代表委员和专家学者解读预算报告——

减税降费力度大 收支安排紧平衡

经济日报·中国经济网记者 曾金华 周 琳 陈果静

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大一次会议审查《关于2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告》（以下简称预算报告）。

预算报告充分展示了2018年我国的财政政策和收支计划：继续实施积极的财政政策，增强财政可持续性；继续实施减税降费政策，进一步减轻企业负担；调整优化支出结构，确保对重点领域和项目的支持力度，等等。就相关热点问题，记者采访了代表委员和专家学者。

赤字率适当降低至2.6%

财政赤字是一年中国家财政支出超过收入的部分，赤字规模占国内生产总值的比重就是赤字率。我国今年赤字率拟按2.6%安排，比去年预算低0.4个百分点；财政赤字2.38万亿元，其中中央财政赤字1.55万亿元，地方财政赤字8300亿元。虽然赤字率适当降低，但赤字规模仍与2017年持平。

全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起认为，调低赤字率显示出我国对稳中有进的宏观经济预期有信心和底气，与经济向好、发展质量和效益相得益彰的格局相符合，“2017年我国宏观经济稳步增长，为赤字率下降提供了良好的预期和基础”。

张连起委员表示，赤字率下降有利于政策的回旋。今年要继续改善营商环境、降成本，赤字率下降有利于调整和优化结构，压缩一般性支出，聚焦三大攻坚战。由于优化重点支出结构，长远看有利于把更多资金用在民生改善上，资金使用更有效果，财政资金更加安全、高效。

“我国原有的积极的财政政策侧重于在支出方面扩大政府投资，赤字以扩张性赤字为主；转向高质量发展阶段，积极的财政政策更加侧重在收入方面减税降费，赤字更多体现为减收性赤字。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示。

刘尚希委员认为，当前的供给侧结构性改革，不是通过财政赤字、债务来“大水漫灌”扩大总需求，而是进行结构调整，关键是让企业通过创新提高效率和附加值，进而提升盈利能力和竞争力。

中国财科院研究员陈龙也认为，下调赤字率并非意味着财政政策的转向，而恰恰是积极财政政策优化的一种体现。

“调低赤字率是我国经济稳中向好的必然反映。赤字政策是积极财政政策的一项重要措施，需要根据经济发展趋势灵活运用。近年来，我国通过提高赤字率等措施，保证了国民经济的健康稳定发展。当前国民经济稳中向好的趋势，意味着财政增收有基础。适当下调赤字率，则是经济稳中向好趋势的必然反映。”陈龙说。

实施万亿元减税降费

“今年的政府工作报告和预算报告，无论是对普通老百姓，还是对企业来说，减税的信号非常显著。”张连起委员认为。

根据政府工作报告和预算报告，2018年积极的财政政策取向不变，要聚力增效。采取的减税措施包括按照三档并两档的方向，调整增值税税率水平，重点降低制造业、交通运输等行业税率，预计全年再减税8000多亿元。加上进一步清理规范政府性基金和行政事业性收费等各种收费，将减轻税费负担1万亿元以上。

过去5年，我国着眼“放水养鱼”、增强后劲，率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。

“我们真切感受到国家为企业发展创造良好的营商环境，感受到减税降费力度，今年又将继续推进减税降费，给了我们更大的信心。”全国人大代表、湖北省保康县马桥镇尧治河村党委书记孙开林说，2013年以前，保康县磷矿石资源税从量征收，不分品位每吨15元，2013年作为全省资源税改革试点，适用10%的资源税税率从价计征。2016年7月1日，磷矿石资源税税率由10%降为7%，矿产资源补偿费降为零，停止征收价格调节基金，给企业带来实打实的优惠，遏制了磷矿生产“采富弃贫”“只啃白菜心”，减轻了企业负担。

