

国民经济迈向高质量

——2017年《政府工作报告》量化指标任务落实情况表解析之一



量化指标任务
国内生产总值增长 **6.5%**左右

2017年完成情况
国内生产总值：**827122亿元**
同比增长：**6.9%**

国民经济平稳发展

国家统计局发布的统计公报显示，2017年我国国内生产总值为827122亿元，同比增长6.9%，符合年度预期目标。

过去一年，在世界经济曲折复苏、不确定不稳定因素增多，国内经济结构性矛盾突出、改革发展任务重的形势下，党中央始终坚持稳中求进的工作总基调，积极创新和完

善宏观调控，保持战略定力，不搞“大水漫灌”式强刺激，着力推进供给侧结构性改革，适度扩大总需求，促进了国民经济实现平稳健康发展。

值得一提的是，2017年我国进一步巩固了世界第二大经济体地位，中国对世界经济增长贡献率在30%左右，继续成为世界经济稳定复苏的重要引擎。（林火灿）



量化指标任务
单位国内生产总值能耗下降 **3.4%**以上

2017年完成情况
单位国内生产总值能耗比上年下降 **3.7%**

节能减排成绩突出

2017年，我国继续坚定不移推进生态文明建设，积极落实减排承诺，深化供给侧结构性改革，在调整产业结构、提高能效、优化能源结构、控制非能源活动温室气体排放、增加碳汇等方面采取了一系列积极举措，取得了一系列积极成效。当前，服务业已经成为经济的主要拉动力，与工业一起共

同支撑中国经济发展，工业也在向价值链中高端延伸，绿色发展新动能正在加快形成。

2017年，全国万元国内生产总值能耗比上年下降3.7%，完成全年目标任务，万元国内生产总值二氧化碳排放下降5.1%，经济增长的质量和效益得到改善。（熊丽）



量化指标任务
减少涉企收费约 **2000亿元**

2017年完成情况
预计全年减轻
各类市场主体负担 **6434亿元**

从源头防止乱收费

大力清理和规范涉企收费，优化实体经济发展环境，是贯彻稳中求进工作总基调、推进供给侧结构性改革的重要举措，也是深化简政放权的关键内容。

2017年，国家实施多项降费措施，包括取消、停征或减免43项中央行政事业性收费，降低7项收费标准。取消和减免5项政府性基金，降低2项征

收标准。取消工业企业结构调整专项资金。出台阶段性降低失业保险费率、清理规范经营服务性收费等政策。一系列措施的实施，有效减轻了企业负担。

此外，财政部在其门户网站上集中公布了中央和省两级收费目录清单，有助于从源头上防止各类乱收费、乱摊派。（曾金华）



量化指标任务
居民消费价格涨幅 **3%**左右

2017年完成情况
全国居民消费价格比上年上涨 **1.6%**

物价走势符合预期

2017年，全年居民消费价格比上年上涨1.6%，在合理区间运行，符合年度预期目标。

过去一年，我国物价水平运行总体平稳，属于温和上涨。从构成看，CPI涨幅较为温和，有上年基数较高的因素，但主要还是受到食品价格回落的影响。食品价格回落，受到部分鲜活食品周期性波动等因素的综合影响，

但也说明食品供给能力进一步增强。从非食品价格看，涨幅有所扩大，特别是服务价格近年来连续稳定上涨，在一定程度上反映了消费升级步伐在加快。

居民消费价格保持在合理区间运行，为我国持续推进价格改革创造了有利的条件，也为创新和完善宏观调控提供了更为宽松的环境。（林火灿）



量化指标任务
赤字率按 **3%** 安排
财政赤字 **2.38万亿元**

2017年完成情况
预算安排财政赤字 **2.38万亿元**
实际赤字率控制在 **3%**以内

财政政策积极有效

财政赤字是国家财政支出超过收入的部分，赤字规模占国内生产总值的比重就是赤字率。2017年，我国安排3%的赤字率，体现了更加积极有效的财政政策取向。2017年的赤字率与2016年持平，但赤字规模随着经济总量基数增加而扩大，有利于确保财政支出强度不减、实际支出规模扩大，增

加的支出主要用于支持推进供给侧结构性改革、适度扩大有效需求，保障重点领域支出需要。

同时，2017年赤字安排又体现了防范财政风险的稳妥考量。我国政府负债率和财政赤字率在世界主要经济体中均处于较低水平，债务风险总体可控。（曾金华）



量化指标任务
对地方一般性转移支付规模增长 **9.5%**

2017年完成情况
实际执行 **35167.9亿元**
较上年增长 **10.1%**

转移支付倾向民生

2017年我国增加对地方转移支付规模，促进区域均衡协调发展。中央财政对地方一般性转移支付占全部转移支付的比重较上年提高。中央转移支付资金重点向经济发展落后和财政困难地区倾斜，增强了落后和困难地区保工资、保运转、保基本民生的能力。同时，继续保障农业、教育、社保、医疗、就业、生态环

保、住房保障等重点领域的专项转移支付。加大专项转移支付清理整合力度，中央对地方专项转移支付项目数量进一步减少。此外，中央财政增加阶段性财力补助规模，并统筹县级基本财力保障机制奖补资金等转移支付，加大对资源能源型等财政困难地区支持力度，兜住保障基本民生的底线。（董碧娟）



