首个专门面向知识产权审判的里程碑式纲领性文件印发——

知识产权审判助力保障创新原动力

本报记者 李万祥

新闻发布厅

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》（下称《意见》）。在国务院新闻办2月28日举行的新闻发布会上，最高人民法院副院长陶凯元对《意见》进行了解读。

陶凯元表示，《意见》是中办、国办印发的第一个专门面向知识产权审判的里程碑式的纲领性文件，确立了人民法院知识产权审判工作的指导思想、基本原则、改革目标和重点措施，夯实了知识产权司法事业的理论、制度和组织基础，为人民法院知识产权司法事业的进一步发展描绘了宏伟蓝图。

保护知识产权就是保护创新

“司法是保护知识产权最有效、最根本、最权威的手段。”陶凯元表示，《意见》将“树立保护知识产权就是保护创新的理念”作为指导思想的重要内容，将进一步激发全社会创新热情，不断增强我国经济的创新力和竞争力。

知识产权保护是激励创新的基本手段，是创新原动力的基本保障，是国际竞争力的核心要素。《意见》提出了加强知识产权审判领域改革创新的目标，即以完善知识产权诉讼制度为基础，以加强知识产权法院体系建设为重点，以加强知识产权审判队伍建设为保障，不断提高知识产权审判质量效率，加大知识产权司法保护力度，有效遏制侵犯知识产权行为，进一步提升知识产权领域司法公信力和国际影响力，加快推进知识产权审判体系和审判能力向现代化迈进。

据介绍，2013年至2017年，全国法院新收知识产权民事、行政和刑事各类案件813564件，审结781257件。在法官数量未明显增加的情况下，人民法院审结案件数和结案率大幅上升，再审率和改判发回重审率双双下降，司法保护知识产权主导作用更加明显。近年来，人民法院通过审理涉知识产权案例，明确法律标准和行为准则，彰显了激励和保护创新的鲜明态度。

破解诉讼举证难、赔偿低等问题

近年来，人民法院着力破解知识产权权利人“举证难”问题，加强知识产权领域的诉讼诚信体系建设，对严重违反诚信原则，毁损、隐匿和伪造证据等行为，依法给予制裁。此次《意见》提出，通过多种方式充分发挥公证在知识产权案件中固定证据的作用；探索建立证据披露、证据妨碍排除等规则，合理分配举证责任，适当减轻权利人举证负担。

陶凯元表示，为破解知识产权侵权诉讼“赔偿低”问题，人民法院以尊重知识产权、鼓励创新运用为导向，以实现知识产权市场价值为指引，努力构建以补偿为主、惩罚为辅的侵权损害司法认定机制。

在加大知识产权侵权违法行为惩治力度、降低维权成本方面，《意见》明确，对于具有重复侵权、恶意侵权以及其他严重侵权情节的，依法加大赔偿力度，提高赔偿数额，由败诉方承担维权成本，让侵权者付出沉重代价，有效遏制和威慑侵犯知识产权行为。努力营造不敢侵权、不愿侵权的法律氛围，实现向知识产权严格保护的历史性转变。

打造国际知识产权争端解决“优选地”

“《意见》以审判体系现代化、审判能力现代化为两大抓手，积极构建资源优化、科学运行、高效权威的知识产权专门化审判体系。”陶凯元表示，要努力将中国法院打造成当事人信赖的国际知识产权争端解决“优选地”。

《意见》不仅提出研究建立国家层面知识产权案件上诉审理机制，实现有关知识产权案件审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化，还提出探索跨地区知识产权案件异地审理机制，完善知识产权法院人财物保障制度。

近年来，人民法院知识产权专门化审判体系建设步入“快车道”，知识产权审判模式实现重大飞跃。北京、上海、广州知识产权法院2014年底设立以来，初步探索出中国特色知识产权专门化审判道路。2017年以来，南京、苏州、武汉等15个中级法院内设专门审判机构，跨区域管辖专利等知识产权案件。截至2017年底，经最高人民法院指定，专门管辖专利、植物新品种、集成电路布图设计、垄断和涉及驰名商标案件的中级人民法院达224个。

