经济讲堂

# 推动高质量发展要加快动力变革

□ 迟福林

**核心提示**　我国是一个发展中的大国，更是一个转型中的大国。推动高质量发展，不仅是保持经济持续健康发展的必然要求，更是遵循经济发展规律的必然要求。推动高质量发展，要紧扣我国社会主要矛盾变化，推动质量变革、效率变革、动力变革，其中加快动力变革是关键和基础，以此切实、持续地提高全要素生产率，从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。党的十九大报告强调，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，不断增强我国经济创新力和竞争力。中央经济工作会议也指出，按照高质量发展的要求，创新和完善宏观调控，推动质量变革、效率变革、动力变革，促进经济社会持续健康发展。这为当前和今后一个时期推动高质量发展，指明了方向和路径。那么，怎么来理解这“三大变革”呢？我理解，质量变革是主体，效率变革是重点，动力变革是关键和基础。

其一，质量是经济发展的基本追求。目前，我国经济发展面临的主要挑战是质量不高，在关键性技术、产品质量等方面与发达国家仍有较大差距。比如，我国出口产品国内附加值比重仅为68%左右，明显低于美国等发达国家80%左右的水平，仍处于全球价值链的中低端。适应新时代人民群众需求变化，加快提升供给体系质量，促进经济迈向中高端水平，推动“中国制造”向“中国智造”、“中国速度”向“中国质量”、“中国产品”向“中国品牌”升级，已成为我国经济实现高质量发展的主要任务。

其二，效率是经济发展的永恒主题。当前，我国经济增长中的低效率问题仍然比较突出。推动效率变革，就是要填平各种低效率洼地，为高质量发展奠定一个稳固基础。

其三，动力是经济发展的源头活水。一方面，在要素成本上升、环境问题严峻、经济全球化不确定性加大的背景下，如果继续沿用传统增长模式，不仅无法保持经济中高速增长，而且会使高库存、高杠杆、高成本、低效率、低质量等结构性矛盾继续累积，进一步加大经济运行风险；另一方面，在新技术、新业态、新产品不断出现，国际经济竞争日益激烈的背景下，实现高质量发展必须把创新作为引领发展的第一动力，加快建设人才强国，加快建设创新型国家。这是推进经济转型升级的必由之路，是推动质量变革、效率变革的必由之路，是释放资源活力、激发增长新动力的必由之路。

需要注意的是，提高全要素生产率是推动“三大变革”的重要目标。从国际经验来看，实现经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须依靠全要素生产率的持续提高，从而形成经济持续增长的动力源泉。同样，推动经济效率变革与动力变革，最终也要以能否提高全要素生产率及其对高质量发展的贡献为衡量标准。从现实情况看，以提高全要素生产率为目标推进“三大变革”，仍需在完善产权制度和要素市场化配置改革方面破题发力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

总的看，加快动力变革既是高质量发展的关键，也是实现质量变革、效率变革的重要条件。实现质量变革，需要推动过度依赖资源环境的发展方式转向更多依靠人力资源与科技进步的发展方式，使创新成为提高供给体系质量的强大动能；实现效率变革，需要依靠体制变革与开放创新，着力发展高水平的实体经济，全面提升要素供给效率。推动高质量发展的“三大变革”，动力变革是关键和基础，由此推动效率变革，进而促进质量变革，从而形成质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

## 话题之一　加快动力变革是关键和基础

## 话题之二　实现动力变革的五大任务

需要注意的是，动力变革不是在现有的旧结构下寻找稳增长的“药方”，而是要在经济转型升级的新趋势、新结构下寻找新动能、新增长的源泉。当前和今后一个时期，推动转向高质量发展的动力变革，要做好以下几方面的工作：

第一，要更加重视创新驱动。当前，我国总体进入工业化后期，支撑我国实体经济30多年快速发展的传统要素优势正逐步减弱，要素价格持续上升，对创新驱动经济发展提出了迫切需求。随着大数据、人工智能等新一轮技术革命的加快推进，创新在经济发展中的地位日益凸显。如果在大、智、云、移、物等领域，在基础研究领域和应用研究领域再推出一大批重大科技创新成果，将为我国中长期发展注入强大的内生动力。

