政府工作报告提出，加快农业转移人口市民化——

这1300万人今年如何进城

经济日报·中国经济网记者 王 玥 温济聪 张 雪

两会热议

这5年来，我国城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民，成绩斐然。政府工作报告明确，将提高新型城镇化质量，今年再进城落户1300万人，加快农业转移人口市民化。

新型城镇化的核心是人的城镇化，这1300万人进城，将为城市带来什么？面临哪些困难？新市民同等权益如何保障？带着这些问题，经济日报·中国经济网记者采访了部分代表、委员。

3月5日，人大云南代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。杨洪波代表（中）在发言中提出，要让新市民获得更好的住房和子女教育。本报记者 李景录摄

推进农民工市民化

> 新型城镇化的核心是人的城镇化，解决好农业转移人口进城落户的问题，可以增加劳动力供给、提高资源配置效率，有利于释放经济发展的内需潜力

2017年，全国进城落户人口达1330万人，这是深化户籍制度改革、加快推进新型城镇化的结果。新型城镇化的核心是人的城镇化，解决好农业转移人口进城落户的问题，可以增加劳动力供给、提高资源配置效率，有利于释放经济发展的内需潜力。

“城镇化是大趋势，对城市发展有着积极意义，我们要顺应这个潮流。”全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，现在城镇劳动力人口急剧减少，正处于拐点上，用工荒问题比较突出。在城镇化进程中，如果每年固定有劳动力从农村到城镇来，对城镇劳动力是个补充，对经济发展的好处不言而喻。

2011年，我国城镇化率首次突破50%，城乡结构发生了历史性变化。截至2017年末，我国城镇常住人口81347万人，占总人口比重为58.52%，常住人口城镇化率比上年末提高1.17个百分点。户籍人口城镇化率为42.35%，比上年末提高1.15个百分点。这5年，城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。

全国政协委员、华东师范大学人口研究所所长丁金宏说，这些进城的农业转移人口已经成为城市发展的重要动力。“从农村进入城市的人，成为城市的劳动者、创新者，为城市带来了生产力、活力和创造力。缺了他们，城市运转就难以保障，也缺乏效率和竞争力。”

农业转移人口带来活力的同时，面临的问题也不可忽视。“农业转移人口市民化已经成为我国城镇化发展的当务之急。”丁金宏委员表示，政府工作报告指出今年再进城落户1300万人，“进城落户”包括进城和落户两个步骤。由工业化推动的城市化是工业革命以来世界各国普遍经历的发展道路，它是农民的生活场所从农村迁移到城市、社会身份从农民转变为市民的两个紧密接续的过程，如果迁移与转变这两个过程接续不畅，就会在流动人口集聚的大城市引发一系列社会问题。

丁金宏委员表示，我国城镇人口占总人口的比重已达到58.52%，但是户籍人口城镇化比重只有42.4%。这意味着全国约有16%即2.24亿人在城镇生活，但却没有城镇户口，其中大多数是进入大中城市的农民工，他们处在非城非农、半城半农的身份“悬置”状态。“面对城市社会的文化落差和生活高成本，他们有进不去的无力感；顾盼家乡日渐陌生的生产生活方式，他们有回不去的无奈感。加快推进进城农民工的市民化，应当成为当前我国城镇化发展的核心任务。”

权益保障成重中之重

> 要让新市民真正享有市民所拥有的各项权益，包括医疗、卫生、教育、就业等各种社会保障，让他们真正适应城市的生产生活方式，融入城市发展之中

大量农业转移人口进城落户，并不仅仅是户籍所在地的一纸变更，其背后更承载着保障和改善民生的重大使命。当前，新市民的关注点已经从工资待遇、五险一金、工作环境等问题，转移到如何更好融入城市生活、子女接受更好教育等方面。

全国人大代表、浙江省武义县柳城畲族镇青坑村村委会主任俞学文表示，1300万人进城，新市民同等权益如何保障将成为重中之重。要让新市民真正享有市民所拥有的各项权益，包括医疗、卫生、教育、就业等各种社会保障，让他们真正适应城市的生产生活方式，融入城市发展之中。“让1300万人愿意进城，获得更好的住房和子女教育，就要首先保证他们的就业。如果缺乏稳定的城镇就业，以及相应的公共服务，那就不是真正意义上的城镇化。”

