经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日报
ECONOMIC DAILY

2018年3月 7日 星期三
农历戊戌年正月二十
第12651号 （总13224号） 今日16版

今日两会日程

- **十三届全国人大一次会议**上午举行代表团全体会议，审议宪法修正案草案，下午举行代表小组会议，审议宪法修正案草案
- **全国政协十三届一次会议**全天举行小组会议，讨论宪法修正案草案

十三届全国人大一次会议新闻中心将举行三场记者会：

- 8时50分，邀请财政部主要负责人等就“财税改革和财政工作”的相关问题回答中外记者提问
- 10时30分，邀请农业部主要负责人等就“实施乡村振兴战略 推动农业转型升级”的相关问题回答中外记者提问
- 15时，邀请国务院扶贫办主要负责人就“打好精准脱贫攻坚战”的相关问题回答中外记者提问

延续前一交易日升势，6日A股继续红盘报收

沪深股指分别上涨 1%和1.22%

两市成交总量 逼近5000亿元

沪深两市绝大多数个股随股指收涨，不计算ST个股和未股改股，两市近60只个股涨停

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——代表委员议国是①

做好建设现代化经济体系这篇大文章

□ 经济日报·中国经济网记者 林火灿 周明阳

我国经济已经由高速度增长转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

如何做好建设现代化经济体系这篇大文章？参加2018年全国两会的部分人大代表和政协委员接受了经济日报记者的采访。

扎实推进供给侧结构性改革

建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上，把提高供给体系质量作为主攻方向，显著增强我国经济发展质量优势。

“政府工作报告明确要推动新能源汽车产业的发展，这对于加快建设制造强国，发展壮大新动能，具有十分重要的意义。”全国人大代表、福建省宁德市市长郭锡文说，新能源汽车在全球范围内已经进入快速发展期，许多汽车企业也由过去的观望和谨慎投入转向战略性投入。我们要建设制造业强国，就必须把握全球变革趋势，加快推动新能源汽车产业高质量发展，实现从汽车大国向汽车强国的转变。

全国人大代表、福建省三钢集团公司党委书记、董事长黎立璋说，党的十八大以来，我国持续推进供给侧结构性改革，明确“三去一降一补”5大重点任务。根据中央部署，福建省加大了对“地条钢”清理力度，2016年已经全部清理完毕。三钢集团加大去产能力度，截至目前已经累计淘汰50万吨落后炼钢产能和100多万吨轧钢落后产能。同时，根据福建和周边地区市场需求的变化，加大结构调整力度，在过去以建筑材为主的基础上，增加了多个工业制品用材品种。

黎立璋代表说，党的十八大以来的供给侧结构性改革的经验表明，破除无效供给，不仅可以使供需严重失衡的矛盾得到改善，也能促进市场竞争趋于公平。下一阶段，仍然应该继续破除无效供给，坚持用市场化法治化手段，严格执行环保、质量、安全等法规标准，化解过剩产能、淘汰落后产能。

全国政协委员、中联资产评估集团董事长范树奎表示，在推进供给侧结构性改革的过程中，必须大力简政减税减费，不断优化营商环境。“只有进一步加快‘放管服’改革，才能使市场秩序有序运行，也才能真正激发企业的创新活力，使更多企业沿着高端化、智能化的方向，提升自身的竞争力。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说。

深入实施创新驱动发展战略

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。

黄茂兴代表认为，在世界科技竞争日益激烈的大背景下，我们只有积极把握世界科技创新前沿动态，加快建设创新型国家，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能，才能为实现高质量发展提供有力的动力支持和保障。

“只有深入实施创新驱动发展战略，不断增强经济创新力和竞争力，才能为现代化经济体系的构建提供绵绵不绝的‘洪荒之力’。”全国政协委员、启明星辰信息技术集团股份有限公司董事长严望佳表示，在实施创新驱动发展战略的过程中，人才起着关键作用，尤其是顶尖人才和创新团队对于企业的发展至关重要。企业应将人才强国战略落到实处，制定更多创新激励政策，改良完善绩效评价体系，鼓励海外留学人员回国创新创业，并提升创新人才的活跃度，集众智汇众力，实现中国的创新发展。

