

代表委员热议2018年如何深入推进供给侧结构性改革——

打好“破”“立”“降”组合拳

经济日报·中国经济网记者 陈静 刘瑾 许凌 温济聪

深入推进供给侧结构性改革牵动人心,也成为今年两会期间代表委员们热议的话题。在他们看来,进一步激发市场主体活力,提升经济发展质量,就需要继续破除无效供给,发展壮大新动能,进一步降低企业成本,打好“破”“立”“降”组合拳,推动经济高质量发展。

“破”——
继续破除无效供给

今年政府工作报告提出,要继续破除无效供给。坚持用市场化、法治化手段,严格执行环保、质量、安全等法规标准,化解过剩产能、淘汰落后产能。

化解过剩,淘汰落后,啃下“硬骨头”,市长心里都有一本账。全国人大代表、宁夏吴忠市市长曹清江告诉记者,今年吴忠市的重点任务就是处置建材、冶金等行业的59户僵尸企业,鼓励企业通过兼并重组、产权转让等方式盘活有效资产,严格环保、安全、质量等标准,引导企业腾笼换鸟、筑巢引凤,为新兴产业发展腾出空间。

全国人大代表、广东佛山市市长朱伟说得颇为动情:“今年佛山要对占地193平方公里的1029个村级工业展开综合整治改造工作,破除无效供给,加快从有没有转向好不好、优不优,以扩大高质量的供给来一场佛山制造的品质革命。”

无效供给怎么“破”?全国政协委员、辽宁沈阳市副市长姜军表示,要发挥好政府的调节作用,整合无效资源,盘活无效资源,从体制机制上解决供给需求平衡的问题。

全国人大代表、中国人民银行广州分行行长王景武则表示,针对钢铁、建材、煤炭等重点行业,分析无效供给也要坚持区别对待、有扶有控的原则。“中国人民银行广州分行建立了金融支持钢铁煤炭行业化解过剩产能监测制度,对钢铁、建材、煤炭等行业中的优质企业继续给予信贷支持,帮助有前景的企业渡过难关;对未取得合法手续的钢铁新增产能项目,一律不得提供授信支持。”王景武代表说。

“立”——
发展壮大新动能

“破旧”是为了“立新”,产业调整只是手段,提质增效才是目的,新动能正在撑起发展新天地。新旧动能的接续转换,为提速换挡的中国提供源源不断的新动力。

新动能从哪里来?它来自于制造强国建设的不断推进。在全国政协委员、辽宁大连市副市长温雪琼看来,统筹一些重大专项及应用型技术研发、利用和技术转化,打造高端制造业增长极,有助于发展壮大新动能。“东北地区和辽宁省在基础性科技资源、科技成果转化和应用、战略性新兴产业发展等方面都具有比较优势。以大连为例,去年装备制造和战略性新兴产业增加值分别增长21%、17.5%,呈现强劲反弹势头。”温雪琼委员说。

新动能也来自于新技术、新模式、新业态。全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨表示:“企业要抓住数字经济的重大机遇,让实体经济插上数字技术的翅膀。当下,数字经济已成为浙江发展新动能。以生产性服务业为例,

就是把信息技术、物流供应链、金融服务等时代元素融合起来,成为推动企业发展新动力。”

培育经济新动能,核心是创新。企业是创新的主体,但也需要体制机制创新提供源源不断的“后劲”。全国人大代表、广东省科技厅厅长王瑞军告诉记者:“广东深化科技管理体制改革,率先建立科技计划业务管理阳光政务平台,赋予创新科研团队、领军人才更多自主权,项目人头费最多可占60%;实行横向课题与政府纵向课题经费分开管理,赋予科技成果转化处置自主权等,推动广东区域创新能力首次跃居全国首位。”

“降”——
让企业轻装上阵

“让企业轻装上阵、聚力发展。”政府工作报告中的这句话被代表委员们频频引用,他们认为,进一步减轻企业税负,大幅降低企业非税负担,提振了企业发展的“精气神”。

“全年再为企业和个人减税8000多亿元”“全年要为主体减轻非税负担3000多亿元”,全国人大代表、广东中盈盛达融资担保投资股份有限公司董事长吴列进在政府工作报告的这两句话上做了重重的记号。“今年减税降费力度这么大,内容也特别具有针对性,真是振奋人心。比如,‘大幅提高企业新购入

