学习习近平新时代中国特色社会主义思想

走好实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步

□ 张爱茹

核心提示 习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十九大到二十大的五年，正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，第一个百年目标要实现，第二个百年奋斗目标要开篇。全面建成小康社会，是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步，是我国社会主义现代化进程中一个重要里程碑，在中国特色社会主义事业发展中具有承上启下的重要作用。从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。我们要奋力冲刺、全力以赴，走好这至关重要的一步。

如期全面建成小康社会，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要基础、关键一步

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。实现中国梦的关键一步就是全面建成小康社会。全面建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标的第一个目标。只有如期实现了这个目标，才能为实现第二个百年奋斗目标奠定更为牢靠的基础，进而实现中华民族伟大复兴的中国梦。全面小康、民族复兴，是两个紧密联系、相互交融的目标任务。没有全面小康的实现，民族复兴就无从谈起。我们今天为全面建成小康社会而奋斗，就是在为实现民族复兴而奋斗。

如期全面建成小康社会，是中国历史上亘古未有的伟大跨越，也是中国对人类社会的伟大贡献

小康社会是中华民族自古以来追求的理想社会状态。改革开放之初，邓小平同志首先用“小康”来诠释中国式现代化，明确提出到20世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。从那时以来的40年间，我国社会实现了由贫困到温饱、由温饱到小康的历史性跨越。从“解决人民温饱”到“人民生活总体上达到小康水平”，从“总体小康”到“全面小康”，从“全面建设小康社会”到“全面建成小康社会”，我们党始终紧紧扭住这个奋斗目标，一茬接着一茬干，一棒接着一棒跑，推动小康社会建设取得了显著成绩。到2020年全面建成小康社会目标实现之时，中国经济总量将达到近17万亿美元，人民生活水平将明显提高。这一伟大跨越，无论在中华民族发展史上，还是在世界发展史和社会主义发展史上，都意义非凡。

如期全面建成小康社会，是全面发展的小康，是得到人民认可、经得起历史检验的小康

全面建成小康社会，更重要、更难做到的是“全面”。“小康”讲的是发展水平，“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。习近平总书记曾强调，如果到2020年我们在总量和速度上完成了目标，但发展不平衡、不协调、不可持续问题更加严重，短板更加突出，就算不上真正实现了目标，即使最后宣布了，也无法得到人民群众和国际社会认可。全面小康，覆盖的领域要全面，是“五位一体”全面进步的小康；全面小康，覆盖的人口要全面，是惠及全体人民的小康；全面小康，覆盖的区域要全面，是城乡区域共同发展的小康。党的十九大报告也特别强调，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

行百里者半九十。如今，全面建成小康社会到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻，要在今后三年的时间里让13亿多中国人民共同迈入全面小康社会，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。党的十九大报告对决胜全面建成小康社会提出了明确要求、作出了具体部署。

决胜全面建成小康社会，要贯彻新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展

发展是解决我国一切问题的基础和关键。全面建成小康社会是我们的战略目标，在“四个全面”战略布局中居于引领地位，我们所有的奋斗都要聚焦于这个目标。决胜全面建成小康社会，要按照十六大、十七大、十八大提出的全面建成小康社会各项要求，按照十九大的部署、安排，紧扣我国社会主要矛盾变化，贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，着力引领经济发展新常态，深化供给侧结构性改革；要坚定实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略，着力解决发展不平衡、不协调、不可持续等问题，推动我国经济社会发展朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向健康发展，确保到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会。

决胜全面建成小康社会，要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战

越是接近奋斗目标，前进的阻力和风险压力就越大，就越要防范应对各种意想不到的困难。如果应对不好，或者发生系统性风险、犯颠覆性错误，就会延误甚至中断全面建成小康社会进程。全面建成小康社会决胜期，要按照党的十九大报告的部署，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战。这是全面建成小康社会的难点重点，是全面建成小康社会的底线，是决胜全面建成小康社会的主攻方向。“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。我们将举全党全国之力，坚决完成脱贫攻坚任务，确保兑现我们的承诺。我们要牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，努力抓好保障和改善民生各项工作，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感，不断推进全体人民共同富裕。”习近平总书记在新一届中共中央政治局常委同中外记者见面时讲的这段话，彰显了我们党坚决打好打赢这场攻坚战的决心和信心。

决胜全面建成小康社会，党的领导是根本保证

伟大的事业必须有坚强的党来领导。我们党要带领13亿多人民全面建成小康社会，必须适应、把握、引领经济发展新常态，创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，提高党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推进改革的能力，为发展航船定好向、掌好舵，更好地发挥党在经济社会发展中的领导核心作用。正如党的十九大报告中所说的，只要我们党把自身建设好、建设强，确保党始终同人民想在一起、干在一起，就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。在第一个百年奋斗目标的最后冲刺阶段，我们要跑好属于自己的这一棒，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军打下更为扎实的前进基础。

