

十三届全国人大一次会议举行记者会,农业部部长韩长赋回答经济日报·中国

经济网记者提问时表示——

抓好“三个重大” 推进乡村振兴

经济日报·中国经济网记者 乔金亮 林紫晓

3月7日,十三届全国人大一次会议举行记者会,农业部部长韩长赋,农业部新闻发言人、办公厅主任潘显政就“实施乡村振兴战略 推动农业转型升级”相关问题回答中外记者提问。

愿景美好令人向往

党的十九大提出实施乡村振兴战略,今年的政府工作报告又做了专门部署,明确科学制定规划,健全城乡融合发展体制机制,依靠改革创新壮大乡村发展新动能。韩长赋在回答经济日报·中国经济网记者提问时表示,乡村振兴战略提出后,社会各界反响热烈,广大农民欢欣鼓舞。推进乡村振兴战略要抓好“三个重大”——重大规划、重大政策、重大行动。乡村振兴是一个长期的战略任务,中国农村千差万别,农业处在千年未有之变局,需要科学的规划来指引。目前,有关部门正在编制重大规划,总的考虑是从产业发展、乡村布局、土地利用、基础设施、公共服务等方面进行谋划,画好一张蓝图。

韩长赋表示,针对乡村发展存在的薄弱环节,国家将出台一系列重大支持政策,农业农村领域将做到“四个优先”——干部配备上优先考虑,要素配置上优先满足,资金投入上优先保障,公共服务上优先安排。乡村振兴要真金白银地投,也要真刀真枪地干。要实施一系列重大行动,比如,实施农村人居环境整治三年行动,给农民一个清洁美好的家园;实施产业兴村强县行动,打造一批富民强县县产业。

“乡村振兴的愿景很美好。”韩长赋形象地说,可以用“三个让”来表达:让农业成为有奔头的产业,将来搞农业有干头、有说头、有看头、有赚头;让农民成为有吸引力的职业,农民不再脸朝黄土背朝天,将从身份称谓回归职业称谓;



3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,农业部部长韩长赋等就乡村振兴战略相关问题回答记者提问。上图为经济日报·中国经济网记者乔金亮提问。 中国经济网记者 刘潇潇摄

让农村成为安居乐业的美丽家园,将来农村人不仅可以享受城里人那样的公共设施、公共服务,还拥有优美环境、田园风光。农村将会成为稀缺资源,成为城里人向往的地方。

加快推进农业政策 转向提质导向

“农业发展已进入新阶段,数量已不是主要问题,重点要解决质量效益问题。我们有之前的积累,完全有条件实现发展导向的转变。”韩长赋说,国家正加快推进农业政策由增产导向转向提质导向,发展方式由依赖资源消耗的粗放经营转向节约资源的可持续发展,农业科技由追求增产转向更加注重优质、安全、高效、生态。

近年来,我国粮食库存处于历史高位,国家积极推进农业供给侧结构性改革,两年累计调减“镰刀弯”地区玉米面积5000万亩。“现在,水稻也偏多,东北粳稻出现了库存积压。所以,要顺应市场变

化,重点调减资源消耗多、非优势区的水稻生产。”韩长赋强调,适度调减玉米和水稻,绝不是要放弃粮食生产,而是要以市场需求为导向,加法减法一起做,在稳定和优化粮食生产的同时,调优产品结构,调精品质结构,调高产业结构。

城里人买农村宅基地 有违现行政策

现在,很多城里人想到农村购买宅基地,政策是否允许?韩长赋表示,宅基地属于农村集体所有,只有农村集体经济组织成员才能依法依规取得本集体经济组织宅基地的使用权,而且原则上是一户一宅。所以,城里人到农村买宅基地,现行法规政策是不允许的。如果城里人买了宅基地,在上面盖别墅或者搞私人会所,那更是不允许的。

随着人口向城镇流动,很多农村出现了闲置农房,如任其破败,是很大的浪费。与此同时,很多城里人到农村创业,对利用闲置农房

有需求。如果能把闲置农房利用好,既可以给农民增加财产性收入,又能给创业人员提供场所。韩长赋表示,要通过宅基地“三权分置”改革,把闲置的农房更好地利用起来。目前,中央已部署在33个县市区开展试点,积累了一些经验,会在总结的基础上逐步推广。

