迎接全国两会系列特稿 ④

共商共建共享 推动全球治理体系改革

□ 经济日报·中国经济网记者 连 俊 袁 勇

党的十八大以来，面对众多全球性挑战，面对世界经济发展转型大潮，中国积极参与和引领全球治理，秉持共商共建共享的全球治理观，推动国际政治经济秩序朝着更加公正合理的方向发展。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想，开启了中国特色社会主义事业的新征程，同时也明确了推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体的新时代的中国外交目标。困扰世界的重大问题正迎来“中国方案”。

参与全球治理 作出顶层设计

曾经在世纪之交展现辉煌的世界经济，在经过新世纪头个10年之后却再也未能重现快速增长。5年来，各种形式的“黑天鹅”事件层出不穷，逆全球化的声调四起，贫富差距仍在扩大，全球经济迟迟不能摆脱低迷的困境。

这种局面的形成，反映出既有的全球治理格局不能完全适应新形势新问题新变化，全球治理体制变革正处在历史转折点上。随着国际力量对比和世界经济格局的深刻变化，以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家希望全球治理体系更加公正合理，全球治理体系的变革势必提上日程。

2015年10月，习近平总书记在主持十八届中央政治局第二十七次集体学习时强调，要审时度势，努力抓住机遇，妥善应对挑战，统筹国内国际两个大局，推动全球治理体制向着更加公正合理方向发展，为我国发展和世界和平创造更加有利的条件。

2016年9月，习近平总书记在主持十八届中央政治局第三十五次集体学习时再次强调，我们要抓住机遇、顺势而为，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展，更好维护我国和广大发展中国家共同利益，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造更加有利的外部条件，为促进人类和平与发展的崇高事业作出更大贡献。

总书记的重要讲话为我国积极参与全球治理作出顶层设计，明确了目标和方向。

中方倡导的全球治理理念的核心是：共商、共建、共享。这就意味着，全球治理的事情大家一起商量着办，更加完善的全球治理体系大家一起建设，由此产生的成果也将由大家一起分享。积极参与全球经济治理和公共产品供给，也为提高中国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体提供了重大的战略机遇。

本着这些理念，过去5年多来，中国坚定维护联合国权威和地位，履行应尽的国际义务和责任，信守应对全球气候变化的承诺，推动共建“一带一路”，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

凝聚最大共识 提出中国方案

2017年1月17日，习近平主席在世界经济论坛年会发表重要演讲指出，困扰世界的很多问题并不是经济全球化造成的，开全球化的历史倒车行不通。他强调要坚定不移发展开放型世界经济，并提出推动世界经济增长和全球化再平衡的中国方案。

习主席的演讲在世界范围内引起强烈共鸣。2018年世界经济论坛年会上，世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布仍强调，“今年论坛的主题延续了习近平主席去年出席论坛年会时论述的‘构建人类命运共同体’理念。”

过去5年多来，中国正在成为国际体系变革最为积极的因素，正在成为完善全球治理最为活跃的动力。中国构建以合作共赢为核心的新型国际关系，推动各国共同朝着构建人类命运共同体目标前进的努力，正得到越来越多的理解和支持。

2016年，中国成功主办二十国集团(G20)领导人杭州峰会。面对制约世界经济增长的根源性问题，中国开出标本兼治、综合施策的“中国药方”，为推进全球增长注入强劲动力。峰会首次把创新作为核心成果，首次把发展议题置于全球宏观政策协调的突出位置，首次形成全球多边投资规则框架，首次发布气候变化问题主席声明，首次把绿色金融列入二十国集团议程。峰会达成的29项重要成果，在G20进程中留下深刻的中国印记。

