公共开支增加 财政有待开源

“低税乐园”新加坡开启加税之门

本报驻新加坡记者 刘 威

一线观察

> 在新近公布的2018年财政预算案中，新加坡政府宣布将采取多项举措扩增税收，其中消费税上调成为焦点。受美国减税计划影响，要保持对国际资本和精英人才持续的吸引力，新加坡必须继续为企业和个人营造低税环境，只能选择提高消费税税率及增加其他税源以抵消持续增长的公共支出

新加坡向来被公认为世界上税率最低的国家之一，0至22%的个人所得税累进税率和最高仅17%的公司税吸引了全球精英和优质企业纷纷来此投资和落户。同时，资本自由流动和无资本增值税、无资本利得税、无遗产税以及免全球双重课税等种种优惠的税收条件更使新加坡成为享誉全球的“低税乐园”。但是，在其新近公布的2018年财政预算案中，新加坡政府宣布将采取多项举措扩增税收，“低税乐园”渐渐开启了加税大门。

为确保财政的可持续性，新加坡在2018年预算案中宣布了多项有关税收措施的调整。具体措施包括：拟将消费税税率从当前的7%调高至9%，具体落实时间将于2021年至2025年视情况而定；房地产买方印花税从2018年2月20日起，成交价超过100万新元的住宅，超出部分买方印花税从3%调高至4%；进口服务消费税则将从2020年1月1日起开征；2019年开征碳排放税。自2019年至2023年，在新加坡的企业每排放一吨温室气体，必须支付5新元碳排放税。新加坡政府还计划在2030年前将碳排放税提高至每吨温室气体征收10新元至15新元的水平。

早在去年，新加坡总理和财长就已分别在不同场合为扩增税收的举动提前“预热”。新加坡财政部长王瑞杰在2017年3月份的财政预算案辩论时表示，新加坡政府必须通过征收新税项或提高税率以应对不断增长的财政开支。此后，新加坡总理李显龙11月份在演讲中再度透露政府拟提高税收的意向，表示由于公共支出显著增多，增加税收将是迟早的事。至于公共支出增加的原因，新加坡政府认为是因为国际恐怖主义威胁等级不断提高，需投入更多财力用于提升安保能力。此外，在教育、基础设施建设，尤其是公共交通系统，以及应对人口老龄化方面也急需更多投入。随着公共支出的增加，新加坡政府预计2018财年将出现6亿新元的赤字。

在诸多税收调整措施中，消费税上调无疑是此次财政预算案的焦点。尤其新加坡政府选择在财政盈余创下历史新高之际宣布上调消费税，着实令相当一部分新加坡民众表示难以理解。据新加坡当地经济学家分析，受美国减税计划影响，新加坡也面临着资金回流美国的压力。要保持对国际资本和精英人才持续的吸引力，新加坡必须继续为企业和个人营造低税环境。但是，消费税、公司税和个人所得税作为新加坡税收的三大支柱，如要维持低税环境，提高公司税和个人所得税的可行性极低。因此，新加坡政府只能选择提高消费税税率及增加其他税源以抵消持续增长的公共支出。此外，从税收贡献率来看，提高消费税的措施也最为行之有效。同时，消费税提高的具体时间将在2021年至2025年之间，政府选择提前公布这一消息，也意在给予公众一定的缓冲期。

对于其他提高或新增的税种，当地经济学家认为，对海外进口服务开征消费税填补了以往政策上的漏洞，将避免外国商品因无需缴纳消费税，致使本国企业在竞争中处于劣势；烟草税上调则与非法烟草在新加坡走私猖獗有关；上调房地产买方印花税短期内或会使市场出现波动，但长期来看房地产市场基本面并未发生改变，显示政府此举意在扩大税源，而非为楼市降温。分析认为，上调房地产买方印花税将增加新加坡国内地产开发商的土地成本，进而推高私人住宅价格。

世经述评

非洲经济面临促就业和防风险两大重任

郭 凯

近年来，非洲大陆基本保持了和平与稳定，各国政府也将发展经济、改善民生作为首要职责，加上世界各主要经济体纷纷加大对非洲的投资，以及非洲自身在基础设施建设、城市化、居民消费等领域发展速度加快，使得非洲经济保持着持续而稳定的增长。