郑秉文委员表示，改革开放以来，每年有一两千万人从农民变为城镇居民。在社会保障方面，各地的做法不尽相同。“新农保和城市居民社会养老保险‘并轨’后，由于二者制度模式是一样的，农民进城后只是身份变了，但依然在城乡居保制度里，制度不用转换。在城镇化进程中，社保制度基本不存在障碍。”他建议在配套政策上着力，让新市民加快适应身份转换。

“在增加进城农民工福利的同时，不能给城市增加过大负担，尤其不能让现有的城市居民利益受损，不能顾此失彼。这就必须从增量上做文章。同时，立足城市的户口制度改革，需要与立足农村的土地流转制度改革相互配合，与帮助农民工返乡创业、推动乡村振兴、实现就地城镇化战略相结合，推动实现农民市民化城乡联动改革。”丁金宏委员表示，这需要国家政策支持，乡村振兴战略也会开拓城镇化的新局面。

全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明建议，通过大力发展都市圈，推进城镇化进程，加快农民市民化。“‘都市圈’是指一个中心城市和周边若干个区域之间有密切关系，形成以核心城市为中心，通过轨道网络交通把周边半径约50公里的区域有机地联系起来。都市圈的建设还可以进一步扩展到都市群、城市群，这样能够吸纳更多的农业转移人口，加快推进我国的城镇化进程。”

俞学文代表认为，在提供政策支持的同时，新市民也要用勤劳的双手、智慧的大脑努力工作，“新市民应多参加技术、技能培训，开阔视野，提升工作能力，积累较为丰富的工作经验，发挥吃苦耐劳的精神，为新型城镇化贡献自己的力量”。