仪器设备税前扣除上限’,这就提升了中小企业技术改造的能力,固定资产的增加,也对它们争取更多金融服务提供了保障。”

在全国政协委员、民进湖南省委员会副主委雷鸣强看来,结构性减税仍有潜力。他建议结合当前职业院校教师到企业“实践难”,学生到企业岗位“实习难”的实际问题,可以参照对安置残疾人的单位限额即征即退增值税或减征营业税的办法,明确企事业单位接收职业院校教师实践和学生实习实训的一系列可操作性强、税收减免政策。这种结构性减税的办法,有助于促进产业链、创新链与教育链、人才链有机衔接。

轻装上阵,也来自于“放管服”改革的深入推进带来的实体经济成本的大幅下降。喜清江代表告诉记者:“大力降低实体经济成本,就是要积极落实国家、自治区各项惠企政策,支持企业实施以节能降耗、降本增效为主的技术改造,同时下大力气清理规范涉企收费,降低企业用电、用气、物流等成本。”

朱伟代表表示:“地方政府应该树立‘放水养鱼’的意识,在降低制度性交易成本和重点生产要素成本方面下功夫。深化‘放管服’改革,让企业办事的效率大幅提高,成本大幅降低,‘只进一扇门’‘最多跑一次’,优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力,佛山也要努力打造成实体经济发展的‘成本洼地’。”

“

进一步激发市场主体活力,推动经济高质量发展,一定要在“破”“立”“降”上下功夫。不破不立,要继续破除无效供给,发展壮大新动能,进一步降低企业成本,打好“破”“立”“降”组合拳。

代表委员说



全国人大代表、西部矿业集团有限公司董事长张永利:

负担轻了 企业活了

本报记者 石晶

资源性企业连续亏损,就在经济转型迫在眉睫的时刻,国家及时出台政策,供给侧结构性改革拉开序幕。

国家提出供给侧结构性改革后,将降低实体经济企业成本作为减轻企业负担的切入点,为切实有效降低实体经济生产运行成本提供政策保障。税收优惠政策减轻了运行成本,企业可以将更多资金用于技术改造升级,鼓励培育自主创新能力,提高职工劳动和生活环境,激活企业发展活力,有利于产业结构调整。

张永利代表说,以西部矿业集团有限公司为例,2017年公司享受优惠政策项目87

项,补助和节约资金近1.63亿元。两年来,西部矿业集团不断推动发展质量变革、效率变革、动力变革,公司改革发展活力有效释放,企业凝聚力大幅提升。2016年第一季度实现连续4年亏损后的首次盈利,增强了企业员工发展的信心。全公司有100多项生产经营指标创下公司发展历史新纪录。

今年政府工作报告还提出,进一步减轻企业税负,大幅降低企业非税负担。张永利代表表示,对于传统企业来说,享受政策红利的时候,企业更加积极地响应国家号召,更加主动地布局技术研发,提高发展的质量和内涵。



3月6日上午,人大浙江代表团举行会议,分组审议政府工作报告。全国人大代表尹学群(右二)发言指出,需要继续破除无效供给,发展壮大新动能。

本报记者 李景录摄

两会随笔

破旧立新为发展腾空间

常理

随着供给侧结构性改革的深入推进,我国经济步入由高速增长阶段向高质量发展阶段。高质量发展需要推进供给侧结构性改革,提质增效。2017年12月份召开的中央经济工作会议提出,要深化要素市场化配置改革,重点在“破”“立”“降”上下功夫。今年政府工作报告也对此着墨颇多。

“破”就是大力破除无效供给,推动化解过剩产能;“立”就是大力培育新动能,强化科技创新,推动传统产业优化升级,培育一批具有创新能力的排头兵企业;“降”就是大力降低实体经济成本,降低制度性交易成本,清理涉企收费,降低用能、物流成本。