“一系列减税降费措施对于激发微观主体活力，促进新旧动能转换势必产生进一步的积极作用。值得指出的是，2018年减税降费政策不仅保持了较大规模，而且与税制改革的结合更为紧密。”中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示，增值税税率的进一步简并、小规模纳税人年销售额标准统一、实施企业境外所得综合抵免政策等企业所得税优惠政策以及个人所得税改革等一系列措施具有很强的针对性，实现减税降费目标的同时，税制和税收优惠政策也进一步趋于完善。

重点保障民生投入

2018年，我国经济持续健康发展具有许多有利条件。同时，财政增收也存在一些压力和挑战。财政支出方面，各级财政必保支出较多，新增支出需求很大。综合判断，2018年财政收入继续保持向好态势与财政支出快速增长并存，预算收支安排依然是紧平衡。

在支出方面，预算报告明确，调整优化支出结构，确保对重点领域和项目的支持力度，严控一般性支出，提高财政资金使用效率，着力支持在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战方面取得扎实进展，推动解决发展不平衡不充分问题；严格贯彻预算法，牢固树立过紧日子的思想，完善预算管理制度，全面实施绩效管理。

民生投入历来受到高度关注。近年来，我国不断加大财政投入力度，着力保障和改善民生。2017年，统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，全国约1.43亿义务教育学生获得免学杂费、免费教科书资助；城乡居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年420元提高到450元；机关事业单位和企业退休人员基本养老金标准提高了约5.5%；整合设立困难群众救助补助资金，惠及全国7797万困难群众……

2018年预算报告对提高保障和改善民生水平做了进一步安排，包括从2018年1月1日起，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金及城乡居民基础养老金水平；在部分地区开展个人税收递延型商业养老保险试点；全面推进城乡居民医保制度整合，将城乡居民基本医疗保险财政补助标准提高40元，达到每人每年490元；将基本公共卫生服务项目年人均财政补助标准再提高5元，达到每人每年55元；2018年支持新开工各类棚户区改造580万套，等等。

“经济发展的目的是为了保障和改善民生。国家财政不断加大对民生投入力度，一大批惠民举措落地实施，充分体现了以人民为中心的发展思想，人民获得感是实实在在的！”全国人大代表、江苏省民政厅厅长侯学元说。

两会特写

别让老年人在智能化时代掉队

本报记者 李治国 佘惠敏

政府工作报告中，关于民生有好多“大礼包”，还提到要“把群众最关切最烦心的事一件一件解决好”。这不，全国人大代表朱国萍在两会期间的上海团开放日发言中就“吐槽”了很多期待解决的琐碎“烦心事”，希望有关部门加以关注和解决。

朱国萍代表是上海市长宁区虹储居民区党总支书记，她说，在信息化智能化大潮中，不能忽视老年群体。她讲述了日常生活中老年人经常遇到的一些“烦心事”，比如，“银行排队，机器预约叫号，老年人云里雾里吃不消。”“打车，不会用打车软件，站在马路边上老半天打不到，只好干着急。”“智能家电，操作复杂，功能繁多，放在家里基本成了摆设。”“最要命的是去医院看病，不会网上预约，专家门诊基本没戏。即便是让子女帮忙打通电话预约，好不容易到了医院，还被告知必须出示预约者本人手机。子女那么忙，怎么可能把手机贡献出一整天呢？”“地铁站搞无人售票，老年人是‘走投无路’……”

审议现场不少代表发出会心的笑声。“上面这些新烦恼，现在的老年人多多少少都碰到过。身边的智能化新设备越来越多，确实为我们生活带来了不少便利”，朱国萍代表说，“但别忘了，老年人是个数量越来越庞大的群体，信息化时代不应该把他们抛弃。”

朱国萍代表表示，老年人的学习能力和适应能力相对较弱，市面上不断推出新的高科技，要么没人教，要么搞不懂，要么学不会，“我呼吁社会各界都能关注这个问题”。

朱国萍代表呼吁，民生类信息化工程要有托底预案，保留一定比例传统渠道，如老年人绿色预约等，让老年群体不至于受阻于数字屏障。另一方面，各种智能应用也要注意适老化开发，包括使用步骤、操作界面设计等，都应兼顾老年人感受。同时，居委会等年轻干部志愿者也可以帮助老年人学习适应新技术。

