

十三届全国人大一次会议举行记者会,科技部部长万钢等回应“加快建设创新型国家”相关问题——

创新能力显著提升 激励政策尚待完善

经济日报·中国经济网记者 余惠敏 林紫晓

3月10日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,科技部部长万钢、政策法规与监督司司长贺德方、创新发展司司长许倬康“加快建设创新型国家”相关问题回答中外记者提问。

“三跑”并存 “双创”升级

5年来我国科技创新发生了哪些新变化?

“科技创新在党和国家全局中的战略地位显著提升,实现了历史性、整体性、格局性的重大变化,整体创新能力和创新效率显著提高,国家的科技创新由过去的跟跑为主,逐步转向在更多领域中并跑、领跑。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%,重大创新成果不断涌现。”万钢表示,5年来,我国科技创新的历史变革主要体现在以下几个方面:一是科技创新水平得到显著提高,逐渐进入“三跑”并存,并跑、领跑日益增多的历史新阶段;二是科技创新有力支撑了供给侧结构性改革和民生改善,实现了全面融入经济社会发展的历史性跨越;三是科技体制改革向纵深发展,实现了历史性转变,科技投入结构优化,企业创新主体的地位和主导作用更明显,国家科技项目和资金管理改革逐步完善,适应了新时代的要求;四是科技创新的力量从过去的科技人员为主向社会大众转变,大众创业、万众创新的历史性新局面逐步形成。

万钢表示,“双创”热潮中产生的众创空间,有效地服务了实体经济的转型升级。目前,我国已有4200多家众创空间、3000多家科技企业孵化器、400多家企业加速器及150多家国家高新区,形成了服务创新的生态网络、生态环境,已服务近40万家科技型中小企业,去年新增就业200多万。

下一步将如何打造“双创”升级版?“双创”是青年人实现自己梦想的一个绝好的平台,又是一个促进经济转型发展的大舞台、大平台。”万钢说,“双



3月10日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,科技部部长万钢等就“加快建设创新型国家”回答中外记者提问。本报记者 高兴贵摄

创”升级从科技创新的角度看要做以下几件事:第一,创新创业融通发展,更加有效地服务实体经济,实现产学研深度融合和大小融通创新,完善院所、企业与创业者的合作机制;第二,促进科技与金融有效结合,为创业者成长提供全流程多样化的金融服务,并强化创新的源头供给,提高大众创业、万众创新的科技含量;第三,加强开放合作,主动融入国际创新创业大局中。此外,还要构建良好的创新创业生态,提高服务于创新载体的能力。“总的来说,我觉得创新创业应该趋向于高质量发展,更好地服务于现代化经济体系建设。”万钢说。

人工智能发展要做强基础

政府工作报告提出,加强新一代人工智能研发应用,在医疗、养老、教育、文化、体育等多领域推进“互联网+”

发展智能产业,拓展智能生活。我国下一步将如何加快人工智能研发应用?

“人工智能要渗透到各个领域,最关键的还是要把关键技术、基础研究做好。”万钢强调,我们做的第一件事就是启动人工智能的开源平台建设,开源开放,使现有的技术积累能够在经济社会中发挥作用,能够为所有的创业者获取。

近些年,人工智能领域一批领军企业正在涌现。百度致力于自动驾驶,阿里巴巴致力于城市大脑智能交通,腾讯专注于医疗影像资料处理,科大讯飞致力于语音识别……刷脸技术也逐渐应用到高铁、车站、机场,这些都离不开开源开放。

新一代人工智能发展规划已正式发布,这是从国家层面对人工智能发展的系统规划。它强调了以加快人工智能与经济社会深度融合为主线,突出科技引领、系统布局、市场主导、开源开放

的基本原则。

万钢介绍,科技部将重点做好3项工作:一是夯实人工智能发展的科学基础。加快实施新一代人工智能科学基础的关键技术系统集成研发,使研发成果尽快进入开放平台,在开放使用中增强完善;二是加快人工智能创新成果的转化应用。推动人工智能应用到产业发展和人们生活各方面,解决人们关心的安全、健康、环保等问题;三是加强国际合作,积极支持国内人工智能企业、研究机构与国际的合作。

推进创新激励评价制度改革

创新激励评价制度改革是广大科技工作者关心的问题。政府工作报告提出,落实和完善创新激励政策。改革科技管理制度,绩效评价要加快从重过程向重结果转变。接下来的改革将向哪些方向发力?

