衡。”全国政协委员、北京同仁医院眼科中心主任王宁利介绍说,以眼科为例,尽管我国达到甚至超过了世界卫生组织要求的5万人配备1名眼科医生的标准,但是大部分眼科医生集中在大城市,大批县级医院的眼科医生数量不达标,

达到90%。

基层医疗机构的硬件提升,主要来自政府的大力投入。但光有硬件还不够,还要加大力度引导人才到基层去。要想建设一支能适应广大农村群众需要的乡村医生队伍,还需要不断创新机制,招得来,留得住人才,也要用好人才。从清远的实践来看,要想留住乡村医生的心,必须给予一定的经济保障,也要为基层医疗人员提供职业上的上升通道。文/本报记者 陈静

农村更达不到。除数量问题外,医生的服务能力也达不到,县级医院完成基本眼科医疗的设备不到位。

“县级医院是基本医疗实施的主战场,希望医改的重点下沉,提高基层医疗服务能力。”王宁利委员介绍说,医疗扶贫要从输血到造血,实现从简单地做手术,到留下一个不走的团队。培训中还要有针对性,不能超过其自身的业务范围,以免造成人才流失。文/本报记者 刘瑾

击鼓催征 蹄疾步稳

顾阳

“实事求是、实实在在”,全国政协委员、中央财经领导小组副主任杨伟民对今年政府工作报告的感受,道出了代表委员的心声。

5年来,我国经济社会发展取得了全方位、开创性成就,发生了深层次、根本性变革,政府工作报告从不同方面作了实事求是的总结,而对于今年工作的建议,无论是新任务的制定还是考核指标的确定,也都提出了实实在在的量化目标。

肯定成绩客观公正,直面问题不遮不掩,多用事实与数据说话。5年来,国内生产总值实现了从54万亿元到82.7万亿元的历史性跨越,中国经济“风景这边独好”。更为重要的是,我国经济结构出现了重大变革。5年来,中国经

济由传统工业拉动转向了“工业+服务业”共同拉动,由单一投资主导变为“投资+消费”共同发力,由传统生产大国转变为“生产+消费”并重的大国,“中国工厂”正成为世界瞩目的“全球超市”。

“有形之变”来之不易,经济增长背后的“无形之变”更为珍贵——

“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,正深刻地改变着人们的行为方式,简单以GDP论英雄的发展观得到了纠偏,越来越多的地方正摆脱“速度”情结,向粗放式发展告别;

以人民为中心的发展思想日益深入人心,立足解决人民群众最关心的突出问题推动发展,而不是单纯地为增长而增长,尽

力而为、量力而行,把群众最关心最烦心的事一件一件解决好;

经济发展新常态成为社会共识,对发展阶段的认知、对经济形势的判断更加理性,对供给侧结构性改革的认识不断深化、思想逐步统一,推进“三去一降一补”的自觉性、主动性明显提高;

不仅如此,风起云涌的创新热潮,对各种所有制产权的保护,对企业家精神的呵护,对“亲”“清”新型政商关系的重塑等,种种变化正汇聚成创造历史性变革的磅礴力量。

击鼓催征稳驭舟。步入新时代,我们期待更多变化的出现,在推动经济增长与满足人民美好生活需要之间,凝聚起高质量发展的最大公约数。

人大云南代表团驻地。全国人大代表胡阿罗(中)就如何改善基层医疗投入等话题与参会代表讨论。

本报记者 李景录



人大云南代表团驻地。全国人大代表胡阿罗(中)就如何改善基层医疗投入等话题与参会代表讨论。