第二，要更加重视消费拉动。发达国家的发展经验表明，当一国经济发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，投资对经济增长的贡献作用先上升后下降，与之相对应，消费的贡献作用则是先下降后上升。进入发展新时代，近14亿人的消费大市场是我国高质量发展的一个重要潜力和“本钱”。新型消费与消费大市场相融合，将释放出巨大潜力。此外，消费结构升级还将引领投资结构优化调整。以消费结构升级为导向推进投资转型，进而实现供给结构调整，引导各类资本进入健康、教育、医疗以及新兴产业，这样既有利于解决我国发展不平衡不充分的问题，也将使投资更有效率、更可持续。

第三，要更加重视服务业发展。进入工业化后期，居民消费结构变化与工业转型升级需求日益加大，必然会带来服务业的快速增长。进一步看，服务业主导是制造业转型升级的客观需求。从制造业发展的大趋势看，研发、设计等生产性服务环节已成为其价值增值和国际竞争力提高的关键。从现实情况看，我国作为制造业大国，“中国创造”的优势远未凸显，原因就在于生产性服务业发展严重滞后。以生产性服务业引领制造业转型升级，使工业发展从主要依靠低成本竞争向创新驱动转变，是我国工业由大变强的重要路径。

第四，要更加重视绿色发展。当前，人民对优美生态环境及相关产品的需要日益增长，这既对绿色发展提出新的要求，也是绿色发展的重大机遇。数据显示，2016年全国乡村旅游消费规模超过1.1万亿元，约占全国旅游总收入的四分之一，带动672万户农民受益，户均年收入超过6万元。这成为将绿水青山变为金山银山的生动范例。当前，绿色发展、绿色生活已成为全社会的共同愿望和目标追求，关键是要将“绿水青山就是金山银山”的发展理念真正落到实处。这不仅需要开展环境治理，更重要的是要加快形成绿色发展的产业体系与消费体系，走出一条保护与发展并举的新路子。

第五，要更加重视城乡融合发展。当前，破解城乡发展不平衡、农业农村发展不充分的矛盾已成为推动我国高质量发展面临的重大课题。2020年，如果在以人口城镇化带动城乡融合发展方面实现重要突破，带来的新增消费与投资将为高质量发展注入巨大动能。总的来看，进入发展新阶段，乡村振兴与城乡融合互为条件、相互促进，关键是要按照党的十九大报告的要求，“建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系”，重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。

（作者系中国（海南）改革发展研究院院长）

学者观点

林兆木

中国宏观经济研究院研究员

## 着力建设创新引领协同发展的产业体系

党的十九大报告指出，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。这是适应当今世界科技革命与产业变革新潮流，并针对我国发展的现实矛盾作出的决策部署。实体经济是发展的主体和基础，创新是引领发展的第一动力，金融是现代经济的核心和血脉，人力资源是发展的第一资源。四者的协调、同步、融合、互动发展，是现代产业体系的显著特征，是提升产业国际竞争力、壮大国家经济实力的根本举措。

发达国家的经验表明，高端制造业和国际竞争力很强的企业，其共同点都是科技创新与实体经济紧密结合，拥有强大的研发和创新人才队伍，研发投入占销售收入比例高，有上市融资和风险投资等金融工具对创新的有力支持。我国制造业之所以处在国际产业链、价值链的中低端，主要原因在于源头创新短缺，科技成果转化渠道不畅，研发投入和创新人才不足，金融存在“脱实向虚”，对实体经济和创新支持不够，等等。要围绕解决这些问题，加快建设创新引领、协同发展的产业体系。

第一，要把发展着力点放在实体经济上，促进我国产业体系向全球的产业链、价值链的中高端攀升。需要注意的是，加强和发展实体经济并不是再走铺摊子、扩大规模的老路，而是要使实体经济内涵发展、由大变强。要以深化供给侧结构性改革为主线，着力解决实体经济供给结构不适应需求结构变化的突出矛盾，加快从数量规模扩张切实转向高质量发展。

第二，要促进科技创新和经济发展的深度融合。新一轮科技革命和产业变革，正在以前所未有的广度和深度改变着产业发展模式，科技创新对产业变革和发展的引领、渗透、促进作用空前强大。要紧紧抓住创新引领发展这个牛鼻子，瞄准世界科技前沿，强化基础研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。加强应用基础研究，突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。加强国家创新体系建设，深化科技体制改革，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，努力使科技创新对经济发展的贡献率不断提高。

第三，要不断增加金融服务实体经济的能力。金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。要让金融回归本源，服从服务于经济社会发展，努力促进金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部这三个方面的良性循环，在建设创新引领、协同发展的产业体系中发挥更大作用。