万钢表示,激励政策改革的着力点主要在科技成果转化方面,过去5年启动了科技成果转化三部曲,科技成果转化取得显著进步。技术市场规模已经跃升到1.3万亿元。参与技术市场交易的主体中,过去一直是企业占绝大部分,而近两年高校院所的转化数量每年以20%的速度快速增长,一些基础前沿的成果也逐步转化到实践中,上亿元的项目、几千万元的项目已经开始出现。同时,科技人员也得到了激励和成果转化的自主权、收益的分配权。

“在激励方面,还会有更多的政策出台。”万钢表示,对成果转化收益的税收优惠政策不久就会公布;评价方面,要改革落后的评价制度,对人才分类评价,促进公平公正。

万钢表示,需要持续推进科技体制改革,要特别珍惜科学家精神,珍惜企业家的创新精神,珍惜青年人才的创新积极性,既要有物质激励,更多的还要在精神上进一步激励科技人员为国产奋斗,为其创新的成就以及艰苦奋斗和甘坐冷板凳、“十年磨一剑”的精神鼓与呼。

发挥社会合力 保障改善民生

大气污染形势好转,治理任重道远

黄润秋委员表示,去年以来,大气污染治理形势明显好转。政府工作报告提到,5年来,重点城市重污染天数减少一半,重点地区细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降30%以上。

然而,从全世界治理的情况看,大气污染治理不是一朝一夕、一蹴而就的。黄润秋委员表示,现在338个地级以上城市,空气质量达标的只有29%,大气污染治理任重道远,来不得半点松懈。我国制定了2020年打赢蓝天保卫战三年行动计划,关键体现在3个结构的调整和优化上:一是产业结构,“不在产业结构上做根本调整,从根本上治理大气污染就是一句空话”;二是能源结构,要改变偏煤的能源结构,把重点地区的煤炭消费总量控制下来,北京地区的冬季清洁取暖要稳步推进;三是交通运输结构,目前相当多的物流运输是通过公路,要提高铁路货运比例,并对重卡的超标排放严加管控。

对于去年祁连山自然保护区生态破坏问题被通报、上百人被问责,黄润秋委员表示,去年初,《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》出台后,15个省份已经划定了第一批生态红线,划定面积占15个省份的25%。今年还要划定剩下的16个省份的生态红线。生态红线将为祁连山增加一道制度屏障,并对那些不是自然保护区但生态地位非常重要的自然生态环境,也起到制度保障作用。

下大力气解决上学难看病难

教育问题是绕不开的民生话题。政府工作报告提出,发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展,教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率。

刘利民委员说:“进城务工人员子女群体体现在有1400万人。我们出台了‘两为主’的政策,就是要以流入地为主,要以公办中小学吸收进城务工人员子女为主体为主。目前,他们中的80%在公办校学习,剩下的在民办校学习,得到政府财政资金资助。政府是花了大气力,来解决这个问题的。”

对于留守儿童,刘利民委员介绍说,经教育部等部门统计,16岁以下的留守儿童有902万人,其中,588万在义务教育学校学习,五分之一在技术学校学习。“他们最大的问题不是生活没有来源,而是缺乏亲情和关爱。”刘利民委员表示,党中央、国务院高度关注留守儿童的学习和生活,由民政部牵头、20多个部委参加形成了联席会议制度,旨在帮助他们生活好、学习好。

