

# 在继承中发展 在发展中创新

## ——十二届全国政协委员履职工作综述

经济日报·中国经济网记者 姜天骄

过去的五年,是中国特色社会主义事业取得历史性成就的五年,也是人民政协事业在继承中发展、在发展中创新的五年。全国政协紧密团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,全面贯彻落实中共十八大、十九大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持团结和民主两大主题,围绕党和国家中心工作,团结依靠全体委员,积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能,取得了突出成效。

### 协商民主见实效

党的十八大以来,推动人民政协更好履行民主监督职能已成为党中央发挥政协作用的重要着力点。在全国政协委员苏如春看来,本届全国政协的一大特点就是监督性视察调研明显多了,“我基本上每年都要参加一两次监督性的视察调研,这样的视察调研深入、接地气,对提升履职能力大有裨益。”

近年来,全国政协组织开展的各类视察调研活动中,监督性议题逐年增加,2015年为12项,2016年为18项,2017年则增加到20项。在政协重点提案中民主监督性提案的数量也明显增加,并加强了重点提案督办。

民主监督既要内容,也要形式。在内容上,本届全国政协在抓重点问题专题监督上下了功夫。比如,持续关注农村贫困人口脱贫,年年聚焦,接力建言,五年来涉及扶贫问题的视察调研遍及17个省区市,实现了脱贫攻坚主战场全覆盖。连续两年围绕精准扶贫问题召开专题议政性常委会。在形式上,本届全国政协综合运用各种民主监督形式,寓监督于协商会议、视察、专题调研、提案、大会发言、反映社情民意等活动中,切实增强了监督实效。

## 刘鹤在访问美国期间指出

# 保持中美经贸关系稳定发展符合两国根本利益

新华社华盛顿3月3日电 应美国政府邀请,2月27日至3月3日,中共中央政治局委员、中央财经领导小组办公室主任、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤访问美国。访问期间,刘鹤同美国财政部长姆努钦、白宫国家经济委员会主任科恩、贸易代表莱特希泽就中美

经贸合作及其他共同关心的重要问题举行了磋商。

刘鹤表示,今年以来,习近平主席和特朗普总统通过通电话、通信等方式保持密切联系,为中美关系发展指明了方向。双方应当一道努力,落实好两国元首达成的重要共识,着力拓展经贸领域务实合

作,共同推动解决突出问题,促进中美经贸关系朝着动态平衡方向发展,更多更好惠及两国人民。

刘鹤指出,中国将进一步推进全面深化改革、扩大对外开放。中美经济优势互补,合作潜力巨大。保持中美经贸关系稳定发展,符合两国根本利益,也有利于全球经济

度报告(2017)》在京发布。报告显示:2017年中国贸易便利化测评总分为73分,在国际上处于中上水平。

这份报告反映的事实在于,我国在加快推动形成全面开放新格局的进程中,着眼于通过外资管理体制改革的深化、外商投资领域的拓展、自贸试验区建设的推进以及开放载体平台优化创新,加快推动开放创新和效率提升。

外资管理体制和外商投资领

(上接第一版)

“这次《办法》的出台,可以看成是过去两年我国在对外投资管理方面各种做法的总结和提升。”商务部研究院外国投资合作研究所副主任张菲在接受经济日报记者采访时表示,《办法》的出台根本的着眼点,是让对外投资更好地服务于我国经济发展的大战略。

### 筑平台 推动全面开放新格局早日形成

2月1日,《中国贸易便利化年

# 用心贴近群众 用命挚爱司法

## ——追忆最高法四巡原主审法官方金刚

援藏的3年中,他除了休假出差,没有一次因私离开西藏。他还给自己起了个藏族名字——方多吉。

### 200多条哈达

作为援藏干部,方金刚发挥自己调研能力强的优势,克服各种困难深入拉萨、林芝、山南、日喀则及昌都、那曲等偏远艰苦地区,参与西藏草场牧场纠纷成因及对策、车载流动法庭经验等多个调研课题,形成了多篇很有针对性、指导性和可操作性的调研报告。其中近2万字的《对西藏法院解决纠纷方式的观察、体验与感悟》颇有见地。

