



代表委员热议如何打好三大攻坚战——

# 攻坚克难决胜全面小康

经济日报·中国经济网记者 曹红艳 陈果静 王新伟 周琳 韩秉志

从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。党的十九大报告提出,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

三大攻坚战,都是难啃的硬骨头,也是必须完成的硬任务。如何打好三大攻坚战,成为今年全国两会代表委员们热议的话题。

## 应对风险看胆识

备豫不虞,居安思危。当前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。“这个过程也是各类风险易发高发、集中释放的敏感期。”全国人大代表、国家开发银行贵州省分行行长、党委书记徐元说。

徐元代表认为,信用风险和流动性风险叠加,金融脱实向虚、乱加杠杆等风险隐患需要重点关注。同时,地方债务风险不容忽视。此外,在大资管背景下,金融机构混业经营日益普遍,不同领域之间的风险易引起“共振”,互联网金融快速发展也给传统金融带来冲击。

全国政协委员、中天金融集团董事长罗玉平也认为,近年来,党中央对金融风险防控高度重视,这是基于金融风险整体形势的科学判断和整体研判。我们现在面临的金融形势相当复杂,既有创新过度的风险,也有不平衡、不充分的矛盾。

如何进一步防范金融风险,守住不发生系统性风险的底线?全国人大代表、得伟君尚律师事务所律师、武汉众邦银行独立董事蔡学恩提出,现行的金融法律法规还不够完善,应加强顶层设计,同时大力推动法律法规“落地”,提高违法违规成本,起到震慑作用。

徐元代表认为,防风险应加快金融监管改革,大力弥补制度短板。同时,提高金融资源的配置效率,提升银行业服务实体经济能力。此外,还要深化金融机构自身改革,健全风险管控体系。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦提出,防范化解重大风险,虽然短期可能会对基础设施建设投资增速带来一定影响,但长期来看有助于我国经济发展更稳健、更具可持续性。

“防范化解重大风险要注意4个方面问题:一是稳杠杆,杠杆还是要降,但不能加大风险隐患;二是防止债务处置不当引发新的风险;三是下决心解决政府、国企预算软约束问题;四是探索以市场为基础、规范的公共产品投资长效机制。”刘世锦委员说。

## 攻坚脱贫看担当

“从脱贫攻坚,到乡村振兴,关键是要培养年轻人,造就能扎根农村、发展农业、带头致富的乡土实用人才。”全国人大代表、陕西省定边县定边镇十里沙村党支部书记石光银说,美好生活从奋斗中来,摆脱贫困离不开这股劲儿。

全国人大代表、湖北省咸宁市崇阳县白霓镇大市村党支部书记程桔,两年间带领大市村106位村民全部脱贫摘帽。程桔代表认为,如何提高“造血”能力是挑战。大市村因地制宜发展集体经济,新建了百亩茶园和60千瓦光伏发电

从现在到二〇二〇年,是全面建成小康社会决胜期。要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求,紧扣我国社会主要矛盾变化,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略,突出抓重点、补短板、强弱项,特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

——摘自党的十九大报告



全国政协委员高培勇:

## 防控金融风险是重点

本报记者 王玥



这也成为衡量我们能否打好防范化解重大风险攻坚战的重要标尺

全国政协委员、中国社会科学院学部委员、经济研究所所长高培勇表示,三大攻坚战,排在第一位的就是打好防范化解重大风险攻坚战,其中的重点是防控金融风险。这也成为考验我们能否打好防范化解重大风险攻坚战的重要的标尺,“财政赤字必须控制在合理的可以防范风险的界限之内”。他还表示,防控金融风险,地方债风险要特别重视。

高培勇委员认为,从2013年提出“三期叠加”到2014年作出我国经济发展进入新常态的重大判断,2015年确立创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念并形成推进供给侧结构性改革的重大决策,2016年提出继续深化供给侧结构性改革,再到2017年党的十九大作出建设现代化经济体系的战略部署,我国宏观调控体系经历了一系列前所未有的重大变化。

高培勇委员指出,当前宏观经济政策的主要目标锁定于提高供给质量和优化供给结构,类如周期性波动和供求总量失衡这样的“急性病”虽仍须纳入医治范围,但以产业结构失衡、区域发展失衡等为代表的“慢性病”是医治的重中之重。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,是重心所在。

全国人大代表冷友斌:

## 将污染源变为资源

本报记者 倪伟龄



创新农牧业生态循环模式,是将污染源变为资源的有效途径

目前,我国已成为世界上农村有机废弃物产生量最大的国家。农牧业废弃物未经处理直接排放到环境中,使“资源”成为“污染源”,威胁我国环境质量和安全。全国人大代表、黑龙江飞鹤乳业有限公司董事长冷友斌表示,打好污染防治攻坚战,要使主要污染物排放总量大幅减少。如果我国有机废弃物资源得到有效利用,将产生巨大的环境效益。创新农牧业生态循环模式,是将污染源变为资源的有效途径。

冷友斌代表表示,以飞鹤探索并应用种养一体(秸秆+粪污)的生态循环模式为例,通过生物天然气、有机肥生产系统将牧场的粪肥、污水与农场的秸秆混合厌氧发酵生产沼气或生物天然气,将沼气或生物天然气提供给社会,沼渣、沼液生产有机肥,由此形成有机、绿色、循环的产业链。