“破”旧为“立”新,不破不立,没有去产

能,就难有新产能,破是立的基础和前提。总体来看,我国仍存在低水平供给能力过剩与中高端有效供给不足的现象,“破”的关键就是要抓住处置“僵尸企业”这个“牛鼻子”,真正让“僵尸企业”出局,为新动能的“立”腾出足够空间和资源。应该看到,这几年,随着我国经济的好转,给很多落后产能、“僵尸企业”有了一丝“喘气”的机会,政府要担起责任,坚定不移地加大力度淘汰落后产能,加快转型升级。

“立”出新动能的关键是创新。随着供给侧结构性改革的推进,创新对经济增长的带动作用明显增强。供给侧结构性改革中应该注重深入实施创新驱动发展战略,促进科技创新与产业创新互动,强化创新

引领、夯实实体经济,激发新业态、新模式,培育经济发展新动能,建设现代化经济体系,助力经济社会高质量发展。

“降”是企业全面减压,继续大力简政放权,加速转变政府职能,更为重要的是进一步着力解决政府与市场在理念、机制等方面的突出问题,提高服务效率,为企业赢得时间。继续降低实体经济成本,要加强物流基础设施建设,优化物流成本,有效运用财税、金融等政策工具,切实降低实体经济的运营成本和成本,提高实体经济的竞争力。

好风凭借力。“破”“立”“降”齐头并进,将为深化供给侧结构性改革保驾护航,也让实体经济迎来发展良机。

如何破



今年再压减
钢铁产能
3000万吨左右



退出
煤炭产能
1.5亿吨左右



淘汰关停不达标的
30万千瓦以下
煤电机组



加大“僵尸企业”
破产清算和
重整力度

怎么立

- 做大做强新兴产业集群,实施大数据发展行动
- 运用新技术、新业态、新模式,大力改造提升传统产业
- 加大网络提速降费力度
- 加快制造强国建设
- 实施重大短板装备专项工程,发展工业互联网平台,创建“中国制造2025”示范区

怎样降

全年再为企业和
个人减税
8000多亿元



改革完善增值税,
按照三档并两档
方向调整税率水平

全年要为主体减轻非税
负担
3000多亿元



关注区域协调发展



3月6日,人大江西代表团举行全体会议,审议政府工作报告。全国人大代表、江西赣江新区党工委副书记、管委会主任刘建洋(右三)就区域协调发展话题发言。

本报记者 李景录摄

全国政协委员、南京市政协主席刘以安:

近年来宁杭生态经济带取得了长足发展,但由于多种原因,进一步整合提升宁杭生态经济带发展还面临着很多问题和挑战,主要表现在政策层面的支撑还有欠缺、交通基础设施的建设有待完善、区域协作的机制还不完善、生态保护的任務依旧艰巨等。

建议国家层面积极出台相关政策,大力推动宁杭生态经济带快速健康发展。一是高位推动。由国务院制定出台相关规划,对区域内各市在生态环保、社会

全国人大代表、三峡旅游职业技术学院副教授杨德芹:

在实施区域协调发展战略的过程中,要规划先行,同时要有配套政策和良好机制作为政策“落地”的保障。实施区域协调发展,要坚持新发展理念,在充分利用各种资源要素、融合发展的过程中,要充分发挥区域优势,实现有质量、有效益的发展,最终达到“1+1>2”的效果。

事业、产业体系等领域现有政策进行审核、修订和完善。

二是规划先行。以南京、杭州两市为支点制定宁杭生态经济带发展规划。三是大力加强基础设施建设。四是生态优先。始终把环境保护放在生态经济带建设的首位。

文/本报记者 薛海燕

实施区域协调发展战略,还要强化顶层设计。以长江经济带区域协调发展为例,工作重点之一就是共抓大保护、不搞大开发。

但是,随着长江经济带迅猛发展,过闸需求日益旺盛,环保压力陡增,这需要将三峡综合交通运输体系建设纳入国家层面规划实施。

文/本报记者 陈果静