非洲发展银行此前发布的《2018年非洲经济展望》报告对非洲经济作出了乐观预计，预测包括马格里布国家在内的整个非洲地区今明两年的平均增速将达到4.1%，高于世界银行预测的3.2%。不过，乐观之余，非洲经济发展需要特别注意几个问题，也是非洲各国需要面对和解决的紧急任务。

首先，要在发展经济的同时，特别注重增加就业。只有这样，才能尽早解决困扰非洲的贫困和两极分化不断增大问题，让居民安居乐业，实现国家和社会的繁荣稳定。虽然近几年非洲大部分国家都保持了经济增长，但是就业并没有相应增加。根据非洲发展银行公布的数据，去年非洲只有阿尔及利亚、摩洛哥、喀麦隆、布隆迪和博兹瓦纳5个国家就业增长超过4%，其他国家或是原地踏步，或是在经济增长的同时反而出现了负增长。这一现象值得警惕，因为整个非洲每年新增人口1200万，到2050年，非洲人口预计将翻倍，由目前的12.5亿增至25.7亿，占全球的1/4。未来20年，10岁至24岁的人口占比超过30%，人口年轻化这一趋势将成为非洲最大的优势，但也会因为就业不足成为社会不稳定的巨大威胁。对此，非洲各国应该继续加大基础设施建设力度，发展劳动密集型产业，例如手工业、服务业、现代农业等等。各国应加强对年轻人的技能培训，千方百计增加就业。

其次，要预防外债增加。目前60%的非洲国家存在超负债危险。大力发展经济需要投资，一定程度的债务上涨也是可以理解的。但是，对于很多非洲国家特别是重债穷国来说，在很多国家金融秩序还较为混乱的情况下，大举借债存在很大的危险性。为此，各国在金融领域要努力推进制度改革，释放活力，同时要减少和避免不良资产。各国政府尤其要提高警惕，避免因为政治目的大举借债，干扰金融市场，为今后发展埋下隐患。同时，也要防止影子经济蔓延，干扰国家正常的金融秩序。

对于非洲国家来说，要想实现经济又快又好发展，不仅需要非洲各国经济活动参与方加强协调和配合，也需要包括中国在内的世界各国大力协助，互利共赢。目前，在中非合作论坛机制的促进下，除了在基础设施建设领域继续加强合作，中非在产能和投资领域的合作也在快速发展。相信在各方的共同努力下，非洲经济会取得更优异的成绩。

短讯

吉利汽车新产品在俄上市

据新华社莫斯科2月27日电 吉利汽车旗下SUV车型Atlas27日在俄罗斯上市，这标志着吉利汽车3.0代产品正式进入俄罗斯市场。

吉利Atlas的原型是在国内畅销的SUV车型吉利博越。该车型2016年上市，是吉利3.0代产品的代表，2017年国内销量近28.7万辆。

吉利控股集团总裁安聪慧表示，吉利汽车始终将俄罗斯市场作为全球战略市场的重要组成部分。目前吉利汽车在俄整体销售情况仍处于爬升阶段。随着吉利在白俄罗斯的工厂竣工投产，未来吉利会为俄市场引入更多3.0代产品，销售目标是2020年达到年销量5万辆。

白俄罗斯吉利汽车股份有限公司由中国浙江吉利控股集团和白俄罗斯汽车厂于2011年12月正式成立。2017年11月，白俄罗斯吉利汽车股份有限公司新建的乘用车制造厂落成。

塞内与毛塔加强经贸合作

本报达喀尔电 记者郭凯报道：近日，塞内加尔总统马基萨勒对毛里塔尼亚展开了国事访问，与毛塔总统阿奇兹举行了坦诚会谈。两国一致同意在海洋资源开发、渔业、畜牧业等领域加强沟通与协调，加强经贸领域全方位合作，双方同意共同与英国BP公司开发海洋天然气田，并共同分享所得收益。