连线

全国人大代表、湖北省荆门市东宝区来龙村党支部书记胡为义：

进得了城还需落得了户

本报记者 陈果静

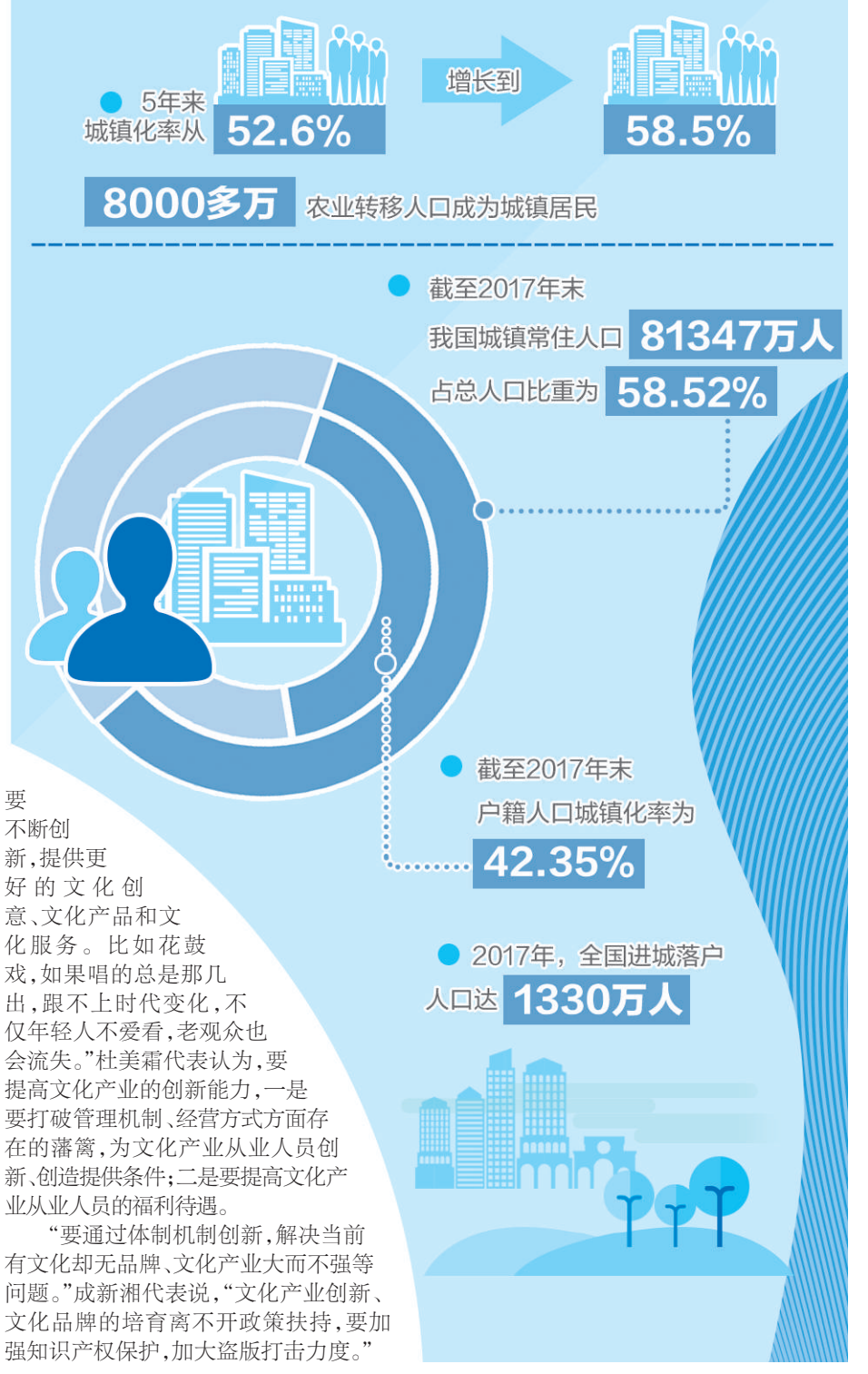
“从全国来看，户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率还有16个百分点左右的差距，农民进得了城、落不了户的问题比较突出。”全国人大代表、湖北省荆门市东宝区来龙村党支部书记胡为义说，要支持试点地区加快推进农业转移人口市民化。

胡为义代表认为，必须通过提高户籍人口的城镇化率，为农民工及其家属提供城市保障房和公共服务，从而释放巨大的城市住房、基础设施和公共服务需求，成为拉动经济增长的强劲动力。要加快实施财政转移支付与农业转移人口市民化相挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量相挂钩的机制，根据试点地区实现农业转移人口市民化的数量，加大奖补力度，给予财政转移支付和建设用地指标的倾斜。

推进城乡一体化建设最关键的是盘活城乡土地资源。胡为义代表认为，要支持试点地区深化农村土地制度改革试点，允许农村集体经营性建设用地在符合规划、用途管制的前提下，实行与国有建设用地同等入市、同权同价，同时提高被征地农民分享土地增值收益的比例，对农村宅基地实行自愿有偿的退出、转让机制；支持试点地区开展农村土地承包经营权和宅基地使用权抵押贷款试点，提高抵押贷款比例和规模，扩大抵押贷款覆盖面；支持试点地区开展土地整治和城乡建设用地增减挂钩试点，允许增减挂钩节余指标在全省范围内交易，通过扩大交易范围、提高交易收益，切实变土地资源为土地资本，解决影响城乡一体化建设的资金和土地瓶颈问题。

3月6日下午，人大贵州代表团在驻地分组审议政府工作报告。全国人大代表宋水仙（右二）就如何加快农业转移人口市民化提建议。

本报记者 李景录摄



全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣：

实现了比较充分就业意义重大

本报记者 韩秉志

政府工作报告指出，过去5年来，我国城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。这是历年政府工作报告中首次提到“实现了比较充分就业”。

对此，全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣在接受经济日报记者专访时表示，党的十八大以来，我国就业工作取得巨大成就，就业规模持续扩大。2017年，我国城镇新增就业1351万人，创历史新高，城镇登记失业率保持近10年来较低水平。就业无疑是过去5年成就的最大亮点之一。

