两会圆桌

政府工作报告指出，五年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，人民群众获得感不断增强。在财力紧张情况下，持续加大民生投入。全面推进精准扶贫、精准脱贫，健全中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，中央财政五年投入专项扶贫资金2800多亿元。

本报记者采访了三位代表委员，他们就精准扶贫、精准脱贫问题以及如何落实政府工作报告中提出的脱贫攻坚相关要求建言献策。

脱贫路上，一个都不能掉队

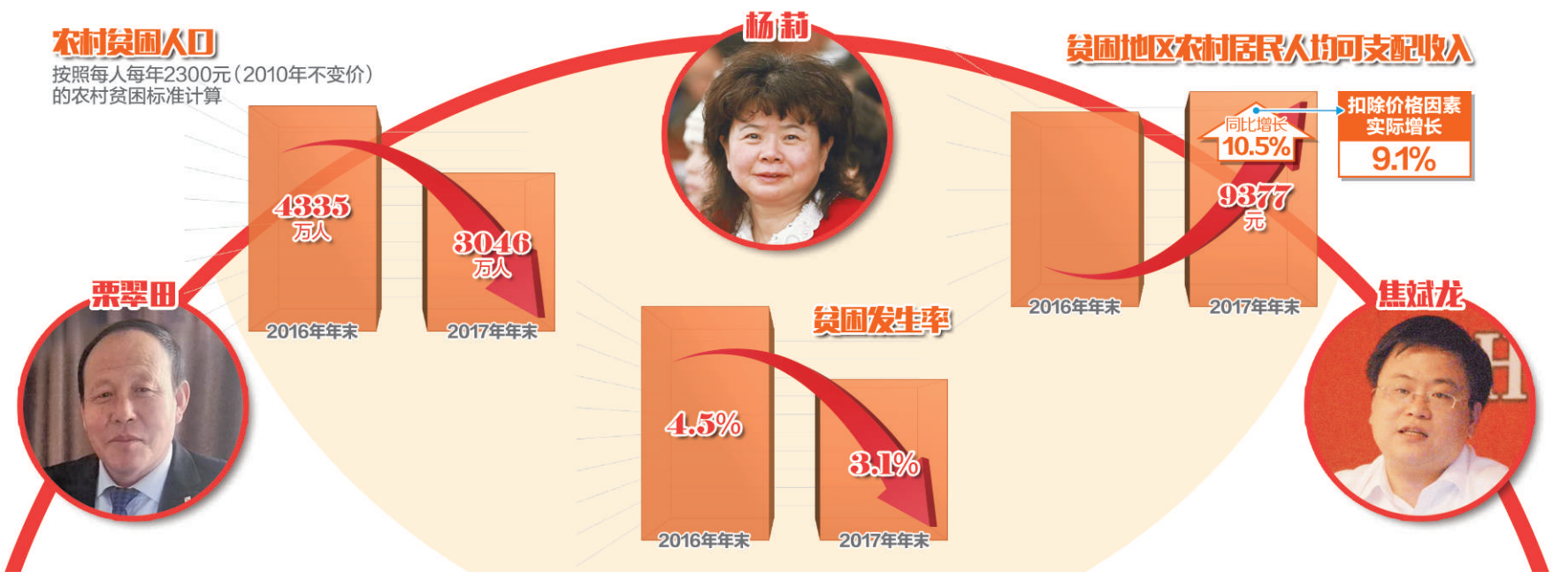
经济日报·中国经济网记者 乔金亮 常 理 张 雪 李华林 吉蕾蕾

嘉 宾

栗翠田（全国人大代表、山西省原平市子干乡子干村党支部书记）

杨莉（全国人大代表、湖南省岳阳市屈原管理区凤凰乡河泊潭村村委会主任）

焦斌龙（全国政协委员、山西省政府发展研究中心副主任）



脱贫攻坚成效有目共睹

记者：政府工作报告提到，5年来，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%。在过去5年的脱贫攻坚成就中，您印象最深的有哪些？

栗翠田代表：贫困地区也有富裕人家，富裕村也有贫困户，贫困的帽子不会跟着人一生，就看能不能激发起脱贫攻坚的内生动力。我所在的子干村是纯农业村，全村1327户、3928人，拥有耕地9700亩。5年多前，村民人均收入3000多元，虽不是整体上的国家级贫困村，但村里也有100多个贫困人口。经过脱贫攻坚的持续努力，去年村里人均收入达到8300元，贫困人口只剩下了3人。

焦斌龙委员：我调研发现，很多企业以各种形式参与脱贫攻坚，给贫困村带来了资金、技术、管理等先进生产力和先进理念，帮助贫困群众接受市场理念、转变发展观念、增强致富能力，已经成为不容忽视的一股力量。助力脱贫攻坚是企业履行社会责任的重要体现，有助于企业文化和品牌建设，提升企业形象和影响力；贫困地区特有的资源禀赋、投资需求和消费增长也为企业提供了广阔的发展空间。