2017年9月，在厦门举行的金砖国家领导人会晤取得圆满成功。厦门会晤为金砖国家合作开辟了更加光明的未来，提振了国际社会对新兴市场国家发展前景的正面预期，在金砖合作进程中具有标志性意义。厦门会晤还开创了“金砖+”合作新模式，举行新兴市场国家与发展中国家对话会，聚焦落实2030年可持续发展议程，深化了与非洲、拉美、中东、欧亚国家的务实合作，构建了具有全球影响的南南合作新平台。

过去5年多来，中国还不断深化同各国在气候变化问题上的合作，深化上海合作组织合作，加强亚信、东亚峰会、东盟地区论坛等机制建设，整合地区自由贸易谈判架构。不断加大对网络、极地、深海、外空等新兴领域规则制定的参与，不断加大对教育交流、文明对话、生态建设等领域的合作机制和项目支持力度。

郑州铁路集装箱中心站的大型门吊为中欧班列(郑州)装货。中欧班列(郑州)始于郑州，沿着古丝绸之路，经亚欧大陆桥直达德国，为地处内陆的河南省打开了通往欧洲的重要通路。 新华社记者 冯大鹏摄

推动“一带一路”建设 搭建国际合作平台

中国在积极参与全球经济治理的进程中，着眼于国内国际两个大局，深刻认识到在应对世界经济发展挑战的当下，全球更需要一个广阔、开放、包容和共享的国际合作平台。为此，习近平主席创造性地提出了“一带一路”倡议。在“一带一路”建设国际合作框架内，各方秉持共商、共建、共享原则，对接彼此发展战略，实现优势互补，不仅有助于推动经济全球化朝着更加包容、普惠的方向实现再平衡，也将成为同心构建人类命运共同体的重要实践。

5年来，“一带一路”建设从理念转化为行动、从愿景转变为现实，不断释放合作共赢的红利，不断汇聚吸引力凝聚力，世界上越来越多国家把期待的目光投向了中国，把合作的希望寄托于“一带一路”。

2017年5月，我国成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛，29位外国国家元首和首脑齐聚北京，130多个国家的高级代表和70多个国际组织的负责人踊跃参会，成为中国首倡主办、层级最高、规模最大的多边外交活动，形成世界各国合力推进“一带一路”建设的全球共识，编织起以亚欧大陆为中心，辐射全球各大陆、连接世界各大洋的互利合作网络，构建起发展战略对接、各自优势互补、彼此互联互通、包容开放发展的国际合作平台。

商务部今年1月发布的数据显示，“一带一路”经贸合作取得明显成效，2017年我国与沿线国家贸易额达7.4万亿元人民币，同比增长17.8%。截至2017年底，中国已经同80个国家和组织签署“一带一路”合作协议，同30多个国家开展了机制化产能合作，在沿线24个国家推进建设75个境外经贸合作区，中国企业对沿线国家投资累计超过500亿美元，创造了近20万个就业岗位。

如今，共建“一带一路”正全面展开，日益呈现出强大的生机活力，不仅对全球发展产生积极和深远影响，也将为构建人类命运共同体注入强劲和持久动力。

八成县(市、区)实现义务教育基本均衡

11个省(市)整体通过评估认定

本报北京2月28日讯 记者余颖报道：教育部28日宣布，2017年全国又有560个县通过国家督导评估认定，吉林、安徽、山东、湖北四省整体通过评估认定。截至目前，全国有2379个县义务教育发展实现基本均衡，占全国总县数的81%，11个省(市)整体通过评估认定。

据国务院教育督导委员会办公室主任、教育部教育督导局局长何秀超介绍，自2013年国家启动义务教育发展基本均衡县(市、区)督导评估认定工作以来，各地推进义务教育均衡发展投入不断增加，新建改扩建学校约26万所，增加学位2725万个，补充教师172万人，参与交流的校长和教师243万人次。

此外，各级政府积极采取集团化办学、委托管理、学区制管理、名校办分校、结对帮扶等多样化办学体制，推进所有学校共同发展。在信息化建设方面，全国6万多个教学点实现数字教育资源全覆盖，惠及400多万偏远农村地区的孩子。但是，目前全国还有500多个县尚未通过国家评估认定。

