

新华社北京3月7日电（记者余俊杰）3月7日，纪念“三八”国际妇女节中外妇女招待会在京隆重举行。

全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃向各国姐妹致以节日祝贺。她指出，2017年中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国妇女事业取得新成就，广大妇女在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中充分发挥半边天作用。她强调，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结引领广大妇女增强“四个意识”，坚定“四个自信”，听党话跟党走，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗。中国妇女愿与各国姐妹一道，为推动人类命运共同体建设贡献力量。

刘延东、孙春兰、杨洁篪、严隽琪和彭璐云、何鲁丽、顾秀莲、陈至立、王志强出席招待会。

全国妇联副主席、书记处第一书记宋秀岩主持招待会。部分全国人大女代表、全国政协委员、全国“三八”红旗手、在京的女专家、女院士等中国各界妇女代表以及外国驻华大使、使节夫人、外交官员、国际组织驻华代表，在华工作的外国女专家及专家夫人等千余人出席招待会。

（上接第二版）增加监察委员会的各项规定和其他修改内容，都有必要。我们要带头增加宪法意识，做尊法学法守法用法

的模范。

全国人大常委会副委员长吉炳轩在参加江苏代表团审议时说，完全赞同宪法修正案草案。科学理论至关重要。理论的光明照耀着道路的宽广，理论的伟大成就着事业的辉煌。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。党的十九大党章修正案已经将其确立为党的指导思想。宪法中确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，体现了党的主张和人民意志的统一，明确了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海在参加新疆代表团审议时说，宪法是国家的根本法，宪法修改是国家政治生活中的一件大事，是党中央在新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。宪法修改全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。我们要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的决策部署上来，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚定坚决维护习近平总书记的核心地位和权威，坚定不移维护党中央的集中统一领导和权威，切实把绝对忠诚、维护核心体现在宪法修改中。

全国人大常委会副委员长万鄂湘在参加河南代表团审议时，结合学习习近平总书记日前参加政协界别联组会上有关“新型政党制度”重要论述和民革中央参与修宪内容建议协商有关情况发言说，修改宪法是从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。2017年中共中央召开外方人士座谈会，专门就修改宪法部分内容的建议听取并充分吸收各方意见和建议。修正案草案内容体现了新时代的现实需要和决策的科学民主精神。我们要充分理解和认识这次修宪深远的时代和历史意义，以高度的政治责任感，正确履行宪法法律赋予的神圣职责和使命，投下自己庄严一票。

全国人大常委会副委员长陈竺在参加宁夏代表团审议时说，完全赞成和拥护宪法修正案草案。草案坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现了党的主张和人民意志的高度统一；从社会主义制度本质属性高度对坚持和加强中国共产党的领导进行规定，有利于全方位落实中国共产党的领导，确保党和国家事业沿着正确方向不断前进；在国家主席任职规定上作出调整，是符合我国国情、保证党和国家长治久安的制度设计；增加有关监察委员会的规定，将为加强党对反腐败工作的统一领导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础。

国务委员王勇在参加山东代表团审议时说，这次宪法修改是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度出发作出的重大决策，我完全赞同、坚决拥护。宪法修正案草案充分吸收了党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在实践中取得的新理论创新、实践创新、制度创新成果，从国家根本法层面进一步确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对国家主席任职方面有关规定进行了完善，反映了历史之必然、时代之所需、全党之共识、民心之所向，对于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导、确保党和国家事业始终沿着正确方向前进具有重大意义，我们必须全面准确领会和贯彻实施。

最高人民法院院长周强在参加河南代表团审议时说，完全赞成、衷心拥护宪法修正案草案。修正案草案站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对现行宪法进行修改，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，充实坚持和加强党的全面领导，修改国家主席任职方面有关规定等，适应时代需要，符合我国国情，反映了全国各族人民的共同意愿，体现了党的主张和人民意愿的统一，明确了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础。要深刻认识和把握宪法修改的重大意义，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，做宪法的坚定捍卫者、忠实践行者、积极宣传者。

最高人民法院检察长曹建明在参加四川代表团审议时说，坚决拥护以习近平同志为核心的党中央关于修改宪法的重大决策部署，完全赞成宪法修正案草案。及时启动宪法修改工作，是党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的英明决策，也是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。这次宪法修改充分体现了党中央坚持依法治国、依宪执政的坚定信念和坚强意志，体现了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。要切实抓好颁布后的宪法的学习宣传和贯彻实施工作，更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，为维护宪法权威、保证宪法实施、加快建设社会主义法治国家作出新的努力。

3 | 要闻

加强对政府预算全口径审查、全过程监管

——全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详解人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

