

代表委员热议政府工作报告——

# 经济结构新变化推动高质量发展

经济日报·中国经济网记者 康丹 黄鑫 周剑

“

消费对经济增长的贡献率不断提高，服务业成为经济增长的主动力，高新技术产业迅猛增长。当前我国经济结构出现的这些重大变革，体现了我国经济发展的新旧动能正在加速转换，经济增长的质量不断提高、内生性动力不断增强，国民经济运行向着更加健康的方向发展，向着高质量发展的目标不断前进

消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，高技术制造业年均增长11.7%……过去五年来，高质量成为我国经济发展的根本要求，各领域以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级的步伐铿锵有力、成果丰硕喜人。

## 消费升级拉动新增长

全国人大代表、海南省副省长毛超峰表示，消费贡献率由54.9%提高到58.8%，是结构优化、动能转换的结果，表明我国经济增长的动力结构由过去主要靠投资拉动，转向消费、投资、出口的协同拉动，由过去主要依靠第二产业变成一、二、三产业共同带动。

全国人大代表、海南省省长沈晓明介绍，海南要减少对房地产的依赖，补齐缺口的重要手段就是大力提高消费在经济增长中的比重。比如，2017年海南离岛免税购物调优商品结构，并扩大到铁路离岛旅客，销售额超过80亿元，增长了36%。

“30年前，美国人

就开始用支票支付，而中国一下子就进入了网上支付和移动支付时代。很多农村家庭还没装上座机，就一下用上了智能手机。这些都显示中国经济实现了跨越式的进步，经济结构不断优化，实现消费拉动经济增长。”全国政协委员、中化集团董事长李高宁说，随着国家大力推进供给侧结构性改革，不遗余力优化经济结构，消费领域还将不断发生新变化。

据了解，随着各种新兴产业和现代服务业发展，2018年消费对经济增长的拉动作用有可能接近甚至超过60%。

## 服务经济展现新活力

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣说，经过40年的快速发展，我国已基本具备了加快向服务型经济转型的经济基础、技术条件和制度环境，服务业发展进入全面跃升关键期。从生活性服务业看，随着收入水平提高和中等收入群体规模扩大，“住”“行”主导的服务消费结构加快向多样化、个性化、高端化升级，旅游、养老、教育、医疗等服务需求快速增长，在消费需求中的占比明显提高；低端基本消费品比重逐渐下降，医疗保健、交通通信、教育文化等高端享受型和发展型消费比重逐步上升，网络消费、信息消费等新兴消费不断兴起，新型消费

业态不断涌现。从生产性服务业看，制造业价值链提升对研发、设计、标准、供应链管理、营销网络、物流配送等生产性服务的需求迅速扩大。消费结构升级加快，为调整优化供给结构、提升服务业整体水平提供了强劲动力。

“虽然目前服务业比重在上升，但也要清醒地认识到，只有具有高附加值的服务业和产品增加了，才能真正增强经济竞争力。大力发展具有高附加值的服务业尤为关键和迫切。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

全国政协委员、百度公司CEO李彦宏表示，随着人民生活水平提升，品质消费成为消费新需求，服务业也必须提升品质，以更智能、更便捷的方式服务消费者，甚至创造出新的服务业态。“品质消费能够让消费者获得真实、有价值的信息，互联网企业应该努力提供高品质的信息服务。同时，互联网企业可以探索与更多服务业态融合，在服务业智能化道路上发现更多机遇。”李彦宏委员说。

## 科技创新激发新动能

全国政协委员、港珠澳大桥管理局总工程师苏权科表示，港珠澳大桥的建成表明了中国特大型工程能力、技术装备能力，以及跨境工程组织管理能力和机制等多个

领域取得全面成功。“最终，我们形成了超长跨海大桥的63项技术标准，包括600多项专利、100多套专利装备。为我国交通建筑行业走出去和‘一带一路’基础设施建设打下科技能力基础。希望未来科技创新能够更多地与产业结合，激发发展的新动能。”

全国政协委员、中国铁道科学研究院首席工程师赵红卫表示，科技创新应用到传统的铁路产业，将会使中国动车组朝着系列化和智能、绿色方向发展。“目前，我们的研发团队正在时速350公里‘复兴号’的基础上研制时速250公里和160公里自主化的动车组系列平台，以适应不同运行环境和地质条件。”赵红卫委员说，目前正在研制的京张智能高铁动车组还将实现自动驾驶功能。