有些农民担心土地承包再延长30年,没有分到地的新增人口怎么办?进城落户之后原有的承包地会不会被收回?韩长赋说,关于地多地少的问题,总的原则是坚持承包地大稳定、小调整,尊重农民意愿,在政府的指导下通过村集体民主协商解决,承包地总体上要基本稳定。解决地地矛盾的问题不能完全依靠无限细分,均分有限的土地资源,因为我国人多地少,地块如越分越小,也不能从根本上解决问题,还是要通过促进农村劳动力转移就业,完善社会保障制度来统筹解决。关于举家进城落户农户的承包地,现有的政策是退与不退尊重其自愿,鼓励其依法有偿退回村集体。

十三届全国人大一次会议举行记者会,国务院扶贫办回应如何打好精准脱贫攻坚战——

脱贫攻坚战既要打赢也要打好

经济日报·中国经济网记者 李华林 温济聪

3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,国务院扶贫办主任刘永富就“打好精准脱贫攻坚战”相关问题回答中外记者提问。在回答经济日报·中国经济网记者关于金融扶贫的问题时,刘永富表示,脱贫攻坚以来,金融扶贫开拓了一片新天地,“以前主要靠财政资金,尤其是中央资金,现在金融资金都上来了,社会资金也上来了”。金融要继续发挥作用,要按照中央关于打好防范化解重大风险攻坚战的要求,特别是对打着脱贫攻坚旗号扩大政府债务的问题坚决纠正,严肃处理。



3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,国务院扶贫办主任刘永富就“打好精准脱贫攻坚战”的相关问题回答记者提问。上图为经济日报·中国经济网记者温济聪提问。 本报记者 李华林摄



2020年后继续做好减少相对贫困工作

“党的十八大以来,脱贫攻坚取得了决定性进展,创造了中国减贫史上的最好成绩。”刘永富表示,2012年底,我国有贫困人口9899万人,到2017年底还剩3046万人,5年时间减少了6853万人,年均减少1370万人。

贫困县同步减少。刘永富介绍,2012年底,我国有贫困县832个,2016年28个县摘帽,2017年预计120多个贫困县摘帽,5年共减少贫困县150个。同时,这5年,贫困地区农民人均收入增幅比全国农村农民收入增幅高2.5个百分点,创造了历史上最好的成绩。

“脱贫攻坚战既要‘打赢’,也要‘打好’。”刘永富表示,“打赢”就是要完成任务,也就是到2020年,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,在中国历史上消除绝对贫困现象;现有的贫困县全部摘帽,消除区域性整体贫困。

对于“打好”,刘永富解释称,一是要全面完成任务,不能有工作死角;第二,脱贫必须是符合质量、经得起时间和历史检验的,不能搞数字脱贫、虚假脱贫;第三,2020

年后,还要继续做好减少相对贫困的工作。要通过打赢脱贫攻坚战,为未来减少相对贫困探索经验,建立一套比较好的体制机制。

金融扶贫成亮点, 要继续发挥作用

在回答经济日报·中国经济网记者关于金融扶贫相关问题时,刘永富表示,农民贷款难、贷款贵,享受到的金融服务比较少,农业保险需求很大等,都是些老问题。脱贫攻坚以来,金融扶贫开拓了一片新天地,也是这次脱贫攻坚的一大亮点。

刘永富表示,现在金融扶贫主要有3个产品:一是小额扶贫信贷。建档立卡贫困户发展产业增收需要贷款,给予5万元以下、3年以内、免担保、免抵押,银行按基准利率放贷,扶贫资金全额贴息。这个政策是2014年底出台的,现在已经累计放贷4300多亿元,惠及1100多万户建档立卡贫困户,对

他们发展产业增收发挥了作用;二是扶贫再贷款。人民银行出台的政策,支持帮助带动贫困人口脱贫的龙头企业,已经放贷1600多亿元;三是金融债。国家开发银行和农业发展银行发行3500亿元以上金融债,支持易地扶贫搬迁。财政的钱不能乱用,金融的钱也不能乱用,金融的钱都是要还的,要防范金融风险。对小额扶贫信贷,必须用于生产性项目,不能用于生活支出。要逐步地规范、防范风险、防范发生呆坏账。