经济日报·中国经济网记者 张 雪 曾金华

近日，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。为什么要出台指导意见？其内容和意义是什么？实施程序和方法如何？3月7日，全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详细解读了这一指导意见。

依法加强和改进人大预算审查监督工作

作为“国家账本”，政府预算关乎经济社会发展方方面面，关乎广大人民群众切身利益福祉。审查批准预算、决算和监督预算执行，是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。

然而，过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策关注不够，对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够，不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用，不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

（上接第一版）

李克强在浙江代表团参加审议。听了车俊、袁家军、方中华等代表发言后，李克强表示，这次提请大会修改宪法，是贯彻党的十九大精神，坚持依宪治国、依宪执政的重大举措，完全赞同宪法修正案草案。他说，过去5年浙江改革发展和转型升级取得喜人成绩，希望紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，进一步增强“四个意识”，落实党中央、国务院决策部署，以深化“最多跑一次”改革、完善事中事后监管为抓手，促进政府职能深刻转变，更大激发市场活力和社会创造力；加快数字经济等新动能成长和传统动能升级，走在推动高质量发展前列；坚持“两个毫不动摇”，支持民营经济和小微企业发展，打造“双创”升级版，带动扩大就业，用发展实效增添民生实惠。

栗战书在北京代表团参加审议。在认真听取蔡奇、陈吉宁、徐滔等代表发言后，栗战书说，完全赞成宪法修正案草案。我国宪法实现了党的主张和人民意志的高度统一，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵

（上接第一版）

回忆起宪法修正案草案提请十三届全国人大一次会议审议时的情景，全国人大代表、河南财经政法大学校长高新才十分振奋：“人民大会堂内响起热烈掌声，这充分说明了全体代表对宪法修正案草案的高度认可。”他说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度定位法治、厉行法治，对加强和完善社会主义法治的理论认识和探索达到了新的历史高度，修改宪法正是中国特色社会主义实践发展的必然要求。

解放军和武警部队代表团全体代表在审议中表示，宪法修正案草案内容顺应时代要求、体现民情民意、符合国情实际，全军官兵衷心拥护。全军官兵将带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，弘扬宪法精神、增强宪法意识，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，为新时代推进全面依法治国、提高国防和军队建设法治化水平而努力奋斗。

全国人大代表、陆军某特种作战旅政委仲良说：“修改宪法是党和国家政治生活中的一件大事，具有重大历史意义和现实意义，必将进一步激发全军官兵为实现中国梦强军梦而努力奋斗。”

为更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义、推进全面依法治国中的重大作用，有必要对宪法作出适当修改

我国宪法发展的一个显著特点和基本规律，就是宪法必须随着党和国家事业的发展而不断发展。

全国人大代表、天津市河东区委书记李建成指出，习近平新时代

“此次人大加强对支出预算和政策的审查监督，将有助于强化政策对支出预算的指导和约束作用，加强和改善宏观调控，提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平。”这位负责人说。

他表示，这一改革举措也将有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

对预算开展全口径审查、全过程监管

此次发布的指导意见明确了支出预算、支出政策的含义。

“支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定，制定的财政支出安排措施。支出预算是政府按照规定的程序、方法和标准编制的，对各种支出作出统筹安排，并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划。”这位负责人说。

经验，把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确立的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果写进宪法，这就为坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了宪法保障。

汪洋在台湾代表团参加审议。在认真听取陈军、张晓东、陈云英等代表发言后，汪洋说，我完全拥护宪法修正案草案。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。这次宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，具有重大现实意义和深远历史意义，完全符合党心民心，是时代的必然、实践的必需、法治的必需。

汪洋指出，要把深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对台工作重要思想，作为当前及今后一个时期对台工作的首要任务，既要看到我们的战略优势，也要增强忧患意识，积极防范应对风险挑战，牢牢把握两岸关系正确发展方向。要坚持“和平统一、一国两制”方针，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动。要践行“两岸一家亲”理念，持续深化两岸经济文化交流合作，认真抓好《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》的落

（上接第一版）

确保党和国家事业兴旺发达长治久安

设规律认识的进一步深化，有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局，在新时代不断开创党和国家事业发展新局面。”全国人大代表、河南省商丘市市长张建慧说。

宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力

法与时转则治，治与世宜则有功。党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作。代表委员们表示，宪法修正案草案及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，体现实践发展和时代发展的新形势新要求，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

全国人大代表、中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠表示，宪法修正案草案赋予监察委员会宪法地位、增加设区的市制定地方性法规等，是站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度作出的重大制度安排，为党和国家事业发展行稳致远提供坚实保障。

“宪法修正案草案增加有关监察委员会的各项规定，体现了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党有机统一。”全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任律师彭静说，这必将为加强党对反腐败工作的统一领