“从数量上看，虽然全国超过80%的县通过了评估认定，但剩下的大都是难啃的‘硬骨头’，其中有许多县位于边远山区、牧区和高寒高海拔地区，办学面临许多特殊困难，教育脱贫攻坚的任务艰巨。”何秀超表示，2018年，将继续做好义务教育发展基本均衡县的督导评估认定工作，实现全国85%的县达到基本均衡目标。同时，启动义务教育优质均衡发展督导评估认定工作，实现义务教育均衡发展在更高水平上不断推进。

人民法院调解平台正式上线

方便当事人选择调解方式解决纠纷

本报北京2月28日讯 记者李万祥报道：由最高人民法院开发建设的人民法院调解平台2月28日正式上线，并在全国法院试运行。今后，公众可在人民法院调解平台上提出调解申请，方便当事人选择调解方式解决纠纷。

最高人民法院立案庭庭长姜启波介绍，该平台能够集合法院的审判调解资源和全社会的纠纷化解资源，共同做好纠纷调解工作；能够打通线下线上多种渠道，灵活组织开展调解；可以实现在线制作调解协议和在线司法确认，提高调解效率；对调解不成功的案件，法官引导当事人在线申请立案。

据了解，最高人民法院将指导各级人民法院建设和充实调解信息资源库，整合人民调解员、特邀调解员、律师调解员、行业调解员、商事调解员信息资料，实现调解资源的人工智能优化分配，完善网上调解相关制度机制，加强网上调解统计分析，增强宏观部署的前瞻性、系统性、针对性。下一步，最高人民法院还将研究将繁简分流和速裁程序整体纳入调解平台，最终构建起“分调裁”一体化的大平台。

两会新面孔· 履职

全国人大代表王进喜：

加快推进铁路运输改革

本报记者 倪伟龄 通讯员 寇 衢

“我们要坚持火车向着需求开，推进客货运输更精准地为旅客和货主服务，全力助推黑龙江经济社会发展和人民生活改善。”中国铁路哈尔滨局集团有限公司党委书记、董事长王进喜代表今年两会带来《解决铁路运输不平衡不充分问题，要加快推进铁路运输供给侧结构性改革》的建议。

哈尔滨局集团公司运营线路覆盖黑龙江省和内蒙古自治区呼伦贝尔市，年货物发送量近2亿吨，年旅客发送量超1亿人次。王进喜说，铁路系统要实现高质量发展，就要以提高发展质量、效率、动能为目标，进行运输供给侧结构性改革。王进喜在深入黑龙江铁路沿线调研中了解到，在铁路运输能力供给上，一些地区、时段运输能力仍然不足，铁路路网布局尚不完善，特别是经济落后地区，公路、铁路交通方式衔接有待加强。

王进喜认为，铁路运输供给侧结构性改革要破解经济落后地区铁路运输供给不平衡、不充分等问题，用两条钢轨打通百姓的幸福路、致富路。要注重总体谋划，更要牵住创新客货运产品及推动铁路运输供给侧结构性改革两条钢轨这个“牛鼻子”。黑龙江要打造“两座金山银山”，要以“中国铁路旅游—畅爽龙江(百趟专列进龙江)”战略合作为契机。

王进喜表示，在推进铁路运输供给侧结构性改革中，要主动解决大型国有企业转型发展的难点问题，在服务地方经济发展的同时，实现货运增收上量的“双赢”。中国铁路哈尔滨局已经推出改革举措，将一批在地方经济和行业发展中举足轻重的大型生产加工企业锁定为战略核心客户，他们与龙煤、神华等51家企业签订大宗货物运输协议，与35家企业签订量价互保协议191份。

全国政协委员刘尚希：

调研企业税负真实情况

本报记者 周 琳

近年来，企业税负重等话题广受关注。对此，全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希十分重视并开展进一步研究。“这些观点夸大了我国企业税负成本。”在刘尚希看来，要证明自己的观点，必须注重调查研究、坚持实事求是。