（作者系中共中央文献研究室第五编研部主任、研究员）

理论驿站

坚决打好决胜全面小康三大攻坚战

□ 宁夏中国特色社会主义理论体系研究中心

从现在到2020年，是全面建成小康社会决胜期。党的十九大报告指出，突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。这一重要论断，体现了强烈的使命担当、问题导向和底线思维。三大攻坚战既是决胜全面建成小康社会必须攻克的现实难题，又是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的坚实保障。我们必须进一步增强责任感和使命感，以担当之责、严实之态、精准之策和有效之举坚决打好三大攻坚战。

一、坚决打好防范化解重大风险攻坚战，是决胜全面建成小康社会的战略保障

在全面建成小康社会的决胜期，我们将会面临一系列艰难险阻，有更多的挑战需要应对、更多的矛盾需要解决、更多的风险需要防范。如果防范不及、化解不力，诸多新旧矛盾和局部风险传导、叠加、演变、升级为重大风险的可能性就会增加。因此，必须将重大风险的防范化解摆在更加突出的位置，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，为决胜全面建成小康社会保驾护航。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战，一是要增强风险防控意识。要登高望远、居安思危，全面、清醒、深刻、与时俱进地认识和把握当前和未来经济社会发展中潜在的各种重大风险，从宏观和微观结合的层面把握其性质、特点、表象、原因，从标本兼治、主动攻防和积极应对的视角，找到防范化解的有效办法。二是要牢固树立底线思维。从排查防范最困难、最危险的风险着眼，加大风险防范力度，尤其要注意防范各种不可预料的风险，坚决避免发生系统性、颠覆性风险。三是要积极防范、有效化解重点领域的重大风险。加强对国际国内重点领域重大风险因素的调查研判、系统评估和科学管控，积极消除或控制各种存量风险，有效预防或减少各种增量风险。

二、坚决打好精准脱贫攻坚战，是决胜全面建成小康社会的底线任务

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。在全面建成小康社会的决胜期，我国脱贫攻坚形势依然严峻。要深刻认识如期完成脱贫攻坚任务的艰巨性、重要性和紧迫性，强化矢志扶贫、决战脱贫的使命担当，以更大的决心、更强的责任感、更明确的思路、更精准的举措，着力破解制约脱贫的关键瓶颈和突出困难，科学有效如期打赢脱贫攻坚战，确保贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

坚决打好脱贫攻坚战，一是要进一步强化责任担当。要对省、市、县各级组织的扶贫责任进行细分和明确，进一步加强组织领导、压实责任。二是要构建政府、市场、社会协同发力的大扶贫格局。加快培育扶贫类社会组织，完善政府购买扶贫服务的体制机制，深化政府与市场主体扶贫脱贫合作机制。三是要坚持突出重点，攻克深度贫困堡垒。随着脱贫攻坚的不断深入，深度贫困地区和深度贫困问题越发突出，成为脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗。深度贫困往往出现在老、少、边、山地区，贫困问题具有整体性、区域性、顽固性等特点。对此，各地区各部门要以必胜的信心，提供更加集中的支持，采取更加有效的举措，加大对深度贫困地区的政策、资源倾斜力度，解决区域性整体贫困。针对贫困群众的精神贫困问题，要采取扶贫与扶志、扶智相结合的办法，激发其脱贫内生动力，提高其致富发展能力，阻断贫困现象的代际传递。四是要深入实施东西部扶贫协作。构建东西部扶贫协作长效机制，为打赢脱贫攻坚战提供有力支撑。确定东西部扶贫协作的目标、任务、保障措施和考核评估办法，明确协作双方的权利、义务，促进东西部开展多层次扶贫协作，建立精准对接机制，以此实现东西部优势互补、融合发展。五是要大力实施乡村振兴战略，提高精准脱贫效果的可持续性。打赢脱贫攻坚战，不仅意味着脱贫攻坚当前目标的实现，也要为长远目标的实现打下基础。为此，还要借助乡村振兴战略的推进和实施，进一步深化农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度，健全农业社会化服务体系，逐步构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，实现小农户和现代农业发展的有机衔接，支持和鼓励农民就业创业，有效拓宽农民增收渠道。

三、坚决打好污染防治攻坚战，是决胜全面建成小康社会的迫切需要

良好的生态环境既是广大人民群众的热切期盼，也是全面小康社会重要的衡量标准之一。因此，在全面建成小康社会的决胜期，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，像对待生命一样对待生态环境，以对人民群众、对子孙后代高度负责的使命担当，以改革创新精神打好污染防治攻坚战，真正下决心把环境污染治理好，还自然以宁静、和谐、美丽，满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