方金刚还积极参与西藏法官学院的法官培训和教学工作,先后为基层新任院长班、民事疑难案件研讨班等授课100多次。

在西藏3年,方金刚主审各类一、二审民事案件36件,再审民事案件1件,参与审理案件80件,当庭宣判11件。还参与了21起请示案件的答复和

援藏的3年中,他除了休假出差,没有一次因私离开西藏。他还给自己起了个藏族名字——方多吉。

### 最美基层干部

2010年7月,时任最高人民法院民事审判第二庭法官方金刚积极响应中央、最高人民法院党组号召,自愿到西藏工作。那年,方金刚44岁,是第六批援藏干部中年龄最大的一位。

他还给自己起了个藏族名字“方多吉”

虽然来自内地,一口浓重的湖南话,有时交流还需要配合打手势,但方金刚用自己的方式,很快融入藏区新家庭。

他参加藏族同事孩子的婚礼,参加藏族的一些节日活动,下班后约藏族同事到自己的住所做饭边聊天。曾经的西藏高法同事索朗次仁说:“我们经常聚到一起谈生活、谈案件,他会给我们讲很多办案的经验和做法。”

多次庭务会对疑难案件的讨论。

援藏3年结束那天,方金刚回北京的航班比较早,天还没有完全放亮,西藏高法院内已经挤满了自发赶来送行的同事,大家相拥而泣,200多条洁白的哈达挂满了方金刚全身。

### 人生辉煌在四巡

从西藏回来后,没有太多休息,方金刚又投入了工作。2016年最高人民法院第四巡回法庭组建时,他积极报名,于年底来到了位于河南郑州的第四巡回法庭工作,成为第七审判团队的主审法官。

巡回法庭的案件量大,身为主审法官的方金刚经常和团队一起加班,有时一干就是半夜。

国庆节后,为弥补放假落下的工作,他自我加压,争分夺秒地工作。“那天下午我一直和他在一起工作,合议了8个案子。后来我了解到,上午他还合议了2个案子。也就是说,合议到第10个案子的时候,他倒下

简洁有力的文字,为政协推动履职能力建设指明了方向。

五年来,十二届政协进行了一系列探索,在不断学习中提高委员履职尽责的能力水平。自2013年6月至2017年8月,全国政协常委会学习讲座共举行了17场,其中16场由全国政协主席俞正声亲自主持。讲座由各领域的权威担任主讲人,内容从经济到法治,从历史到外交,从转基因到人工智能无所不包,各种知识和见解在学习和交流中碰撞、升华,丰富了常委和委员们的知识储备。

对于新委员来说,要一下子就做到“懂政协、讲规矩”并不容易。为此,十二届全国政协先后举办三期新任委员学习研讨班,共有32个界别的878位新任委员参加学习研讨班,占应参加集中学习委员总数的92.8%。

政协的民主氛围是宽松的,但履职活动容不得一丝马虎,从十二届全国政协一开局,建设机关干部队伍建设被摆到了很重要的位置。位于全国政协机关二楼的常委会议厅,是机关干部职工的一个“高端讲堂”。近五年来,全国政协主席和多位副主席,都曾走进这个讲堂,给干部职工讲课。大到习近平总书记一系列重要讲话精神 and 治国理政新战略新思想,小到社会生活中的具体问题,都能在这个讲堂上找到权威的阐释与解答。

政协不是权力机关,但政协绝不是党风廉政建设“真空地带”,“建设干干净净的政协机关和干干净净的干部队伍”,是本届政协的努力方向。五年来,全国政协依章程对严重违法违纪的36人撤销委员资格,从严抓好班子,抓好队伍,坚决维护了政协组织形象。

### 心系人民根更深

政协前面有“人民”二字,政协委

员心中更要有“人民”二字。过去的五年,政协委员深入基层,做雪中送炭、济贫扶困的工作,做春风化雨、解疑释惑的工作,让广大人民群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。