冷友斌代表建议,应鼓励企业积极实践,实现种养一体的生态循环模式;推动中央和地方出台配套政策措施,推动养殖大县实现畜禽粪污污染治理和废弃物综合利用区域统筹;设立相关扶持资金,扩大生态循环模式的应用实践;尽快出台诸如生物天然气行业标准、有机肥施用技术标准等相关政策措施,等等。



3月4日下午,在人大陕西代表团驻地,全国人大代表、陕西安康市市长赵俊民(中)就如何打好“三大攻坚战”等话题同代表们热烈交流。

本报记者 李景录摄



电基地,产业扶贫成为有力抓手。

从全国范围来看,过去1年,全国电商扶贫带动274万贫困户增收,光伏扶贫直接惠及80万贫困户,旅游扶贫覆盖2.3万个贫困村。做好产业扶贫这篇大文章,实施更为有效的激励约束机制,是代表委员们交流最多的话题。

精准扶贫,被称为是硬仗中的硬仗。从总量上看,全国农村贫困人口还有3000多万人。越往后脱贫成本越高、难度越大。从结构上看,现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众。

全国政协委员、农工党宁夏回族自治区委会主委戴秀英提出,当前精准扶贫工作机制亟待创新。扶贫对象识别标准应从单一的收入标准转向收入、消费、健康、教育、资产等多维标准。此外,要创新产业扶贫开发机制,对贫困人口实行资产收益扶持制度,创新财政扶持资金使用方式,通过农民合作社整合国家扶贫资源和贫困户现有资产,开展“资产变股权、资金变股金、农民变股东、收益有分红”试点。

刘世锦委员提出,我国经济现在已

## 污染防治看信心

小康全面不全面,生态环境质量是关键。

全国政协委员、环保部大气环境管理司司长刘炳江表示,当前,我国二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、VOCs(挥发性有机物)等大气污染物排放量仍然处于高位,实现空气质量达标需要削减排放50%以上,减排任务尤为艰巨。

“我国大气污染防治工作已经进入攻坚期,传统煤烟型污染与PM<sub>2.5</sub>、臭氧污染等新老环境问题并存,生产与生活、城市与农村、工业与交通环境污染交织,末端治理减排空间越来越小,环境压力居高不下,产业、能源、交通运输结构调整和生产、生活方式转变更加迫切。”刘炳江委员说,正在制定的蓝天保卫战三年作战计划,主攻方向就是瞄准解决产业结构、能源结构和交通结构问题。

刘世锦委员提出,我国经济现在已

经到了必须通过治理污染,进一步改善环境,使经济发展更具可持续性的阶段。目前,有一部分产能是过剩产能、低效产能,是会产生一定污染的产能。这种产能必须去除,才能给节约的、清洁的、可持续性的新投资腾出空间。

全国人大代表、陕西师范大学西北历史环境与经济社会发展研究院副院长方兰说,“这几年,国家环境治理力度之大、成效之明显,人民群众感受很真切。”方兰代表以自己居住的小区为例,讲到了西安市在建筑扬尘管理方面的变化,“精细化到哪怕很小的施工项目,都要求在覆盖、湿法条件下进行”。

方兰代表讲到,著名的环境库兹涅兹曲线表明,随着经济社会的发展,环境污染与经济增长呈倒U形曲线。也就是说,随着经济的不断发展,环境污染由低趋高;当经济发展到一定水平时,环境污染将逐渐降低,“当前,打好污染防治攻坚战面临难得机遇,期待通过不懈努力,让环境污染与经济增长脱钩的阶段早一些到来”。

# 99%提案办复的背后

魏永刚

办理质量是政协委员履职尽责的重要方面。在99%提案办复的背后,我们看到的是各种协商沟通机制的运转。

协商沟通成为政协的一个重要特色。沟通就是协商,协商就要沟通。我们的协商沟通在实际工作中展现出丰富的实践。这几年,“双周协商座谈会”在政协委员中成为一个耳熟能详的名词。这其实是一种沟通协商制度的创新。5年来,双周协商座谈会举办了76次。座谈内容大多选择切口小、社会关注度高的具体问题,为的就是能够议深议透,大家在充分交流中,形成意见和建议,推动实际工作。

这些年来,全国政协形成了以全体会议为龙头,以专题性常委会议和专题

协商会为重点,以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局。这个格局就是沟通协商的格局,就是大家商量大事、形成共识的途径。

提案在协商沟通中产生,也在沟通中得到办理。与政协委员沟通,正在成为很多职能部门日常工作的一部分。委员的提案要办理,更要与委员沟通。教育部在办理提案中,有一条重要经验是“加大办理沟通力度”,他们把与提案者沟通作为办理工作完成的必要条件;科技部在办理提案中“走出去”“请进来”,以多种形式听取委员意见,加强沟通协商,对重点提案,还要与委员们共同协商解决方案。

党的十九大报告指出,有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。沟通就是协商,沟通才能协商。人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。沟通是协商的基础,有了充分沟通,才能认真协商。今年的全国两会上,大家深切地感到,认真讨论报告和提案的人多了,“题外话”少了。有人说,这是新时代的新会风。因为有了充分沟通,政协委员的提案才不是“空谈”;因为与职能部门的有效沟通,政协委员的提案办复率才会一年比一年高。



更多精彩报道,请见经济日报新闻客户端

全国政协十三届一次会议开幕,有一组数字受到关注:5年来,政协收到提案29378件,经审查立案23975件;截至2018年2月20日,99%的提案已经办复。大多数提案的意见建议得到采纳或正在逐步落实中。

政协提案工作是履行人民政协职能的重要方式,也是推进决策民主化、科学化重要渠道。提高提案质量和提案