2017年3至5月份，由刘尚希带队的中国财政科学研究院调研组赴东北、东部、中部、西部等地调研，了解税负情况和降成本工作进展。刘尚希和他的团队统计的样本企业共填报企业纳税总额3600亿元左右，占全国企业纳税总额比重约3%。这些样本企业中，近六成企业“纳税总额占营业收入的比重”小于5%。九成以上的企业“纳税总额占应收的比重”小于15%。2014年至2016年间，样本企业“纳税总额占营业收入的比重”“纳税总额与利润之比”“纳税总额占企业综合成本的比重”3大指标均呈现下降态势。

“事实证明，近六成样本企业每100元的收入纳税低于5元。2014年至2016年的企业税负并没有增加，而是有所下降。需要说明的是，这些信息都是企业自愿提供的。”刘尚希说。

在刘尚希看来，降成本是整体性问题，高成本显然不是税收导致的。产能过剩、杠杆率高、库存多、研发投入不足等都是导致企业成本快速上升的因素，仅靠减税降费的单一举措显然不够，需要全方位推进要素市场化改革和社会领域的改革。

今年两会，刘尚希还关注科研型事业单位改革。“作为智库的学者和全国政协委员，我有责任为科研单位改革发展建言献策，也有义务正确引导社会舆论，传递财税正能量。”刘尚希说。

多部门出台措施

促进两岸经济文化交流合作

本报北京2月28日讯 记者朱琳报道：在28日举行的国务院台湾事务办公室例行新闻发布会上，发言人安峰山介绍，为深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对台工作重要思想，国务院台办、国家发展改革委经商中央组织部等29个部门，于2月28日发布实施《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》。

据悉，此次共出台31条具体措施，其中12条措施涉及加快给予台资企业与大陆企业同等待遇，主要包括明确台资企业参与“中国制造2025”、享受税收优惠政策等享有与大陆企业同等待遇，并支持两岸业者在小额支付、征信服务等方面深化金融合作。另外，有19条措施涉及逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇，包括台湾同胞可申请“千人计划”“万人计划”和各类基金项目，参与中华优秀传统文化传承发展工程和评奖项目、荣誉称号评选等。

安峰山说，这些措施出台，将给台资企业和台湾同胞带来巨大机遇和实实在在的获得感。对台资企业来说，相关措施将帮助台资企业降低生产经营成本，加快转型升级，获得更多商机，实现更大发展。对台湾同胞来说，相关措施将为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供更多便利，并推动两岸同胞共同弘扬中华文化，促进心灵契合。

一批网络游戏违法犯罪重大案件被查处

“扫黄打非”办公室曝光5起网络直播“传黄”典型案件

据新华社北京2月28日电 （记者周玮） 中宣部、中央网信办、教育部、公安部、文化部等部门近日联合印发《关于严格规范网络游戏市场管理的意见》。按照意见统一部署，有关部门在全国范围内开展严格规范网络游戏市场管理专项行动并取得明显成效。28日，公安部、文化部、全国“扫黄打非”办公布了河南郑州陈长阳传播淫秽物品案等7项网络游戏违法犯罪重大案件。

——河南郑州陈长阳传播淫秽物品案。2018年1月，文化部门通报关于9877小游戏网涉嫌淫秽色情的线索情况。经查，该网站上各类小游戏共计4255款，其中涉嫌淫秽色情内容的游戏共计500余款。2月7日，犯罪嫌疑人陈长阳被检察机关批准逮捕。

——浙江杭州西湖区李开辉传播淫秽物品案。2017年11月22日，浙江网警工作巡查发现，李开辉开设网站“优唯品”，该网站存在大量淫秽视频，涉嫌传播淫秽物品。2017年11月29日，民警在犯罪嫌疑人李开辉家中将其抓获，并在搜查时查获、扣押相关涉案物品。2018年1月5日，依法对李开辉予以逮捕。