作为近年涌现出来的众多扎根基层、为民履职的政协委员群体中的一员,安徽省政协委员何宗文有诸多称呼,但老百姓最喜欢称呼他为“何委员”,他也最珍惜这个称呼。他说,评价一个合格政协委员是否称职的标尺,不是“有钱、有权、有地位”,而是“对人、对社会、对国家有没有尽职尽责”。

是否称职,不是自己说说的,而是由人民群众评价的。今年,家住贵州大方县凤山乡的81岁老人张正英搬进了新家,“这要感谢人民政协,没想到政协委员离我们老百姓这么近。”2015年12月19日,在全国政协谋划关心下,恒大集团与大方县签订协议,计划3年内无偿投入30亿元,通过发展教育扶贫等一揽子综合措施,帮助大方县到2018年底实现18万贫困人口脱贫。

十二届全国政协以来,关系改善民生的提法,年年出现在常委会工作报告中:2014年的报告提到“高度重视改善民生和创新社会治理,维护社会和谐稳定”;2015年提到“坚持履职为民,促进民生改善与社会和谐稳定”;2016年提到“关注群众期待,努力推进民生改善”;2017年提到“坚持履职为民,致力民生改善和社会建设”……“履职为民”“致力民生”这些主题词,是始终贯穿于十二届政协工作全过程的高频词。

议政殿堂上心系人民,调查研究时根植人民。委员们围绕人民关心的问题,心往一处想,劲往一处使,人民政协的根系在人民的土壤里生根生长。

发展繁荣。

刘鹤在磋商中阐述了中方在贸易平衡、市场准入等问题上的原则立场。双方进行了坦诚、建设性的讨论。双方认为应采取合作的思路而不是对抗的方式来处理两国经贸摩擦,维护两国经贸关系健康发展。双方同意近期继续在北京就有关问题进行沟通,为两国下一步深入合作创造条件。此次磋商有助于双方加深了解、促进合作。

访美期间,刘鹤还同美工商界重要人士和知名专家学者分别进行座谈交流,并会见了有关国际机构负责人。

全国增幅10个百分点。

开放载体平台优化创新方面,确立国家级经济技术开发区发展方向,坚持发展实体经济,现已形成20多个千亿级产业集群,涵盖汽车、电子、医药等领域。

当然也要看到,2018年我国对外开放面临较大外部压力。这就更需要我们着力发展开放型经济,提高现代化经济体系的国际竞争力,不断推动全面开放新格局早日形成。

从湖南澧县的一名乡村教师,省会长沙的一名法官,最高法应用法学研究所从外地引进的第一名博士,美国耶鲁大学的访问学者,到援藏干部,再到四巡的主审法官,方金刚一步步践行着自己的司法理念。

方金刚的妻子刘晓桐说:“他的每一次选择都让我没有选择,但我无怨无悔,因为他对法律的信仰感动了我。”

最高人民法院评价方金刚参加工作30年,在生命的最后一刻仍在合议案件,生动展现了人民法官恪尽职守、拼搏奉献的职业品质和光辉形象,号召全国法院广大干警向他学习,并于2017年10月23日追授他“全国优秀法官”荣誉称号。

文/新华社记者 李丽静 (据新华社电)

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。深化党和国家机构改革,必须加强党的统一领导。

党的十九届三中全会明确了坚持党的全面领导的改革原则,作出了完善坚持党的全面领导的制度的重大部署,提出了统一思想、统一行动、锐意改革,确保完成深化党和国家机构改革各项任务的要求,就是为了加强党对机构改革的统一领导,把深化党和国家机构改革这个系统工程抓好抓实抓实,把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程。

加强党对机构改革的统一领导,可以从以下三个层面来理解和把握。

坚持党的全面领导,是深化党和国家机构改革必须遵循的重要原则。党是最高政治领导力量,是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。历史和实践证明,党的领导,是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。深化党和国家机构改革,首先就要坚持好党的全面领导这个原则,在改革各方面和全过程中贯穿党对一切工作的领导,改进党的领导方式和执政方式,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。