导意见并称，按照中共中央改革部署要求和预算法、监督法规定，人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管，包括5个方面主要内容：支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付和政府债务。

其中，在政府债务方面，指导意见称，地方政府债务要重点审查债务纳入预算管理的情况；要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系，结合债务资金安排使用和偿还计划，评价举债规模的合理性。

“此外，还要加强对政府预算收入编制的审查。要强化对预算收入执行情况的监督，推动严格依法征收，不收‘过头税’。推动依法规范非税收入管理。”这位负责人表示。

健全创新审查监督程序和方法

为了更好地实施这一改革举措，指导意见称，按照总结、继承、完善、提高的原则，在巩固完善现有程序和方法基础上，进一步探索健全程

实，继续深化有关政策措施研究，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，促进同胞心灵契合。

王沪宁在贵州代表团参加审议。在听取孙志刚、谌贻琴、王伟等代表发言后，王沪宁表示，完全赞成宪法修正案草案，草案充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了人民意志。贵州发展日新月异，希望贵州深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于贵州工作的重要指示精神，引导干部群众坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦实现高质量发展，守好发展和生态两条底线，走好新时代发展新路。要聚力打好脱贫攻坚战，苦干实干加油干，确保如期实现脱贫目标。要认真贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党的领导和党的建设。

赵乐际在江苏代表团参加审议。在听取娄勤俭、吴政隆、吕建等代表发言后，赵乐际说，完全赞同宪法修正案草案。准确把握新的历史方位和关键时间节点，把一个时期党领导人民形成的重大理论观点、重大方针政策、重大奋斗目标，以根本法形式固定下来，实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，是我们党治国理政的一条重要经验。这次宪法修

序，创新方式方法，提出了多项措施。

这位负责人介绍，这些举措包括了认真学习贯彻党中央重大方针政策和决策部署、充分听取意见建议、深入开展专题调研、探索开展预算专题审议、推动落实人大及其常委会有关预算决算决议和及时听取重大财税政策报告等。

同时，探索就重大事项或特定问题组织调查。根据预算法，各级人大和县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。经全国人大常委会委员长会议专项批准，人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查，政府有关部门和单位应当积极协助、配合。

“此外，还将加快推进预算联网监督工作。”这位负责人表示，要适应信息社会发展要求，实现预算审查监督信息化和网络化。充分利用预算联网平台，加强对支出预算和政策的审查监督，提升审查监督内容的翔实性和时效性，增强审查监督工作的针对性和有效性。

改，集中体现了党的十九大科学总结的重大理论、实践、制度创新成果，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的宪法指导地位，进一步明确党对一切工作的领导这一最高政治原则；确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位，为构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系提供了宪法基础。纪检监察机关要增强“四个意识”，带头尊法学法守法用法，严格依照宪法法律行使职权。

韩正天津代表团参加审议。在听取李鸿忠、张国清、杨宝玲等代表发言后，韩正表示，完全赞同宪法修正案草案。他说，把党领导人民在中国特色社会主义建设实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，是保证党和国家事业持续发展、长治久安的重大制度安排。韩正对天津工作给予充分肯定，希望天津深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”的重要指示精神，把握好“一基地三区”定位，更加主动融入国家战略，深化改革扩大开放，努力开创天津工作新局面。要着力提高发展质量和效益，加快建设现代化经济体系。要着力保障和改善民生，做好每一件增进民生福祉的事。要着力加强和改善党的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

王晨、李希、李鸿忠、蔡奇等分别参加审议。

（新华社北京3月7日电）

导，建立集中统一、权威高效的国家监察体系，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，奠定坚实宪法基础。

“从倡导社会主义核心价值观，到充实完善爱国统一战线和民族关系，再到充实和平外交政策，宪法修正案草案彰显了以习近平同志为核心的党中央一系列治国理政的新理念新思想新战略。”全国政协委员、青海民族大学法学院副教授李莉娟深有感触地说，“民族团结是各族人民的生命线，宪法修正案草案中‘平等、团结、互助的社会主义民族关系’中增加了‘和谐’二字，反映了党中央对民族关系的高度重视，我深受鼓舞，也将尽我所能去维护和加强平等团结互助和谐的民族关系。”

全国人大代表谢勇说，这次宪法修改严格按法定程序进行，既遵循了宪法法律的发展规律，更是恪守法治精神的体现，确保宪法修改符合民主法治程序。

我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这是我国宪法发展的一个显著特点，也是一条基本规律。代表委员们认为，回顾我国宪法制度发展历程，我们愈加感到，我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。从宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

（新华社北京3月7日电）