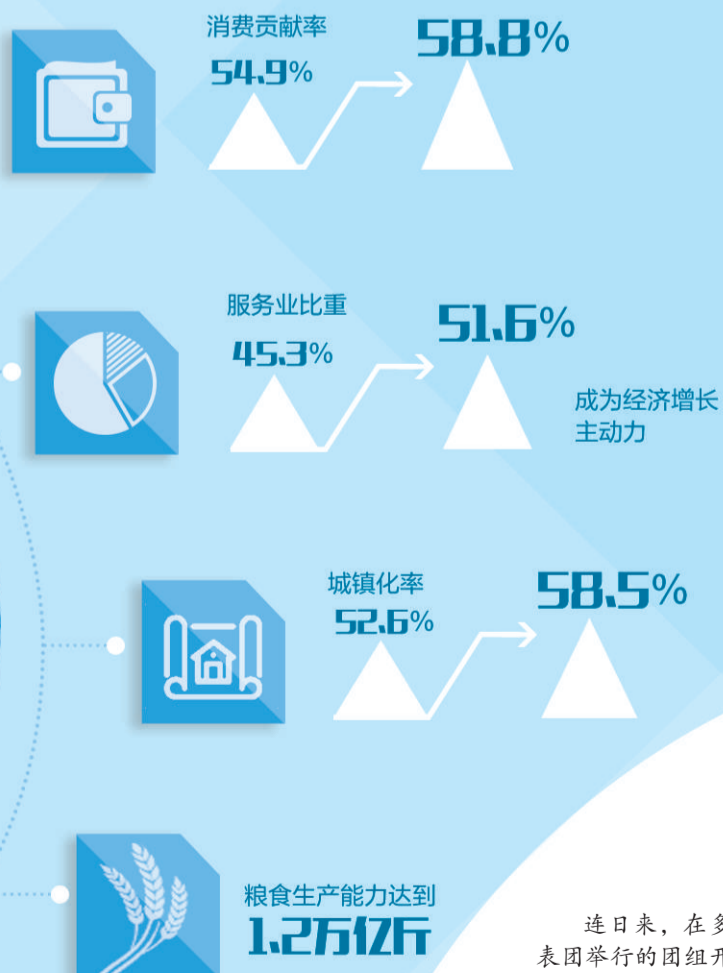
赵红卫委员建议，自主研发智能通用的铁路软件平台，建设国家级铁路创新中心，为中国铁路持续领跑世界提供更强劲的科技支撑。

全国人大代表、联泓集团有限公司董事长郑月明表示，目前中国发明专利申请量和授权量世界第一，国际科技论文总量世界第二，有效发明专利保有量世界第三，中国在全球的科技影响力不断提升。但目前我国的国家创新能力还排在世界第17位，科技成果转化及对经济社会的贡献度仍有较大提升空间。要进一步加大对科技成果转化支持力度。



3月6日，人大宁夏回族自治区代表团举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大代表杨玉经（左）、万新恒就经济结构发生重大变革话题进行讨论。本报记者 李景录摄

## 5年来，我国经济结构出现重大变革



连日来，在多个代表团举行的团组开放日活动上，“优化营商环境”都是备受关注的热点问题之一。

面对媒体的提问，全国人大代表、福建省省长唐登杰回应说，福建要深入践行“马上就办”，大力推进“互联网+政务服务”，让企业和群众办事像网购一样方便。全国人大代表、天津市市长张国清表示，天津要牢固树立“产业第一、企业家老大”的理念，千方百计搞好企业服务。

营商环境一直被认为是一个地方

全国人大代表王守聪：

## 把饭碗牢牢端在自己手上

本报记者 倪伟龄



今年的政府工作报告指出，我国粮食生产能力达到1.2万亿斤。对此，全国人大代表、黑龙江省农垦总局党委书记、黑龙江北大荒农垦集团总公司董事长王守聪表示，“把饭碗牢牢端在自己手上”，就是要深入推进农业供给侧结构性改革，加快实现农业高质量发展、效率、动能变革，发展高质量现代化农业，保障国家粮食安全。

王守聪代表认为，黑龙江垦区是保障国家粮食安全的“国家队”和“压舱石”，要建设现代化大农业、大基地、大企业、大产业，确保粮食生产商品率和全国高品质口粮供给。“为此，黑龙江垦区要