加强党对各领域各方面工作领导,是深化党和国家机构改革的首要任务。坚持党的全面领导,必须体现在机构改革制度的安排上。实践中,一些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力,保障党的全面领导、推进全面从严治党的体制机制有待完善。党的十九届三中全会明确提出,要建立健全党对重大工作的领导体制机制,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用,统筹设置党政机构,推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。这些重大部署,就是着眼于完善坚持党的全面领导的制度,优化党的组织机构,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力。

党中央的集中统一领导,是确保各项改革任务贯彻落实的根本保证。深化党和国家机构改革,是一个系统工程,更是推进国家治理现代化的一场深刻变革。要确保各项改革任务不折不扣贯彻落实,就必须把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导;就必须在党中央统一领导下,增强改革的系统性、整体性、协同性,加强党政军群各方面机构改革配合,使各项改革相互促进、相得益彰,形成总体效应。各地区各部门要坚决落实党中央确定的深化党和国家机构改革任务,各级党委和政府要强化责任担当,精心组织,狠抓落实,履行对深化党和国家机构改革的领导责任。这样才能形成推进改革落实的强大合力。

办好中国的事情,关键在党。深化党和国家机构改革,加快推进国家治理体系和治理能力现代化,努力形成更加成熟、更加定型的中国特社会主义制度,我们党一定能更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的不朽业绩。

(新华社北京3月3日电)

## 四川阻断因病致贫返贫

# 健康扶贫 让群众病有所医

本报记者 钟华林

为全面提升贫困地区医疗服务能力和保障水平,阻断因病致贫、因病返贫,四川省把健康扶贫作为脱贫攻坚的重中之重,坚持统筹谋划布局,创新体制机制,完善政策体系,深入推进健康扶贫“五大行动”,不断提高医疗服务可及性,贫困地区县乡村三级医疗卫生服务网络不断健全,基本实现“大病不出县,小病不出乡”,“看病难”的局面得到切实改善。

为精准摸清健康底数,四川2017年建立起625万贫困人口、265万因病致贫返贫人口的动态管理数据库和就医信息管理系统,县乡村三级医疗机构全部实现贫困患者精准识别,开通专用窗口和绿色通道,实施“先诊疗后结算”和“一站式结算”服务。

通过实施医疗扶持到位、农村贫困人口大病救治到位、贫困人口兜底保障“三个到位”,四川因病致贫返贫得到有效遏制:

——医疗扶持到位。贫困患者优先落实“十免四补助”医疗扶持,“先诊疗后结算”和“一站式”结算服务。2017年,88个贫困县免费开展各类医疗及基本公共卫生服务累计超1230万人次,减免(补助)各类费用累计超57700万元。

——农村贫困人口大病救治到位。将国家确定的9种大病扩展至29种,对患有大病的农村贫困人口实行集中救治,帮助其完全或部分恢复了劳动能力,从根源上解决了群众“造血功能弱、脱贫奔康难”的问题。

——贫困人口兜底保障到位。财政全额代缴贫困人口基本医保个人缴费政策,贫困人口参保率达100%。通过“两保三救助三基金”,2017年度为588.5万人次报销了住院医疗费用,贫困患者医疗费用个人支付占比控制在10%以内,大幅减轻了病患家庭医疗费用支出压力。

## 宁波发展互联网医疗服务

# 用大数据建设掌上“云医院”

本报记者 郁进东

“让每位宁波居民都拥有一个‘掌上云医院’,每位宁波居民都参与到自我健康管理中来,这是‘宁波云医院’要实现的目标。”宁波卫生和计划生育委员会负责人说。目前,宁波“云医院”已有注册患者近14万人次。

2015年3月11日,全国首家“云医院”——“宁波云医院”正式启动运营。它运用互联网技术,实现患者和大医院的名医在线问诊,把优质医疗资源搬进了社区甚至老百姓家里,极大地方便了群众看病。

宁波卫生和计划生育委员会一位负责人说,“‘宁波云医院’建设和运营,一方面是放大医疗资源,尤其是优质医疗资源的供给,另一方面也是对现有医疗卫生服务体系和就医模式的重构,从而助推医改”。

记者了解到,在“互联网+”时代,宁波“云医院”平台是全市公立医疗机构。各级公立医疗机构。