全国人大代表、厦门大学经济学院金融系教授潘越表示，政府工作报告明确要求落实和完善创新激励政策，强调要赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权，让广大科研人员把更多的精力放在科研上，而不被琐碎的科研经费报销流程所困扰。

潘越代表认为，国家应该强化对高校和科研机构教师队伍素质的建设，通过加大各类人才计划实施力度，促使年轻学者成长为学术骨干。另一方面，要营造宽松、包容的创新氛围，修改废止有悖于激励创新的陈规旧章，清除有碍于释放创新活力的条条框框，让创新者有施展才华的更广阔舞台。

深化基础性关键领域改革

建设现代化经济体系，必须完善社会主义市场经济体制。政府工作报告指出，要以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

（下转第二版）

中办印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》

新华社北京3月6日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》全文如下。

为贯彻落实党的十八届三中全会关于加强人大预算决算审查监督职能的要求，实现人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，根据党中央决策部署和预算法、监督法等法律规定，现提出如下指导意见。

一、重要意义

审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。人大依法开展预算审查监督，对规范预算行为、促进依法行政、推动经济社会发展，发挥了重要作用。同时也要看到，过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况，对支出预算和政策关注不够，对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够，不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用，不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就人大制度和人大工作提出一系列新论断新举措新要求，为在新的历史条件下坚持、完善、发展人民代表大会制度，加强和改进人大预算审查监督工作，提供了科学理论指导和行动指南。实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，是依法加强和改进人大预算审查监督工作的内在要求，是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的重要举措，是提高财政资金使用绩效和政策实施效果的客观需要，也是对预算法、监督法关于人大预算决算审查监督特别是支出预算和政策审查监督规定的细化深化。人大加强对支出预算和政策的审查监督，有利于强化政策对支出预算的指导和约束作用，使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署；有利于加强和改善宏观调控，有效发挥财政在宏观经济管理中的重要作用；有利于提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平，实施全面规范、公开透明的预算制度；有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

（下转第二版）

牢记使命 忠诚履职

上图 3月6日下午，人大湖北代表团在驻地分组审议政府工作报告。代表踊跃发言，一致表示赞同政府工作报告，并结合湖北省经济社会发展实际，围绕建设国家中心城市、发展互联网平台经济、加强“双一流”高校建设、推动高质量发展、加快军民融合深度发展、助力科技兴军强军等提出建议。图为全国人大代表陈燎原（左三）在发言：“政府工作报告，高、新、实。”

本报记者 李景录摄

下图 3月6日下午，人大江西代表团在驻地举行全体会议审议政府工作报告并向媒体开放。图为全国人大代表卢天锡（右三）就江西实施创新驱动战略回答记者提问。

本报记者 刘 兴摄

“这样的政商关系让企业放心”

——政协委员热议习近平总书记“亲清型”政商关系重要论述发表两周年

本报记者 佘 颖 周 琳 廉 丹

2016年3月4日，习近平总书记在看望参加全国政协十二届四次会议的民建、工商联委员时，用“亲”和“清”两个字精辟概括并系统阐述了新型政商关系。两年过去，全国政协委员们提起政商关系时，都感到“规矩有了，风气‘清’了，营商环境好了”。

转作风，以更大的热情服务企业

“在我的眼中，‘亲’就是政府为企业提供服务更主动、积极，企业也敢于有问题找政府部门反映。‘清’体现在各部门工作人员的态度好了、效率高了，工作更实在了，我们企业不用想着很多应酬和关系了。”全国政协委员、金马凯旋集团董事长肖凯旋举例说，他们在武汉投资办企业，加入了武汉当地政府机构和民营企业之间的联络群。群里一不准发红包，二不准搞浮夸，企业可以在群里直接向相关部门反映、咨询问题。“效果很实在！”肖凯旋委员说。