展望今年就业形势，莫荣委员认为，当前和今后一个时期，我国劳动年龄人口仍将保持在9亿人以上。2018年，我国劳动力供给仍将处于高位状态，需在城镇就业的新成长劳动力在1500万人以上，其中今年的高校毕业生就有820万人。在就业总量矛盾不减的情况下，就业结构性矛盾也面临更加突出的形势，主要表现在：招工难和就业难并存，劳动者素质与市场需求不匹配、技术技能人才短缺，大龄低技能劳动者就业更加困难，技术进步、结构调整对就业的挑战日益突出。

莫荣委员认为，就业形势能够保持稳定，关键在于保持一定的经济增速，以及实施就业优先战略和积极的就业政策。“据测算，在6.5%的预期增长目标下，经过努力1100万的城镇新增就业目标是可以实现的。当然，要兜牢就业这一民生‘底线’，仍有大量工作要做。特别是随着经济结构调整，就业的结构性矛盾问题十分突出，导致了企业招工难、劳动者就业难，解决好这个问题非常不容易。”莫荣委员说。

文化创意赋能中国制造

本报记者 李华林

代表委员关注

全国人大代表、湖南省醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师黄小玲：

文化企业需要抓住机会，在传承传统文化的同时，精准把脉消费者的需求变化，提供更多个性化、多样化的产品和服务。

全国人大代表、湖南省常德市鼎城区花鼓戏保护中心副主任杜美霜：

文化品牌需要不断创新，提供更好的文化创意、文化产品和文化服务。

全国人大代表、湖南省湘绣研究所新蕾刺绣部主任成新湘：

要通过体制机制创新，解决当前有文化却无品牌、文化产业大而不强等问题。

政府工作报告提出，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力培育壮大新动能，经济结构加快优化升级。“与以往大众型、粗放型消费不同，如今文化产品消费已进入个性化、多样化新阶段。”全国人大代表、湖南省醴陵市醴泉窑艺陶瓷有限公司总设计师黄小玲一边用自己带来的釉下五彩瓷手握杯泡茶，一边和另外两位全国人大代表聊起了文化产业新动能培育。

成新湘代表（右）向杜美霜代表展示她带来的“黑科技”笔记本。

本报记者 李华林摄

“好的文化产品、文化品牌要敢于走出去，重塑中国制造在世界上的形象。”这几年，黄小玲代表多次将有1700多年历史的醴陵瓷器带出国门，受到外国友人的称赞。“这让我真切感受到，文化产业只要与时俱进不断创新，贴近市场转型升级，就能获得发展的强大动能。”

黄小玲代表说，近几年，她明显感觉到消费市场不断转型升级，大家更愿意花高价钱买好东西。“文化企业需要抓住机会，在传承传统文化的同时，精准把脉消费者的需求变化，提供更多个性化、多样化的产品和服务。”

全国人大代表、湖南省湘绣研究所新蕾刺绣部主任成新湘展示了一款特殊工艺的湘绣笔记本。“不仅笔记本外壳上面的喜鹊全部是一针一线绣出来的，而且还创造性地加入了指纹加密的‘黑科技’，很受市场欢迎。”成新湘代表介绍，他们还在钟表、灯具、箱包等生活用品中增加湘绣元素，让湘绣融入现代生活。

全国人大代表、湖南省常德市鼎城区花鼓戏保护中心副主任杜美霜说：“文化品牌需要不断创新，提供更好的文化创意、文化产品和文化服务。比如花鼓戏，如果唱的总是那几出，跟不上时代变化，不仅年轻人不爱看，老观众也会流失。”杜美霜代表认为，要提高文化产业的创新能力，一是要打破管理机制、经营方式方面存在的藩篱，为文化产业从业人员创新、创造提供条件；二是要提高文化产业从业人员的福利待遇。

“要通过体制机制创新，解决当前有文化却无品牌、文化产业大而不强等问题。”成新湘代表说，“文化产业创新、文化品牌的培育离不开政策扶持，要加强知识产权保护，加大盗版打击力度。”