加大改革力度，推进‘两化’改革，即垦区集团化、农场企业化，打造具有国际竞争力的现代农业企业集团。”王守聪代表说。

谈到今后黑龙江垦区如何发挥“国家队”作用确保粮食安全时，王守聪代表认为，首先要巩固产能，加大科技引领农业和基础设施建设力度；其次要根据市场需求，调整农业种植结构；最为重要的是提高品牌、营销、资本运作的本领，尤其要增强“后端”市场营销能力，以保障“前端”粮食综合生产能力的提高。“藏粮于地、藏粮于技”除了科技引领现代农业发展外，还要采取市场化轮作、休耕方式，真正实现由种得好向卖得好转变。此外，黑龙江农垦还要发挥“粮食银行”作用，将农资、农技及良种及时供给农户，指导生产环节，再按市场保护价收购，带动成千上万农民增收致富。

全国政协委员任勇：

## 引导推进农民就地城镇化

本报记者 周琳



“今年的政府工作报告中，我印象最深刻的是3个数字：一是五年城镇新增就业6600万人以上，二是贫困人口减少6800多万，三是8000多万农业转移人口成为城镇居民，这3个数字非常了不起。”全国政协委员、陕西省住房和城乡建设厅副厅长任勇告诉经济日报记者，城镇化是我国推进现代化、工业化过程中必然经历的过程，政府部门应顺应这一趋势。

任勇委员建议，要积极引导一部分农民就地城镇化，引导农民就地转移为城镇居民，尤其是广大中西部的中小城市，推进农民就地城镇化更加符合国情实际。“目前看，引导部分农民就地转移为城镇居民，符合我国城镇化的发展阶段。我国东部地区、中西部地区已有的几个大型城市群，可以按照现有布局、点线结构和资源禀赋进行推进。”任勇委员说。

任勇委员认为，根据我国国情，城乡人口的空间布局可能再过约20年就将基本稳定下来。事实上，人口转移不是单向的，很多农民进城之后变成市民，带动教育、医疗等领域发展。站在农村角度看，由于农村土地可以适当集中、产业进行整合，因此农民进城对农村农业的发展也提供了较好环境。同时，在农村实现规模化经营之后，部分城市里的市民也可以到农村发展旅游、规模养殖和种植等产业。随着今后交通、通信日益发达，城乡各方面的差距有望日益缩小。

## “马上就办”才是政府的现代范儿

林火灿

发展最重要的软实力之一。营商环境虽然看不见、摸不着，但与企业的关系却十分密切。一个地方营商环境的好坏，往往关系到当地能否顺利招商引资项目，关系到企业家是否愿意一心一意地在当地谋发展，关系到市场主体活力能否充分释放，最终也会成为影响一个地方经济发展活力和发展质量的重要因素。

政府工作报告提出，优化营商环境就是解放生产力、提高竞争力，要破障碍、去烦苛、筑坦途，为市场主体添活力，为人民群众增便利。近年来，各地越来越重视营商环境的打造，许多地方着力打造廉洁高效的政务环境、诚信规范的市场环境、互利共赢的开放环境、完备优质的要素环境、功能完善的设施环境、温馨包容的社会环境、公平公

正的法治环境。

不过，也有一些地方虽然意识到营商环境的重要性，在实际工作中却依然存在不作为或者乱作为的问题，存在部门主义、岗位主义的问题，个别地方甚至还存在执法者吃拿卡要的现象。这些有损营商环境的做法，不仅让投资者心寒，失去投资信心，更会加剧经济下行压力。

实现高质量发展，离不开蓬勃发展的市场主体的支撑。能否让一个地方吸引企业、留住企业，成为企业投资兴业的沃土，成为企业家创业“高地”、成长“湿地”、心灵“港湾”，关键在于营商环境。

正如唐登杰代表所言，营商环境没有最好，只有更好。各地应贯彻落实党的十九大

精神，按照政府工作报告的要求，不断优化营商环境，全面实施市场准入负面清单制度，在全国推开“证照分离”改革，进一步压缩企业开办时间。全面实施“双随机、一公开”监管，决不允许假冒伪劣滋生蔓延，决不允许执法者吃拿卡要。深入推进“互联网+政务服务”，使更多事项在网上办理，力争做到“只进一扇门”“最多跑一次”。推进综合执法机构机制改革，着力解决多头多层重复执法问题。

优化营商环境，必须久久为功。各地决不能表态多调门高、行动少落实差，而必须真务实，干字当头，干出实打实的新业绩。毕竟，营商环境好不好，关键还要看实际效果、最终还要由人民来评判。