医改同样牵动人心。政府工作报告提出,下大力气解决群众看病就医难题。刘玉村委员认为,有限的财力投入与日益增长的多元化需求之间的矛盾,社会评价与个体感受之间的差异,以及不同社会群体之间的利益平衡,加大了医改的难度。希望医改来得更快、更彻底,在一定程度上提高医务人员的待遇,调动大家的积极性,吸引最优秀的学生来学医。

刘玉村委员表示:“当前,城市里的大医院数量多,条件也相当不错,但全民就医方便的问题还没有解决到位。如何加强基层医疗体系建设,把设施盖好,培养足够的家庭医生,是当前亟待解决的大问题。相信不久的将来,我国基层医疗机构服务体系逐步健全后,老百姓看病会越来越方便。”

发挥民营企业优势助力精准脱贫

政府工作报告提出,加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。

在贵州毕节10个区县,恒大集团投入110亿元,派出了2100多人的扶贫团队,来帮助100多万人实现脱贫。“通过两年多的帮扶,我深刻地体会到,在各级党委政府的坚强领导下,帮扶的企业要派出一支懂管理、懂技术、吃苦耐劳、能打硬仗的扶贫团队,而且这个团队必须与当地的干部群众齐心协力、并肩作战,形成强大合力,才能把脱贫攻坚的任务做好。”许家印委员表示。

许家印委员表示,扶贫一定要做好产业扶贫、移民搬迁扶贫和就业扶贫的文章。产业扶贫方面,恒大要帮助毕节打造我国西南部最大的蔬菜瓜果基地和肉牛养殖基地,移民搬迁扶贫方面,恒大在今年年底前将完成18.4万贫困人口移民搬迁。

“扶贫不能‘等、靠、要’,要树立正确的扶贫观。”刘强东委员表示,过去几年,京东一直强调产业扶贫,就是希望能够帮助农民或贫困户建立良性运转的机制。

刘强东委员表示,单纯拼价格是农民贫困的原因之一,若形成品牌,就能带来价值。京东推出了“跑步鸡”“游水鸭”“飞翔鸽”等优质品牌,每只鸡和鸭子能为贫困户带来100元的净收入,消费者还能吃到美味安全的食品。接下来,京东会在物流和农产品品牌方面发力,帮助更多贫困地区推出更多优质扶贫品牌。



3月10日,全国政协十三届一次会议新闻中心举行记者会,全国政协委员刘玉村、刘利民、黄润秋、许家印、刘强东(从左至右)就提高保障和改善民生水平回答记者提问。本报记者 高兴贵摄

国资委主任肖亚庆等在人大记者会上回应国企改革热点问题——

推动国企走在高质量发展前列

经济日报·中国经济网记者 黄鑫 林紫晓

3月10日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆、副秘书长、新闻发言人彭华岗就“国有企业改革发展”的相关问题回答了中外记者提问。

乐见国外企业参与混改

“去年中央企业集团层面按照公司法注册完成了公司制改革,这只是第一步,要在此基础上进一步推进集团的股权多元化,进一步深入推进混合所有制改革。”肖亚庆表示,要进一步通过改革完善公司治理结构,使治理结构更加符合有效制衡的要求,使经济实体能够具有灵活高效的运营机制。

据介绍,目前央企混合所有制改革已经有3批企业正在试点,既有子公司的改革,也有像联通这样层级比较高的在二级上市公司层面的改革。“今后要把混合所有制改革作为国企改革的一个重要途径,努力取得实质性效果。”肖亚庆说。

公司制改革方面,彭华岗表示,目前除了少数需要处置的“僵尸企业”以外,央企从集团层面到子企业层面都基本完成了公司制改制,地方企业也大部分完成了公司制改制,这是国企改革的一个历史性突破。

彭华岗表示,央企经过公司制改制后,责任和权利更加明确,有助于真正成为自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体;公司制改制是各项改革的基础性改革,为后续进一步推进股份制、多元化、混合所有制、改制上市等改革打下了基础;改制不仅仅是换个名、换个身份,更重要的是要真正建立有效制衡的法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制,打造充满活力的现代企业。