毛里塔尼亚是塞内加尔的北方邻国，两国在历史上关系密切，人员往来频繁。近年来，两国关系保持稳定，但因为海洋领土争议、塞内渔民越界捕捞等问题，时常在民间出现争端。

中国移动支付在韩国引起广泛关注

韩国游乐场内的小吃摊位都可选择支付宝付款。 本报记者 白云飞摄

本报首尔电 记者白云飞报道：近年来，移动支付在中国蓬勃发展，并迅速延伸至海外，目前已在韩国引起了广泛关注。

近来，韩国各大主流媒体经常报道中国移动支付的发展现状、带来的生活便利及中国经济的发展变迁。韩国的网络上也经常出现介绍移动支付在中国应用的各类视频。普通韩国民众也对中国移动支付抱有好奇和惊讶的态度。移动支付与高铁、共享单车、网络购物并称为“中国新四大发明”的说法也受到韩国媒体广泛关注和报道。

支付宝和微信支付的标识在韩国已较为常见，主要用于商店购物、餐馆消费、现场退税等。由于中国移动支付在韩国属于跨境服务，所以韩国商家一般会与一个中间公司建立合作关系，由中间公司充当钱款协调角色，并将支付宝、微信支付的钱款转账给各个韩国商家。

据韩国主流媒体报道，韩国2017年移动支付额预计为15兆韩元，同期中国的移动支付额则预计为9390兆韩元，韩国移动支付仍有很大发展空间。韩国国内在详细介绍移动支付在中国应用现状及其发展的同时，也出现了借鉴中国经验、思考国内移动支付现状的呼声。

美联储将进一步渐进加息

认为有助于实现充分就业和价格稳定

本报华盛顿2月27日电 记者高伟东报道：美联储主席鲍威尔27日在美国国会众议院出席货币政策听证会时表示，美联储将进一步渐进加息，以实现充分就业和价格稳定两大政策目标。

鲍威尔表示，美国经济稳健增长，就业市场持续向好，这将继续推动家庭收入和消费者支出增长。在经济稳健增长带动下，今年美国通胀率也有望上升。同时，美国财政政策变得更加积极，将刺激经济增长。海外需求强劲对美国出口稳健增长形成了有效支撑。

鲍威尔上任伊始，美国股市就巨幅震荡，搅得全球股市风雨飘摇。对此，鲍威尔直言，证券市场并非美联储的核心工作，“我们并不‘管理’股市。总的来说，股市只是经济总体表现中的一个因素。”对于股票市场的波动，他只是肯定了目前资产价格确实偏高，需要对金融不平衡的一些迹象保持警惕，但是资本市场的杠杆率并不高，他对系统性风险并不担心。目前，美联储对经济增长、就业市场和通胀前景的判断仍未改变。

鲍威尔强调，美联储决定货币政策时应在避免经济过热和推动通胀率回升至2%的目标之间实现平衡。他说，目前美联储认为进一步渐进加息将有助于实现充分就业和价格稳定两大政策目标。

当被问及如何看待去年12月份以来美国经济的具体表现时，鲍威尔表示，“我个人对美国经济的展望比去年12月份更为乐观。”但鲍威尔并未暗示美国联邦公开市场委员会（FOMC）是否对美国经济前景的展望作出调整。

市场分析人士认为，一旦美联储主席对美国经济前景预期更为乐观，FOMC委员一般而言不会不跟进，市场将会把鲍威尔对美国经济的乐观预期解读为美联储今年加息4次的概率增加。此前，美联储官员预计今年将加息3次。目前，市场普遍预期美联储将在3月份的货币政策例会上决定再次加息。

从市场反应看，鲍威尔表态后，美国股市三大股指应声下跌。截至当天收盘，道琼斯工业平均指数比前一交易日下跌299.24点，收于25410.03点，跌幅为1.16%；标准普尔500指数下跌35.32点，收于2744.28点，跌幅为1.27%；纳斯达克综合指数下跌91.11点，收于7330.35点，跌幅为1.23%。

过渡安排起争论 谈判规划有分歧

英欧开始新一轮讨价还价

本报驻伦敦记者 蒋华栋

> 近期英欧之间关于脱欧过渡期安排的讨价还价让各方再次产生了悲观情绪。无论是过渡期安排、未来谈判规划还是贸易安排，英欧双方都有不同诉求，这让看似简单的谈判进程遭遇超出预期的挑战