刘永富表示,下一步,金融要继续发挥作用,要按照中央关于打好防范化解重大风险攻坚战的要求,特别是对打着脱贫攻坚旗号扩大政府债务的问题坚决纠正,严肃处理。

继续实行最严格 考核评估制度

针对去年扶贫资金出现7.3亿元冒领挪用的问题,刘永富表示,扶贫的物质基础就是钱,钱必须管好

用好。近几年扶贫资金大量增加,扶贫资金从中央到村,涉及面广、环节多,加强监管始终是一个问题。

“以前,中央定资金、定方向、定比例,省里定项目,这样效率很低,经常出现打酱油的钱不能乱用,经常出现打酱油的钱不能乱用,经常出现打酱油的钱不能乱用。”刘永富说,这样又出现了新问题,有的基层拿到钱不会干、不敢干,不会花、不敢花。

扶贫资金光下放还不行,还要管理和监督。刘永富表示,下一步将完善扶贫资金分配制度,中央财政、省级财政、市财政、县财政分配结果一律公开,乡村两级扶贫资金、扶贫项目公示公告,接受社会监督;其次,将组织第三方机构查看扶贫资金使用效益,并生成绩效评估,“钱不仅不能乱花,还要把它花好”。

刘永富表示,今年将继续实行最严格的考核评估制度,重点开展4项考核:一是省际间的交叉考核,22个省份互相考核,互相找问题,取长补短;二是采用第三方评估;三是媒体暗访;四是资金绩效考核。

3月7日,十三届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,财政部部长肖捷,副部长史耀斌、胡静林就财税改革和财政工作相关问题回答中外记者提问。

积极财政政策聚力增效

我国今年赤字率拟按2.6%安排,比去年预算低0.4个百分点,这是近年来我国财政赤字率首次降低。“尽管今年财政赤字率比上年有所降低,但是积极财政政策的取向没有变。”肖捷表示。

今年预算安排的财政赤字为2.38万亿元,这个规模与去年预算赤字规模持平。“赤字率有所下降,这与中国经济稳中向好、财政状况不断改善是相吻合的。同时,赤字率下降也将为中国经济长远发展和实施有效的宏观调控留下更大的空间。”肖捷说。

肖捷表示,财政赤字规模只是判断积极财政政策的一个方面。除了赤字规模,还要看财政政策在实施过程中是不是能够做到积极有效,是不是有利于经济持续健康发展,“今年,我国实施积极的财政政策仍然是保持了较强的力度”。

首先,今年财政支出规模仍然在继续扩大。今年一般公共预算支出将达到约21万亿元,按同口径计算比去年增长7.6%,增幅高于今年预算收入6.1%的增幅。其次,今年减税降费的力度继续加大。全年预计减税8000亿元以上,同时还降费3000亿元以上。“这也是实施积极财政政策的应有之义,对于降低制度性交易成本,激发市场主体的活力,提高经济发展的质量和效益都至关重要。”肖捷说。第三,财政资金使用聚力增效。在预算安排上,优先支持打好三大攻坚战,重点支持深化供给侧结构性改革,保障和改善民生。

房地产税草案正抓紧起草完善

今年政府工作报告提出,稳妥推进房地产税立法。史耀斌表示,房地产税是目前社会非常关注的问题,关系千家万户,几乎涉及每个人的切身利益。

史耀斌表示,国际上房地产税有4个共性的制度安排:一是所有的工商业房地产和个人住房,都会按照评估值来征税;二是有一些税收优惠,比如可以作出一定的扣除标准,或是对一些低收入家庭、特殊困难群体给予一定的税收减免等;三是房地产税属于地方税,收入归属于地方政府;四是房地产税的税基确定非常复杂,需要建立完备的税收征管模式。

“按照中央的决策部署,目前全国人大常委会预算工作委员会、财政部以及其他有关方面正在抓紧起草和完善房地产税法律草案。房地产税总体思路就是立法先行、充分授权、分步推进。”史耀斌表示。

对于房地产税的具体制度设计,史耀斌表示,会参考国际上共性制度安排的一些特点,“当然,我们还会从中国国情出发来合理设计房地产税制度。比如,整合一些相关的税种,合理降低房地产在建设交易环节的税费负担等,使房地产税制度能够更加合理、更加公平,既能够起到筹集财政收入的作用,又能够起到调节收入分配、促进社会公平的积极效应”。

个税改革不仅是提高起征点

今年的政府工作报告提出,提高个人所得税起征点,增加子女教育、大病医疗等专项费用的扣除。对于起征点问题,史耀斌表示,工资薪金的所得有一个起征点,在税收术语上叫“基本减除费用标准”,现在是每月3500元,超过3500元以上根据超额累进的税率安排进行征税。