——易玩(上海)网络科技有限公司非法出版案。新闻出版广电总局和全国“扫黄打非”工作小组办公室在开展专项整治行动期间，发现易玩(上海)网络科技有限公司通过所开办的“TapTap”网站及移动端应用程序(App)，在境内为大量未经总局审批的境外网络游戏作品提供下载和宣传推广，其中包括涉嫌含有教唆犯罪、宣扬淫秽色情和血腥暴力等违法违规内容的游戏作品。根据相关法规规定，该行为属于非法出版活动，且涉及的非法出版物数量极大，情节恶劣，依法给予其停业整顿3个月，罚款31.86万元的行政处罚。

——深圳腾讯计算机系统有限公司传播含有诱导未成年人违法犯罪和渲染暴力、色情、赌博、恐怖活动内容的视听节目案。

——成都摩奇互娱科技有限公司网络游戏含有违背社会公德的禁止内容案。

——中文在线数字出版集团股份有限公司网络游戏的宣传推广含有违背社会公德的禁止内容案。

——北京龙创悦动网络科技有限公司网络游戏含有宣扬暴力的禁止内容案。

本报北京2月28日讯 记者姜天骄报道：全国“扫黄打非”办公室28日通报，浙江、江苏、广东、湖北、福建、上海等地分别深入查办多起直播平台传播淫秽物品案件，打掉了一批制“黄”传“黄”的直播犯罪团伙。

据了解，针对不法分子利用网络直播平台传播淫秽色情信息非法牟利现象易发多发问题，自去年年底以来，全国“扫黄打非”办公室围绕违法违规网络直播平台专项整治作出专门部署，强力开展打击工作。各地“扫黄打非”部门不断加大案件侦办和打击力度，彻底斩断网络直播平台淫秽色情信息传播的利益链条，严惩违法违规网络直播平台组织者、运营者、主播中介及非法主播等人员。

全国“扫黄打非”办公室对外曝光其中5起典型案件：浙江绍兴王某某等人利用“泛果”直播平台组织淫秽表演案；浙江嘉兴“星云直播”平台传播淫秽物品牟利案；湖北武汉“Partylive”直播平台传播淫秽色情信息案；广东韶关“小牛直播”传播淫秽物品牟利案；江苏无锡赖某等人利用手机直播平台传播淫秽物品牟利案。

春季禁渔同步执法行动启动

将覆盖禁渔区、禁渔期全范围、全时段

本报上海2月28日电 记者沈则瑾报道：从3月1日零时起，我国长江流域、珠江流域、淮河、闽江和海南省内陆水域等重要水域正式进入为期4个月的春季禁渔期。从2月28日起，农业部组织的“中国渔政亮剑2018”——春季禁渔同步执法行动全面展开。

本次同步执法行动由渔政、公安、水警、海事、边防、海警等部门执法力量组成渔政特编船队，有关21个省(自治区、直辖市)渔业主管部门组织近千艘执法船艇、近万名执法人员在辖区内开展同步执法，是迄今为止参与部门最多、规模最大、涉及范围最广的渔政联合执法行动，力求覆盖禁渔区、禁渔期全范围、全时段。

农业部有关负责人表示，要通过组织实施本次行动，促进各级党委政府和相关部门进一步关心水生生物保护工作，强化渔政执法能力和队伍建设，不断深化健全协调联动机制，共同落实好水域生态保护的执法监管责任。行动期间，渔政和有关执法机构将坚持“水上打、岸上堵、市场查”多措并举、多管齐下，切实加大执法检查力度，形成高压严管态势；坚持突出重点，针对破坏保护区等重要水域资源生态和禁渔期使用“绝户网”及电毒炸等违法犯罪行为重拳出击、顶格处罚，切实推动水域生态保护管理秩序实现根本性好转。