坚决打好污染防治攻坚战，一是要清醒认识治理污染的紧迫性和艰巨性。要深刻学习领会习近平总书记关于社会主义生态文明建设的重要论述，认真落实中央的决策部署，坚持问题导向和目标导向，以时不我待的紧迫感和过硬的治污举措，完善铁腕治污常态化机制，强力推进污染治理工作。二是要着力解决突出环境问题。污染治理是一项系统工程，必须统筹规划、整体推进，但在具体操作中，又要分清轻重缓急，抓住主要矛盾。当前和今后一个时期，要以解决大气、水、土壤污染等突出问题为重点，通过强化污染源治理、严格落实河长制等途径，持续实施大气污染、水污染、土壤污染防治行动计划，打赢蓝天保卫战，全面提升大气、水体、土壤环境质量，减少排污总量，严防新增污染，守住环境门槛，使污染排放降下来，环境质量好起来，以污染防治的实际成效取信于民。三是要构建全民共治的污染治理体系。各级政府要切实负起责任，敢于拒绝高污染低效率产业，敢于治理产能过剩等问题；通过实施企业环境信用评价、失信联合惩戒机制，引导、约束企业在现有环境制度框架范围内改善生产经营方式，由末端治理转向源头预防；适应社会公众生态环境权益意识普遍觉醒的新趋势新要求，引导社会公众在污染治理领域的有序参与，借助其强大的社会合力，从根本上扭转当前环境污染的困局。四是要构建污染防治长效机制。加快环保信息强制性披露、严惩重罚等基础制度建设，筑牢制度屏障；严格执行环保法律制度，以零容忍态度坚决制止和打击各类环境违法行为；针对一些反复出现、屡禁不止的污染问题，要通过自上而下的环保督察，及时追责、顶格问责，以重典治乱的标准打好污染防治持久战，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

（执笔：蒋文龄 马国君 刘雅静）

加快解决发展不平衡不充分问题

□ 许光建

党的十九大报告对当前我国社会主要矛盾作出与时俱进的新表述，强调“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这一重大判断揭示了，过去“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”的表述，已经不能准确反映变化了的客观实际。在新时期下，更加有效地消除城乡区域发展和收入分配差距、更加有效地推动不同领域的协调发展，将成为解决我国“不平衡、不充分”发展问题的主要路径。

我国经过改革开放40年的发展，经济实力和综合国力实现了重大突破，但多年持续的高速发展也积累了若干结构性的问题。可以说，“不平衡”主要强调的就是经济发展结构上的一些问题，“不充分”则主要突出总量上的问题。

在新的历史方位下，我国“不平衡”发展问题主要表现在以下几个方面：一是经济与社会发展方面的不平衡，我国经济总量已稳居世界第二，经济始终保持高速或中高速增长，但社会发展相对滞后，教育、医疗、社会保障等基本公共服务总量不足，均等化程度偏低。二是经济发展与资源、环境生态之间的不平衡，我国经济的快速发展，在一定程度上超出了资源、环境和生态的承载力，确实付出了过高的资源、生态与环境的成本。过去一些地方一度存在着重视增长速度、忽视生态环境保护的状况。尽管近些年来，我国生态文明建设和生态保护与修复工程卓有成效，但与一些国家相比，在空气质量、森林覆盖率、能源资源保护等方面还有较大差距。三是区域之间、城乡之间发展的不平衡，从总体上来看，我国东中西各个区域的城乡居民生活不断改善，基础设施建设、社会保障体系、收入增长率都稳步推进与提升，但是在实际的发展过程中，中西部地区经济和社会发展水平与东部地区还有不小的差距，近年来东北地区的经济又出现了增速明显下滑的问题。城乡之间在收入、医疗、教育、就业、卫生、基础设施等方面仍存在较明显差距。“不充分”发展问题，主要指一些地方、领域等还有发展不足的问题。综合分析各方面情况，发展的不平衡和不充分，带来很多社会矛盾和问题，必须下功夫认识并加以解决。

党的十九大报告指出，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。由此可见，发展不平衡不充分问题已成为我国社会主义建设新的瓶颈，着力解决好发展不平衡不充分问题是“更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步”的根本要求。党的十九大报告将我国从2020年到本世纪中叶的发展分为两个阶段。在第一个阶段完成时，“人民生活更为宽裕，中等收入群体比例明显提高，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务均等化基本实现，全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。在第二阶段完成时，“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现”。因此，解决好发展不平衡不充分问题，是决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的必然选择。

现阶段，为解决好发展不平衡不充分问题，实现共同富裕，应当多方考虑。一方面，必须坚持五大发展理念，特别是绿色、共享的发展理念。党的十九大报告将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的重要内容，并指出，“加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系”。发展绿色经济，倡导绿色消费，建设生态文明，都是目前和今后我国经济和社会发展中必须坚持的重要理念。各级政府在制定发展战略和规划、制定经济和社会政策时，必须落实好绿色发展的理念，真正树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设美丽中国的部署落到实处。党的十九大报告指出，坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。要保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。在谋发展定政策的时候，必须坚定不移地贯彻共享的发展理念，重视公平正义，加大对经济欠发达地区的群众的帮扶力度，做好精准扶贫工作，让全体人民都能在全面建成小康社会和现代化建设中共享发展成果。另一方面，要积极发挥财政政策的作用。党的十九报告指出，“加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”。在现阶段我国发展不平衡不充分的背景下，积极发挥财政政策作用，强化税收的调节收入分配职能，加大对重点生态功能区、贫困地区等的转移支付，提高这些地区政府提供基本公共服务的财政保障能力，具有特别重要的意义。

（作者系中国人民大学公共管理学院常务副院长、教授）

本版编辑 赵登华