史耀斌表示,从政府工作报告可以看出,这次个人所得税改革至少有两内涵值得关注,首先是提高起征点,财政部将会根据居民的基本生活消费水平变化,提出提高起征点的建议;其次是这次个人所得税改革增加了专项扣除,政府工作报告提出首先选择的重点就是子女教育、大病医疗,这是老百姓最急需、最关切的。

史耀斌表示,除了上述两大内涵之外,这次个人所得税改革还要改革完善个人所得税征税的模式,“现在的个人所得税是属于分类征收的个人所得税模式。这次改革会将分类制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税制”。

据悉,改革会将一些劳动性所得,比如工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等,作为综合所得合并起来,然后确定一个起征点,再进行征税。“这样能够更好地体现税收公平,体现调节收入分配的作用。改成综合与分类征收的税收模式以后,这些综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。接下来,我们会认真贯彻落实中央的决策部署,加快启动税收改革方案,同时启动个人所得税的修法。”史耀斌说。

从严整治地方无序举债乱象

对于一些国际机构对中国政府负债率的预测,肖捷表示,首先要明确概念,按照中国预算法的规定,我国政府的债务范围是有界定的,包括中央财政国债、地方政府债券以及经清理甄别认定的截至2014年末的存量政府债务。

“我国政府的负债率是低于国际社会通用的所谓60%的警戒线,也低于其他主要经济体和一些新兴市场国家的负债水平。”肖捷表示,预计未来几年,我国政府的债务风险指标水平与2017年相比,不会发生明显的变化,“中国政府高度重视政府债务管理工作,特别是在新的预算法实施之后,连续出台了一系列政策措施,这些措施覆盖了限额管理、预算管理、风险预警、应急处置以及日常监督等各个环节,可以说已经初步形成了地方政府债务的闭环管理体系”。

肖捷强调,按照新预算法的规定,发行地方政府债券是地方政府举借债务的唯一合法形式。对于各类违法违规举债问题,要发现一起、查处一起、问责一起。下一步,将继续采取“开前门”和“堵后门”并举的措施,进一步规范和加强地方政府债务管理。

(上接第一版)

全国人大代表、湖北宜昌市委副书记、市长张家胜认为,实现协同发展关键是依靠创新,让“老树发新芽”,助“幼苗成大树”。张家胜代表口中的“老树”,就是当地的化工产业。“我们痛下决心、壮士断腕,坚定不移推动沿江化工企业‘关、转、搬’,一年关停化工企业25家。今后两年,我们还将关停、搬迁化工企业80多家。”张家胜代表说,“幼苗”是新产业、新模式、新业态,宜昌积极支持企业深入研究“风口”,积极抢占“风口”。

全国政协委员、埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进告诉记者,埃夫特公司成立近10年来,依托自主创新和海外并购双轮驱动,已经从机器人核心零部件到机器人整机再到机器人高端系统集成领域的全产业链协同发展格局。如今,我国在很多领域到达了“无人区”,没有先例可供借鉴,应加大原始创新、基础创新、理论创新。

全国人大代表、东风汽车公司技术中心主任谈民强表示,国家鼓励企业进行科技创新,但也应该看到,还有一些政策跟不上创新实践,让企业“无章可循”,

积极财政取向未变 税制改革稳步推进

本报记者 曾金华 林紫晓

财政部部长肖捷等在人大记者会上回应财税改革热点

科技资源分配、科研项目申报、新产品审批等涉及准入方面的政策门槛仍然较高,建议精简创新产品的审批流程。

更好发挥金融和人才的作用

王伟代表表示,在新的技术条件下,要着力推动金融与科技相互融合,创新金融业务模式,新的金融业务流程和新的金融产品,建立起以服务实体经济为宗旨的现代金融体系。政府工作报告指出,要着力解决小微企业融资难、融资贵问题。全国政协委员、武汉智能电梯有限公司董事长陈纯星表示,当前中小民营企业的融资还比较困难,就算是有厂房、土地抵押,也不一定贷到款。希望能出台更多政策,鼓励民间资本投资实体经济。

政府工作报告指出,要着力解决小微企业融资难、融资贵问题。全国政协委员、武汉智能电梯有限公司董事长陈纯星表示,当前中小民营企业的融资还比较困难,就算是有厂房、土地抵押,也不一定贷到款。希望能出台更多政策,鼓励民间资本投资实体经济。书记张茂华表示,提高中国产品的质量,一个很重要因素是要提高产业工人的素质。中共中央、国务院去年印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》,提出造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍,有关部门要加快督促落实,更好发挥产业工人队伍的主力军作用。