肖亚庆强调,在混合所有制改革中要加强国有企业党的领导。要落实董事会、经理班子和各个管理层级职权的边界和定位,使企业治理更加有效、运行更加灵活,进一步健全完善市场化经营机制。

“之所以搞混合所有制改革,就是



3月10日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆回应有关国有企业改革发展的热点问题。中国经济网记者 刘潇潇摄

想发挥混合所有制各投资主体的优势,形成利益共享、优势互补、共同发展,更好地放大各自的资本功能。在这个过程中,我们是开放的,希望愿意参与的企业,包括国外企业,参与混合所有制改革。”肖亚庆说。

央企要做强实业,聚焦战略性新兴产业

政府工作报告提出,国有企业要通过改革创新,走在高质量发展前列。

据统计,去年国有企业营业收入达到50万亿元,利润总额为2.9万亿元,同比分别增长14.7%和23.5%。其中,国资委监管的央企营业收入达26.4万亿元,实现利润总额1.42万亿元,同比分别增长13.3%和15.2%。

肖亚庆表示,2017年,世界500强企业中有48家央企。央企规模已经不小了,但从高质量发展的要求看,还有很多工作要做,还有很大差距。

肖亚庆表示,落实高质量发展要求,一是做强实业,推动制造业快速转型升级;二是要使资源更多投向战略性新兴产业,形成新的增长点;三是持续推进“瘦身健体”,提高运行效率,始终把质量第一、效益优先作为发展目标。同时,在原有基础上进一步大幅度压缩过剩产能,抓好“处僵治困”工作,完成“僵尸企业”出清。

肖亚庆强调,对于央企,高质量发展是开放的发展,不仅要通过混合所有制和多种方式与国内各类优秀的民营企业合作,也要向世界一流企业学习。

数据显示,2017年,央企境外单位有9112户,资产总量达7万亿元,投资和从事业务的国家和地区达到185个。“中央企业的国际化进程迈出了比较坚实的一步。”但肖亚庆坦言,在当今经济发展全球化的大背景下,国际化比原来更难了,国际化进程的风险比原来更多了,对监管来讲也是新的考验和重大课题。

国资监管转变重点是放活、管好、优化、放大

彭华岗表示,国资监管要从管企业为主向管资本为主转变,以管资本为主来转变国资监管机构的职能。重点是放活、管好、优化、放大,做强做优做大国有资本。

放活国有资本,是要改革国有资本授权经营体制,科学界定国有资本所有权和经营权的边界,调整国资监管机构的权责事项,真正落实企业的法人财产权和经营自主权;管好国有资本,是要创新监管方式和手段,改变行政化的管理方式,改进考核体系和办法,促进国有资本的保值增值,同时,要牢牢守住防止国有资产流失这条红线;优化国有资本,是坚持有进有退,有所为有所不为,推动国有资本更多向关系国家安全、国民经济命脉以及国计民生的重要行业和关键领域集中,向战略性、前瞻性产业集中,向优势企业集中;放大国有资本,是推进混合所有制改革,提高国有资本的运作效率和水平,促进各种所有制资本的取长补短、相互促进、共同发展。

近年来,央企的负债水平得到了有效控制,并逐渐下降。2017年,央企资产总额达54.5万亿元,平均资产负债率为66.3%,比上一年度下降0.4个百分点。肖亚庆强调,央企要注意加大对风险的控制,降杠杆、减负债、防风险仍是今年以及今后一段时间的重要任务。

肖亚庆介绍说,在央企防范化解重大风险方面,国资委将强化分类管控。此前,国资委针对工业企业、非工业企业和科研类企业分别制定了70%、75%和65%的管控线,今年这些管控线都提高了等级,同时,把降杠杆、减负债作为央企考核的一项主要内容来加强考核约束。

“此外,还要多渠道补充权益资本,盘活存量资产。”肖亚庆表示,要严控各类风险特别是海外风险、投资风险。央企、国企要在降杠杆、减负债、防风险中率先带头,在原有基础上,把今年的负债总额进一步降低,使负债率进一步下降,风险控制最低水平。