杨莉代表：凤凰乡有种植黄栀子的传统，但多年来没有挖掘出其价值，村民们零散种植，不成气候。一次偶然机会，我得知从黄栀子果中提取的天然色素，可提高食品“颜值”，且食用安全，很受市场欢迎。2015年，我组织成立了岳阳海泰栀子专业合作社，提供统一技术培训、统一种苗供应、统一生产标准、统一农资供应、统一回收产品服务。对于贫困农户，更是直接免费送果苗。经过3年发展，目前合作社的黄栀子种植面积达3万多亩，每亩每年盈利2000元至3000元，共有1080户农户加入合作社，其中200余户是贫困户，目前有六成已经脱贫。

产业扶贫是重要手段

记者：中央提出，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运。那么，在实施产业扶贫过程中，如何激发群众的内生动力？产业扶贫效果又如何接受市场的考验？

栗翠田代表：酥梨是我们村的主要经济作物，几千亩的酥梨种植规模看上去非常壮观，但效益相对而言却不尽如人意，过去每斤酥梨的地头收购价也就1元。对此，村里把提升酥梨产业作为脱贫奔小康的手段。通过引进新品种，实施树型改造、高接换优、果实套袋、平衡施肥等措施，逐渐稳步提高了酥梨品质。“有了好品质，还要有品牌，才能卖得好。”为此，村里着力打造“子干酥梨”品牌，并实行“三品一标”认证，增加梨农收入。

杨莉代表：发展扶贫产业，并不是一件简单的事。贫困地区基础薄弱，条件差，产业开发难度大。同时，一些地方扶贫企业、合作社经验少，有的为了立竿见影，跟风发展产业，经受不住风险考验，很快就败下阵来。所以，因地制宜是产业扶贫的关键。贫困地区要把致富产业发展起来，必须要发挥比较优势，在精准上下功夫，尽可能规避市场风险。

焦斌龙委员：由于种养产业信息和销售市场信息不对称，农民盲目跟风，产品同质化现象严重，最终造成供大于求，农民的收益无法得到保障。尽管一些扶贫干部帮助农民们用各种手段销售，为他们解了燃眉之急，但这种方法是不可持续的。为此，我建议整合涉农信息，用大数据和农业科技进步推动农业供给侧结构性改革。建立全国联网的涉农信息平台，覆盖生产、仓储、运输、销售各个环节，对主要农产品的种养规模、产销信息做实时联网和分析，并及时发布市场动态和风险预警，以保证产业扶贫效果。

精准脱贫需多措并举

记者：政府工作报告提出，加大精准脱贫力度。今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。深入推进产业、教育、健康、生态扶贫，补齐基础设施和公共服务短板，激发脱贫内生动力。报告还提出，攻坚期内脱贫不脱政策。如何创造新的脱贫支撑点，进一步巩固脱贫成果？

栗翠田代表：一二三产业融合是条路子。子干村具有得天独厚的优质资源，距离原平市天涯山风景区仅3公里，道路畅通；红色旅游刘子干纪念馆已初具规模；梨园景观独特，每年梨花盛开是一道风景。如何把资源的优势转化为发展的优势？村委会牵头将刘子干红色旅游、梨花观赏、水果采摘、休闲娱乐、特色小吃等组合打造成特有的乡村田园一体化旅游景点，对接天涯山风景区，发展乡村休闲旅游。

焦斌龙委员：在调研时，我了解到，如果贫困地区能为在当地注册的企业创造一些便利环境，即使政策里规定必须安排一定比例贫困人口就业，很多企业也是非常愿意去的。因此，建议相关部门针对贫困地区出台普惠性优惠政策，对企业投资贫困地区农业给予全方位的支持，在融资、财税、价格、补贴等方面给予有力度的优惠政策。比如，允许企业购入农产品实行增值税税前抵扣；比如，对农产品初加工实施5年零税率，对农产品深加工实施优惠税率。

杨莉代表：几年下来，我最有感触的是，扶贫离不开龙头企业、合作社的带动作用，但单靠企业、合作社也是不行的，还需要政府的积极引导和大力支持。大多数贫困地区的企业、合作社自身实力不足，生产的产品知名度不高，市场销路有限。需要政府帮助他们提高产品知名度、拓展市场空间。此外，还应抓好贫困户技术培训，让贫困户拥有一技之长，有活干、长收益。真正变“输血”为“造血”，实现稳定脱贫。

上图 在小组讨论会上，全国政协委员、全国政协外事委员会副主任马中平（右一）说，陕西是贫困人口较多的省份，要做好易地扶贫搬迁工作。 本报记者 彭 江摄

右图 3月7日，人大广西代表团全体会议召开前，全国人大代表、桂林市文艺演出有限责任公司董事长雷洪（右）就脱贫攻坚话题跟其他代表展开讨论。 本报记者 袁 勇摄

两会观察

脱贫再致富 一起奔小康

乔金亮

创新产业扶贫机制、完善扶贫保障机制、实施严格的评估考核……在今年全国两会上，脱贫攻坚是代表委员热议的话题之一，他们积极建言献策，不断为推进脱贫攻坚凝聚智慧和力量。