“不要让老年人在智能化时代掉了队，应该让他们在方便、智能的生活中安享晚年。”朱国萍代表最后说，“人民两字重千钧，民生两字无小事。”

早春茶品出春天的味道

本报记者 王新伟

3月6日晚，十三届全国人大一次会议贵州代表团举行首场集中采访活动，全国人大代表、贵州省六盘水市委副书记、市长李刚一句“六盘水早春茶，喝着喝着，春天就来了”引起了现场记者的浓厚兴趣。

以“乡村振兴战略的贵州实践”为主题的首场集中采访活动，为什么说起了早春茶？这始于一位记者向李刚代表提出的“如何推进振兴农村经济的深刻产业革命”的问题。

来一场振兴农村经济的深刻产业革命，是全国人大代表、贵州省委书记孙志刚提出的，也是贵州为打好精准脱贫攻坚战，大力实施乡村振兴战略，奋力开创新时代贵州“三农”工作新局面的一项重要内容。

“产业革命有‘破’才有‘立’。”李刚代表说。这场深刻的产业革命“破”什么、“立”什么？从贵州的实际情况看，“破”就是调减玉米种植面积，“立”就是大力发展山地特色农业，这是贵州发展现代农业的一个必经过程。

李刚代表认为，贵州的玉米种植在一个时期内满足了人口增长对粮食的需要，但带来了两个后果：“一是对生态环境造成了严重破坏，玉米喜欢疏松的土壤，吸水性强，其根系扎进土壤后破坏力非常大；二是种植玉米效益差，比如籽粒玉米平均亩产值不到1000元，大量种植玉米挤占了更有效益的特色产业发展空间。”

调减玉米种植面积，既是保护生态的需要，也是推动现代农业产业结构调整、振兴农村经济的需要。

六盘水不种玉米种什么？李刚代表说：“山地特色农业，走产业化、差异化的路子。我们将围绕打造一县一业、一乡一特、一村一品，加快发展猕猴桃、刺梨、早春茶、精品水果、中药材等绿色优势产业。”

李刚代表兴致勃勃地介绍：“六盘水的‘凉都弥你红’猕猴桃鲜果成功进入东南亚、北美等地市场，系列果酒通过FDA认证并获准进入美国市场；刺梨做成了刺梨汁、刺梨含片和刺梨口服液；六盘水春节前就能出锅的‘天下第一春’生态绿茶，种植面积已达到800余亩，喝着喝着，春天就到了。”

“让老百姓通过发展特色产业得到更多收益。”这就是李刚代表口中的“振兴农村经济的深刻产业革命”。

两会瞬间

代表委员热议政府工作报告

右图 3月6日上午，人大浙江代表团在驻地分组审议政府工作报告。全国人大代表、浙江湖州市市长钱三雄（中）就今年发展目标如何实现等话题发言。

本报记者 李景录摄

左图 3月6日，出席全国政协十三届一次会议的委员们在驻地举行小组会议，讨论政府工作报告。科协界别小组会议上，樊邦奎委员（左）和樊杰委员进行交流。

本报记者 乔金亮摄

右图 3月5日下午，人大陕西代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。全国人大代表徐启方就稳中求进等话题与同团代表交流。

本报记者 李景录摄

人大山东代表团热议高质量发展——

全力以赴推进新旧动能转换

本报记者 管 斌 王金虎

“山东通过新旧动能转换来统领经济社会发展。新旧动能转换的中心任务是以‘四新’促‘四化’，从而实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值的‘四提’。但是，如果淘汰落后产能等工作做不好，将‘一化不化’‘一提不提’。”3月6日，在十三届全国人大一次会议山东代表团举行的媒体开放日上，面对82家境内外媒体的186名记者，全国人大代表、山东省省长龚正说：“山东省委省政府对这项工作高度重视，要全力以赴打赢新旧动能转换、淘汰落后产能这一攻坚战。”