量化指标任务
城镇新增就业 **1100万人**以上

2017年完成情况
全国城镇新增就业 **1351万人**

就业形势稳中有进

2017年，在经济增速放缓、结构调整深化、劳动力高位运行的情况下，我国就业形势稳中有进，全国城镇新增就业达到1351万人，创历史新高。

从失业人员和困难群体就业看，就业人数也实现同比增长，超额完成年度任务。就业目标能够圆满完成，得益于几个方面。首先，全年经济稳步

增长，为保持就业平稳提供支撑，经济增长的就业弹性明显增强。其次，经济结构优化，特别是第三产业快速发展和新产业、新业态发展势头良好，对就业带动明显。再者，改革红利的释放，创造了大量就业机会。此外，就业形势的稳定，也离不开广大劳动者的自强不息和个人努力。（韩秉志）



量化指标任务
安排地方专项债券 **8000亿元**

2017年完成情况
实际安排地方政府
新增专项债务限额 **8000亿元**

地方举债更加规范

根据“开前门、堵后门”的理念，我国加快建立规范的地方政府举债融资机制，增强地方经济财政发展可持续性，地方政府专项债券制度在其中发挥了重要作用。2017年，财政部还启动发行土地储备专项债券、政府收费公路专项债券，试点发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种，打造中国版的地方政府市政项目“收益债”，保障重

点领域合理融资需求，更好发挥专项债券补短板的积极作用，丰富地方政府债券品种，引导社会资本加大投入。

2017年，全国地方累计发行土地储备专项债券2407亿元、发行政府收费公路专项债券440亿元，同时深圳市首次在深交所成功发行轨道交通专项债券20亿元，专项债券管理改革总体进展顺利。（曾金华）



量化指标任务
按不低于 **5%** 的幅度压减一般性支出

2017年完成情况
已按不低于 **5%** 的幅度压减一般性支出

“三公”经费只减不增

2017年坚持政府过“紧日子”。大力推动预算绩效管理，在做好重点支出保障的同时，中央财政带头大力调整和压减一般性支出，继续实行“三公”经费只减不增。通过压减会议费、培训费等支出，改变了项目支出只增不减的固化格局，确保有限的财政资金用在刀刃上。此外，按不低于5%的幅度压减非刚性、非重点项目支出，对政策目标已

经实现的项目不再安排预算，对实施环境发生变化的项目重新核定预算。同时，督促指导地方财政做好压减一般性支出等工作，避免铺张浪费和大手大脚花钱，提高资金使用效益。通过大力压缩一般性支出，能进一步将有限的资金用于重点领域和关键环节，更好适应推进供给侧结构性改革和保障民生兜底的需要。（董碧娟）



量化指标任务
城镇登记失业率 **4.5%**以内

2017年完成情况
全国城镇登记失业率为 **3.9%**

登记失业率保持低位

2017年，我国城镇登记失业率连续四个季度保持在4%以内，年末降至3.9%，是2002年以来的最低水平。就业局势持续稳定，成为全年经济社会发展一个显著亮点，对经济社会发展起到了重要支撑作用。就业状况持续改善，是经济持续健康稳定发展的结果，也是坚持就业优先战略和实施积极就业政策发挥效应的体现。特别是国家连续出台了

一系列政策文件推进“大众创业 万众创新”，创新创业带动就业成效显著。各级党委政府和社会各界高度重视，结合自身的情况制定了一些具体化、区域化的政策措施，推动和保障就业。与此同时，社会各界也积极参与、共同努力，在促进高校毕业生就业、去产能职工安置、就业扶贫等方面，形成了强大合力。（韩秉志）



量化指标任务
减少企业税负 **3500亿元**左右

2017年完成情况
全年新增减税超过 **3800亿元**

减税降负持续发力

2017年，我国大力实施减税降负政策，助力企业轻装上阵，包括继续推进营改增，简化增值税税率结构；进一步扩大享受减半征收企业所得税优惠的小型微利企业范围，年应纳税所得额上限由30万元提高至50万元；将科技型中小企业开发新技术、新产品、新工艺实际发生的研发费用在企业所得税税前加计扣除的比例由

50%提高至75%；在京津冀、上海等8个全面改革创新试验区地区和苏州工业园区开展创业投资税收优惠政策试点，放宽创业投资税收优惠条件，扩大优惠享受主体等等。

一系列减税政策出台，对深入实施创新驱动战略、鼓励“双创”、降低实体经济成本、优化企业营商环境等发挥了积极作用。（曾金华）



量化指标任务
广义货币和社会融资规模余额预期增长
均为 **12%**左右

2017年完成情况
广义货币同比增长 **8.2%**
社会融资规模同比增长 **12%**

金融去杠杆再深化

2017年，M₂增速放缓主要源于金融去杠杆的深化，使得货币创造渠道收缩，货币乘数下降。

近两年，随着金融监管加强，银行不得不开始回收过去投向“影子银行”业务的资金，存款派生因此有所减少。据中国人民银行初步测算，2017年金融机构同业业务、债券投资、股权及其他投资下拉M₂增速超过4个百分点。

M₂增速放缓，令不少人担忧

金融支持实体经济力度会随之下降。实际上，随着近年来我国货币结构发生变化，M₂的指标意义已经明显下降。比如，在M₂增速大幅放缓的同时，能够反映实体经济融资情况的社会融资规模在2017年仍然保持较快增长，同比增长12%；人民币信贷全年更是增加了近14万亿元，这表明对实体经济的支持仍然不减。（陈果静）