更让肖凯旋委员感动的是，在河南郑州投资200多亿元的大项目中，当地政府指定一名官员专门跟踪服务。“几年下来，这个官员的职务、岗位多次变化，但始终在跟踪我们这个投资项目的进展，帮助我们解决了很多实际困难。”肖凯旋委员说，“这样的政商关系让企业很放心、有信心。这两年公司在湖北、郑州等地有成功的投资经验，刚刚又在云南完成了特色旅游小镇开发的签约。这些项目能够顺利推进，良好的政商关系是很重要的因素”。

3月4日，全国政协委员、北京叶氏企业集团董事长叶青说，“以前跟一些部门打交道，参观、考察、谈判、办事，最后大都会落到酒桌上、礼品上，现在有规矩，风气‘清’了”。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好也深有同感，“今年春节后的首个工作日，四川省有关部门负责人就联系省里各个职能部门的工作人员，与川商总会的民营企业家代表座谈、交流，这类活动连续举办了两年，对川商总会的企业家有很大帮助”。

补短板，构建政商关系长效机制

当前，改善政商关系还有很多事要做，最突出的就是要补营商环境还不够理想的“短板”。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希认为，构建新型政商关系是从制度上构建反腐败机制的重要内容之一，长远看要增加资本和权力的规则和约束。

“过去有些企业通过拉关系、走捷径，使企业实现超常发展，这种不正常的发展伤害了资源分配的公平性，对企业本身也是伤害。”叶青委员说。

当今时代，技术变革迅速、各种新兴商业模式层出不穷，企业真正需要的是普惠性的良好营商环境，让参与市场竞争的企业得到一视同仁的服务，享受更多便利化措施。

全国政协委员、全国工商联主席高云龙表示，“‘亲’和‘清’缺一不可，全国工商联现在正在做‘亲’‘清’关系的推动工作，计划做营商环境评价指数。河南、辽宁现在正在尝试，厦门等地已经积累了一些经验”。

跳出“老套路” 跑出“加速度”

牛 瑾

中经观点

3月5日，习近平总书记参加内蒙古代表团审议发表重要讲话指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济结构出现重大变化，居民消费加快升级，创新进入活跃期，如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。改变老套路，实现高质量发展，需要大力推进创新。

政府工作报告提出，集众智汇众力，一定能跑出中国创新“加速度”。与之相应的一系列改革和工作部署，展示出加快建设创新型国家、驱动高质量发展的新气象和新作为。

这几年，“神舟”“天宫”飞得更高、蛟龙探海潜得更深、FAST天眼望得更远、天河算得更快……我国科技战线大事喜事多，一批具有标志性意义的重大成果不断涌现，在全球创新竞赛中成为一些领域的“领跑者”。

我国拥有世界上规模最大的人力人才资源，是创新发展的最大“富矿”。进一步激发广大科技工作者的创新活力，是跑出中国创新“加速度”的重中之重。

跑出创新“加速度”，就要打造有利于创新的平台。加强创新载体和公共服务平台建设，提供全方位创新创业服务，提高专业化、国际化水平，鼓励大企业、高校和科研院所开放创新资源，发展平台经济、共享经济，形成线上线下结合、大中小企业融合的创新创业格局，推动产学研用无缝对接，加快以科技创新推动产业结构优化升级的步伐。

跑出创新“加速度”，就要营造推动创新的制度环境。加强科技创新政策与其他领域相关政策的协调，解决政策落实中的堵点和难点，把现有的各项政策落实到位；深化项目评审、人才评价、机构评估“三评”改革，制定完善科技人才评价的意见，引导高校和科研院所等用人单位建立科学合理的评价标准；探索赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权；建立鼓励创新、宽容失败的容错机制，鼓励科研人员大胆探索，挑战未知。唯有如此，才能破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，释放创造伟力。