由于多种原因，山东形成了资源型、重化型产业结构，产业层次低、质量效益差、污染排放重，成为山东难以去除的痼疾。近年来，山东以壮士断腕的决心，在淘汰落后产能方面不留退路。“2017年，我们压减粗钢产能527万吨、生铁产能175万吨，提前3个月完成全年任务；清除地条钢36家企业，退出产能675万吨，坚决防止死灰复燃。”龚正代表说。

龚正代表还提到，化工产业是山东的“心腹之患”。去年以来，山东强化措施，用安全生产促进转型升级，通过转型升级、建立长效机制来确保安全生产。半年多时间的治理整顿，山东化工产业质量效益上了一个新台阶，全省规模以上化工企业实现主营收入超过3万亿元，利润实现1803亿元，分别增长14%和20.5%。

“我们还整治了8.49万家散乱污企业，而且全年生产总值也没有下降，财政收入也没有实质性地受到影响，最后的结果是形成推动经济高质量发展的倒逼机制。”龚正代表说。

据了解，为牢牢抓住“新旧动能转换综合试验区”落户山东这个重大历史机遇，山东以“坐不住、等不起”的紧迫感，春节假期后上班第一天就召开新旧动能转换重大工程动员大会，吹响山东向高质量发展的进军号。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——基层代表委员心声

全国人大代表毕生忠：

生态保护助力乡村振兴

本报记者 石 晶

今年的政府工作报告肯定了五年来生态环境保护的成绩。说起生态环保，全国人大代表、青海省贵德县河西镇大史家村党支部书记毕生忠打开了话匣子，“作为基层干部，在村庄发展中，始终要把生态环境保护放在首位”。

“青海生态保护工程实施了十几年，近几年，三江源国家公园的试点建设和可可西里自然保护区的申遗成功，将青海的生态环保上升到了新高度。青海还在生态保护基础上发展起了乡村旅游业，探索了山河、林草原生态乡村旅游的高原范本，发展后劲强劲。”毕生忠代表说。

毕生忠代表告诉记者，乡村振兴和生态环境保护分不开，乡村振兴最需要的是发展产业、提高农牧民收入。农牧民提高收入后对乡村生态环境治理会有新的贡献，这就是将生态变成“软黄金”的过程，然后再将更多的财力、物力、人力投入到乡村振兴中去，这是符合辩证法的，“在调研中我发现，乡镇、村庄生态旅游发展好的地方，对生态环境治理的投入也是大的”。

全国政协委员潘晓慧：

加大对贫困地区教育投入

本报记者 彭 江

“在脱贫攻坚中，我们发现在农村，对于一个家庭，只要有一位大专及以上学历毕业生，该家庭就能走出贫困困境。”全国政协委员、黔南民族师范学院副教授潘晓慧说，可是在农村，辍学、流失、厌学现象比城里严重，很多学生并不认为升学是自身发展的最好途径。一部分家长也认为孩子接受教育是浪费钱，不如学点手艺活挣钱养家，这种观点更多出现在贫困落后地区。

潘晓慧委员认为，良好的教育可以对学生给予引导，能激发学生积极向上的精神和求知欲。可是越在基层、偏远地区的学校，师资力量就越弱，导致学生学习不理想而产生厌学、辍学等现象。

潘晓慧委员建议，将地方学院师范类专业的招生，纳入二本提前批次录取，以便吸纳优生，确保师资生源质量；教育投入要给予民族地区大力倾斜，保证贫困落后地区提高教学质量有资金保障，使其快速发展；要加大免费师范生数量，把免费师范生名额给地方师范院校，以吸引地方优秀学子学习师范专业。