全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。这是全面建成小康社会的底线任务，也是我们向世界的庄严承诺。言必信，行必果。过去的五年里，脱贫攻坚取得决定性进展，贫困人口减少6800多万，相当于一个中等规模国家的人口数量。贫困发生率由10.2%下降到3.1%。这是一个伟大的成绩，中国为全球减贫事业作出了巨大贡献。

脱贫贵在精准，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，都要算好明细账、做好科学安排。从摸清贫困人口底数到选准产业扶贫方向，从选派好驻村干部到整合涉农资金，只有多下调查研究的苦功夫、一户一策的细功夫，才能精准发力、落地见效。

脱贫攻坚要因地制宜，坚持群众为主体，激发群众的内生动力，通过扶持产业实现脱贫，发挥产业的“造血功能”，可以让脱贫更有成效，提高扶贫成果的可持续性，让贫困人口有更多的获得感，让困难群众有更多的发展奔头。

我国脱贫攻坚依然面临十分艰巨的任务，剩下的地区大多自然条件差、经济基础弱、贫困程度深，是脱贫攻坚中的硬骨头。打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场“硬仗中的硬仗”，要求我们把落实乡村振兴战略与深化脱贫攻坚结合起来，帮助贫困地区和贫困群众短期可脱贫、长远能致富、一起奔小康。

全国政协委员、九三学社黑龙江省主委庞达：

以精准助学为扶贫突破口

本报记者 陈莹莹

“无论‘扶志’，还是‘扶智’，都要从娃娃抓起，以精准助学扶贫为突破口，构建防止返贫的长效机制，才能挖掉穷根。”首次担任全国政协委员的庞达，用自己多年来深入基层考察调研的成果，写了一份提案。

庞达委员分析说，不管是因年老体衰失去劳动能力致贫，还是困于婚俗陋习盲目攀比致贫等，每一种成因都与教育有关。从脱贫实例看，不管是因自身学到职业技能就业脱贫，还是因科学治疗恢复健康脱贫等，都与良好的基础教育和有效的职业教育紧密相关。

庞达委员认为，宏观上，让大多数贫困户都靠农业脱贫并不现实，需要有多条出路；微观上，任何好的脱贫项目，都需要懂技术、会经营的人才；长远看，实现乡村振兴，离不开更多的新型农民。

“以孩子为对象，以助学为帮扶，更受欢迎，更能找准贫困原因，实现精准施策，激发内生动力，也更能凝聚合力。”庞达委员说，精准助学、发展教育是扶贫最好的切入点，也是阻断贫困代际传承并实现“脱真贫、真脱贫”的必然出路。

他建议，通过普查建立贫困学生数据库，明确精准助学帮扶目标；集结社会力量广泛深入帮扶，形成全社会关心贫困学生、助力完成学业的局面；促进优质资源共享，改善就学条件，缩小城乡教育差距。

除了“从娃娃抓起”、改善农村基础教育之外，庞达委员还建议创造条件加强成年农民的职业教育，鼓励科研院所、科技企业、职业院校、用工企业和其他社会组织，到贫困地区有针对性地开展免费技能培训。对自愿流转土地、通过职业技能培训到城镇就业的农民给予补贴，使他们在家致富有门路，进城就业有出路，在创业、就业上有更多的选择余地。

全国政协委员、西安建筑科技大学副校长郝际平：

扶贫要坚持因地制宜

本报记者 周明阳

全国政协委员、西安建筑科技大学副校长郝际平认为，扶贫要因地制宜设计方案，推动实现贫困地区的可持续发展，做到脱真贫、真脱贫。

由西安建筑科技大学承担的“铜川市美丽乡村哭泉示范片区建设规划设计”项目，就是依托当地文化资源禀赋，促进一二三产业融合发展的典型案例。郝际平委员介绍，美丽乡村哭泉示范片区位于陕西铜川市宜君县南部的210国道旁边，距县城20多公里，包含哭泉、淌泥河、料石坡3个行政村。哭泉镇片区建设有集中安置移民（脱贫）搬迁点，使片区的规划人口达到3150人。针对村民收入单一的问题，规划以旱作梯田为核心打造景区，对村庄实行就地改造，不占用农田和居民建设用地，利用现有道路和公共设施建设景区。

郝际平委员表示，规划建设实现了脱贫致富“三带动”。一是经营带动。通过建设特色小吃、特色商品售卖等门店供贫困户经营使用，使得贫困群众能够自食其力、创业增收；二是岗位带动。通过聘用贫困户、农户作为管理人员、保洁人员等，依托景区发展，从景区建设、运营到管理，让贫困户、农户全程参与受益；三是产业带动。通过一二三产融合，将农产品变成能够带动群众致富的三产融合产业商品，将哭泉片区建设成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明的美丽乡村。

资料显示，该项目目前已带动哭泉镇11个村117户360余人脱贫，建成后，预计每年可接待观光、度假游客150万人次，实现旅游综合收入2.3亿元，解决本地650余人的就业问题。同时，可使片区内85户203人脱贫，为增加农民收入、推进全域旅游发展奠定了坚实基础。