第四，要增强和优化人力资源支撑实体经济发展的作用。要优先发展教育事业，加快教育现代化，推动城乡义务教育一体化发展，普及高中阶段教育，完善职业教育和培训体系，加快一流大学和一流学科建设，办好继续教育，加快建设学习型社会，建设知识型、技能型、创新型劳动者大军，弘扬劳模精神和工匠精神，在劳动力数量减少的同时，转向以质量优势支撑实体经济高质量发展。

王一鸣

国务院发展研究中心副主任

## 实现高质量发展需要三个转型

党的十九大报告提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。要完成向高质量发展的转换，需要三个转型：从数量追赶转向质量追赶，从规模扩张转向结构升级，从要素驱动转向创新驱动。

当前，我国经济转向高质量发展阶段已经具备一些有利条件。比如，经济结构正在出现重大变化，为高质量发展创造了一些基础性条件，包括最近5年服务业占比的提高和对经济增长贡献的提高，这大大增强了经济运行的稳定性；中等收入群体的不断扩大，而且这个群体的消费结构正在迅速升级，为高质量发展提供了强大的市场驱动力；供给侧结构性改革为高质量发展开辟了有效途径；科技创新和技术扩散进入活跃期，为高质量发展提供了技术支撑；全球价值链的变化，也为高质量发展提供了机遇。

需要注意的是，高质量发展阶段要适合我国的发展阶段和基本国情，不能简单以成熟经济体的标准结构作为我们的参照依据，还要充分考虑中国的大国特征，而且我们正处在结构调整的快速变动期，要充分考虑我国发展不平衡、不充分的特点，要通过深化改革增强经济的活力、创新力和竞争力，切实推动经济向高质量发展。

（以上观点均由益 青整理）

# 抓好培育世界级制造业集群的工作重点

□ 成鹏飞　黄渊基

理论在线

制造业是实体经济的主体，是供给侧结构性改革的重要领域。近年来，世界主要经济体都将打造高水平制造业集群作为国家重要战略。党的十九大报告明确提出，加快建设制造强国，加快发展先进制造业，培育若干世界级先进制造业集群，促进我国产业迈向全球价值链中高端。中央经济工作会议部署2018年重点工作时强调，要推进中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变，进一步明确了我国培育世界级制造业集群的发展方针。培育世界级制造业集群是一个巨大的系统工程，涉及到政府、产业园区、企业和金融机构等多方主体。加快世界级制造业集群的培育，必须进一步加强科学规划，完善顶层设计，着力补长短板，切实抓好重点。

### 强化区域合作　优化产业布局

培育世界级制造业集群，强化区域合作、优化产业布局是首要。要有效提升培育制造业集群的效率，就要协调生产要素配置，不断提升各个区域要素供给，进行制造业集群的合理优化布局和产业的优化定位，明确各省区市在世界级制造业集群培育中的不同地位，以及各省区市应重点发展和培育的优势产业或企业，建立合作共赢的长效协作机制。一是鼓励各省区市加大力度培育和发展好现有制造业集聚区域和特色产业集群，在长江经济带、粤港澳大湾区和京津冀等区域开展世界级先进制造业集群园区和示范区建设，引导企业、资金、人才、项目向园区集聚，不断提升示范区域的引领力和影响力。二是按照相关要求，重点培育和发展通信设备、轨道交通装备、电力装备等制造业集群，争取在2025年使其整体步入世界领先行列，成为全球该领域的引领者。三是重点培育和发展一批主体制造企业，进一步打造重点龙头企业，带动一批制造企业以及配套和协作企业的快速发展，培育形成更多的世界级制造业集群。通过有力措施进一步明确各省区市产业在集群中的地位和作用，加强区域合作，避免盲目投资和重复投资，加快制造业集群优化发展。

### 嵌入全球创新链　助推技术创新

创新是引领发展的第一动力，是制造业发展的重要引擎，是建设现代化经济体系的战略支撑，是世界级制造业集群发展的关键。因此，必须大力实施创新驱动发展战略，鼓励制造业集群嵌入全球创新链。要瞄准世界科技前沿和我国制造业发展实际，不断强化基础理论研究和应用技术研究，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。鼓励制造业企业打造技术创新联盟，合力突破一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术。要进一步加大科技投入，形成一批拥有自主知识产权的创新技术，突破制约制造业发展的瓶颈。进一步加强技术创新平台建设，推进创新产业联盟建设，依托高校和科研院所等创新资源，加快构建技术成果转化应用推广机制，推动创新技术产业化。倡导和营造创新文化，强化知识产权创造、保护和运用，建立互联网技术创新交流平台，使创新人才能紧跟甚至引领相关领域的前沿技术，更好地助推技术创新。