与去年12月中旬英欧完成第一阶段谈判时各方的乐观态度相比，近期英欧之间的讨价还价让各方再次产生了悲观情绪。

在英国脱欧过渡期安排上，欧盟的立场主要强调英国不能在过渡期内挑三拣四，任何权利都必须基于一定的义务，同时要维持单一市场的整体性。这意味着英国必须以第三国身份，全盘接纳所有欧盟的监管、预算、管理、司法以及执法方面的条例，以换取单一市场准入的延续。以第三国身份参与欧盟单一市场的英国无法获得欧盟各大机构内部的代表地位，只能接受欧盟的法律，但无法影响立法进程。同时，过渡期必须有明确的时间限定，最晚不得超过2020年12月31日。

对此，英方表示，鉴于欧盟的上述要求与英国首相特雷莎·梅去年在佛罗伦萨演讲中提出的诉求高度契合，英方致力于在今年3月份的欧盟峰会上与欧方就过渡期安排达成一致。然而，这一看似简单的谈判进程正面临超出此前预期的挑战。

当前，英欧双方面临的首要挑战是英国如何在脱欧之后应对欧盟新设立的法律。英国此前表示将在过渡期内继续遵守和延续欧盟的法律，给予商业部门足够的确定性和稳定性。但是，对于未来欧盟可能在过渡期内出台的新法律，英国脱欧事务大臣戴维斯的表态却不能令欧盟满意。

戴维斯表示，未来英国将在谈判中与欧盟充分沟通，要求建立新的机制和路径解决英国对新法律的担忧，尤其是欧盟可能出台不利于英国利益的新法律。在新的机制中，英国将力争获得影响力，尤其是否决新法律的权利。

戴维斯的这番表态立即引起欧盟首席脱欧谈判代表巴尼耶的反对。他表示，作为第三国参与欧盟事务的英国，未来是不会享有所谓否决权的。在个别案例中，欧盟将会设立相应的机制确保英国能够了解部分欧盟立法的情况，但英方不具有任何影响立法倾向的权力。

针对戴维斯有关在相关专业机构安排英国代表的要求，巴尼耶表示欧盟不会给予任何第三国在专业立法委员会内设立“观察国”待遇，即使在英国有着独特专长的金融业领域，欧盟在技术立法方面也不会给予英国观察员地位。

英欧在上述问题上的争论也引发了本已分裂的英国保守党内部分歧。部分强硬派认为，要求英国遵守欧盟法律但无法影响立法进程的过渡期安排无异于将英国设为欧盟的“附属国”。由于未来英欧双方的过渡期安排和脱欧协议安排仍然需要英国和欧盟各国议会分别审批，英国保守党内强硬派的上述声音也引起了投资者对未来脱欧结果的担忧。

在过渡期安排之外，英欧双方还就未来谈判规划产生了新的分歧。巴尼耶日前再次重申了在今年10月底前完成脱欧协议法律文本和未来双边关系政治共识的重要性，强调欧盟二十七国议会需要半年的时间来审议相关文本。

对此，英国另有盘算。戴维斯日前表示，未来可能在更晚些时候实现巴尼耶的规划。英国推迟上述协议达成时间，是要在过渡期内英国事实上将完全丧失利用预算以及争取优惠贸易安排的砝码情况下，仍有可能利用脱欧条件做文章，以尽可能明确未来有利于己的双边贸易关系安排。

相比上述分歧，更令各方担忧的是英欧双方在未来贸易安排领域的分歧。日前，梅政府内阁高层在经历了8小时的“马拉松”内部商讨后，确定了所谓“三篮子方案”，即未来脱欧之后在特定领域遵守欧盟规定，在特定领域适度放宽相关监管，但在其他方面则放弃欧盟标准建立独立的监管，并试图通过监管一致性原则谋求在部分领域的欧盟市场准入。

对此，欧盟的态度非常坚决，认为英国上述态度完全是“挑三拣四”，欧盟在此前早已明确表示欧盟市场四大自由不可拆分，单一市场是独立和完整的。欧洲理事会主席图斯克称，英国目前对脱欧后与欧盟关系的看法“纯属幻想”。

针对英欧双方新一轮讨价还价，英国商业部门十分关注，工业联合会副总裁约什·哈迪针说：“无论英欧表态如何，基于现状的过渡期安排必须在未来两个月内实现。这是非常紧急的任务，因为大家急需确定性，我们已经看到有投资开始离开英国。”

本版编辑 徐 胥

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告部：58392178 出版管理部：58393115 昨日（北京）开印时间：2:15 印完时间：3:25 本报印刷厂印刷