### 提倡绿色制造　创新发展模式

绿色发展是破解资源、能源、环境等制造业集群发展瓶颈的关键所在，是降低制造业集群生产成本、提高制造业集群发展效率、实现制造业集群可持续发展的必由之路，是培育世界级制造业集群的重要抓手。因此，可考虑建立嵌入全球价值链的专业化、规模化与产业内部分工协作的绿色制造业集群网络模型，重点构建世界级制造业集群网络化发展模式。要把建设绿色制造企业作为发展目标，大力开发绿色产品，运用绿色创新技术改造传统制造业集群，促进传统制造业集群转型升级。要进一步壮大绿色制造产业，加强产业之间、制造业集群内部企业之间的分工协作，以发展高端高质高效制造产业为切入点，打造绿色制造产业链。着力强化绿色制造监管，完善相关监管法规制度，构建绿色环境治理体系，建立政府、企业和社会全方位的考核监督机制。

### 推进智能制造　培育发展新动能

智能制造是“中国制造2025”的核心内容，是制造业提质升级的重要途径。通过推进制造业集群智能化建设，加强制造业集群智能制造资源协同，可有效提升制造业集群产品品质，降低生产成本，从而形成加快世界级制造业集群培育与发展的新动能。培育世界级制造业集群不仅要加大智能技术和产品的研发和生产，也要加快传统制造业集群的智能化升级、改造与融合。要加快智能制造装备发展，提高质量和可靠性，推进在重点领域的集成应用。鼓励制造企业建设数字化车间和智能工厂，推广应用数字化技术、系统集成技术、智能制造装备，有效提高生产效率和产品品质。打造新型智能制造标杆企业，开展智能制造新模式试点示范，并在相关行业积极推广。引导中小企业推进自动化改造，建设云制造平台和服务平台。与此同时，还要培育智能制造系统解决方案供应商，大力发展智能制造配套龙头企业，做优做强一批“专精特”配套企业。

### 优化集群结构　提高供给质量

建设现代化经济体系，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。应把优化制造业集群结构、提高供给体系质量作为主攻方向，加快供给侧结构性改革，培育一批世界级制造业集群，显著增强我国经济质量优势，逐步实现从制造大国向制造强国转变。提高供给体系质量，重点是优化制造业集群供应链，通过补链、强链、延链，加快制造业供给侧结构性改革。坚持去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，优化制造业集群存量资源配置，扩大制造业集群的优质增量供给，实现制造业集群的供应链和价值链动态平衡。支持传统制造业集群优化升级，提升产品品质，打造国际品牌，促进我国制造业集群迈向全球价值链中高端。

### 加快人才培养　提升核心竞争力

建设世界级制造业集群、打造制造强国的关键是技术创新，而技术创新的核心是人才。因此，应加大科技与教育投入，加快多层次人才队伍建设，有效提升制造业的核心竞争力。一是健全人才培养体系，加快多层次人才队伍建设。二是建立网络人才共享平台，制定政策形成专业技术人才共享机制，充分发挥人力资源优势，激发优秀人才的主动性和能动性。三是弘扬新时代企业家精神，充分唤起企业家的创新创业精神，造就一批有担当、有情怀的优秀企业家。

此外，世界级制造业集群不仅市场要面向全球，其视野、理念和布局更应全球化，因此，推进制造业集群向“世界级”发展，必须加强国际合作，借助“一带一路”建设等实施“走出去”战略，以嵌入全球创新链和价值链，整合国际资源，在全球进行优化布局，快速提升制造业集群的创新能力和国际竞争力。要通过与国际一流企业和产业集群的分工与协作，依托其核心技术、管理模式和品牌效应，快速提升我国制造业集群在全球价值链中的位置。结合技术提质，全面夯实产品质量基础，不断提升企业品牌价值和“中国制造”整体形象，走以质取胜的发展道路。结合配套服务，构建上下游协同的产能合作链条，注重技术交流，做好后期维护服务，做到装备走出去与配套服务共推进，产能合作和技术升级双丰收。

（作者单位分别系湖南科技大学、湖南科技学院）

本版编辑　欧阳优