陶凯元表示，最高人民法院确立了“司法主导、严格保护、分类施策、比例协调”的知识产权基本司法政策，以创新、法治、市场和开放的司法理念引领知识产权审判，确保知识产权创造、保护和运用的法律适用标准统一透明、切实有效。

中经新语

向“新经济”敞开怀抱

2月28日，360完成借壳登陆A股，成为A股互联网巨头。A股向“新经济”敞开怀抱的话题又一次成为舆论热点。

在我国处于新兴加转轨时期，新经济公司受制于制度、监管规则、市场容量等因素，百度、阿里巴巴、腾讯、京东（BATJ）等一大批互联网高科技企业选择了海外上市。眼睁睁看着大洋彼岸的华尔街收割了中国科技公司崛起的第一波红利，投资者不禁追问：何时能在A股购买中国日益壮大的新经济公司股票？

进入新时代，中国资本市场迎来这个重大考题，它考量资本市场对中国经济的支撑能力。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，金融要从许多方面起着基础资源配置和支撑作用。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高为实体经济服务的能力，是资本市场发展的重大使命之一。

2017年，我国国内生产总值增长6.9%，被国际社会积极评价为“超预期”。“超预期”从何而来？有两大贡献点：一是推进供给侧结构性改革，优化经济结构，释放出增长动力；二是新经济的蓬勃发展。在生产端，随着“中国制造2025”、创新驱动战略等的实施，互联网与制造业融合发展不断深化，智能化生产、个性化定制、服务型制造等一批新模式、新业态百花齐放，推动产业结构迈向中高端；在消费端，由新经济公司引领的“新零售”浪潮，是刺激中国消费升级、经济增长的重要原因之一。以新技术、新产业、新业态、新模式为代表的新经济，成为创新驱动发展的标杆和旗帜。

实体经济在发生结构性变化，资本市场也需相应结构调整，服务新兴产业，与新经济携手同行。新兴产业往往不仅是技术创新，在经营模式、资本结构等方面也有创新。资本市场原先设置的一些发审机制，是基于对传统产业的理解和经验制订的。如果一成不变，就会束缚手脚。时代之变，企业之变，要求制度之变。当前我国资本市场从促进实体经济发展的要求看，还存在一些不适应的地方，大幅提高市场核心竞争力的改革迫在眉睫。针对长期悬而未决的难点、痛点问题，进行制度创新试点，是紧跟时代、自我革新的担当。

2017年年底，港交所宣布正式放开“同股同权”的上市限制，希望把上市的大门再开得大一点，给投资者和市场的选择再多一些，不想把非常有发展前景的新经济公司关在门外。这也拨动了内地资本市场的“心弦”，引发共振。

在证监会系统2018年工作会议上，证监会主席刘士余提出，改革发行上市制度，努力增加制度的包容性和适应性，加大对新技术、新产业、新业态、新模式的支持力度。由此，发行上市制度改革加速。新经济和新科技对资本市场制度的适应性提出了直接挑战，也为改善市场结构、提升国际竞争力提供了良机。

目前，A股市场仍以传统行业权重股为龙头，产业结构偏传统。对A股市场来说，新经济企业的参与，有助于优化A股产业结构，提升市场质量，推动金融供给侧结构性改革。从资本市场的发展来看，只有能够聚集新经济上市公司和懂得新经济投资者的金融市场，才有国际竞争力。我国加快建设富有国际竞争力的资本市场，把新经济新产业公司留在境内上市是应有之义。

对投资者来说，把新经济企业留下来，就是把未来经济最有增长潜力和前景的板块留下来，意味着更多的投资机会，分享新经济成长的成果。

从新经济公司的发展来看，资本市场对高科技创新企业的成长壮大至关重要。有企业坦言，假如在A股市场上市，国内投资者给的估值高，法律环境更熟悉，维护总成本更低。同时，公司大部分的市场也在中国，不仅有广告效应，客户与投资人还能一体化。因此，即便现在有制度障碍，仍有海外上市公司要回归。

“芳林新叶催陈叶，流水前波让后波。”A股向“新经济”公司敞开怀抱，把优秀企业留在境内上市，让融资者得到更快发展、让投资者得到更多回报，梦想正在照进现实。

祝惠春

经济日报记者

2月份中国制造业和非制造业PMI双双小幅回落——

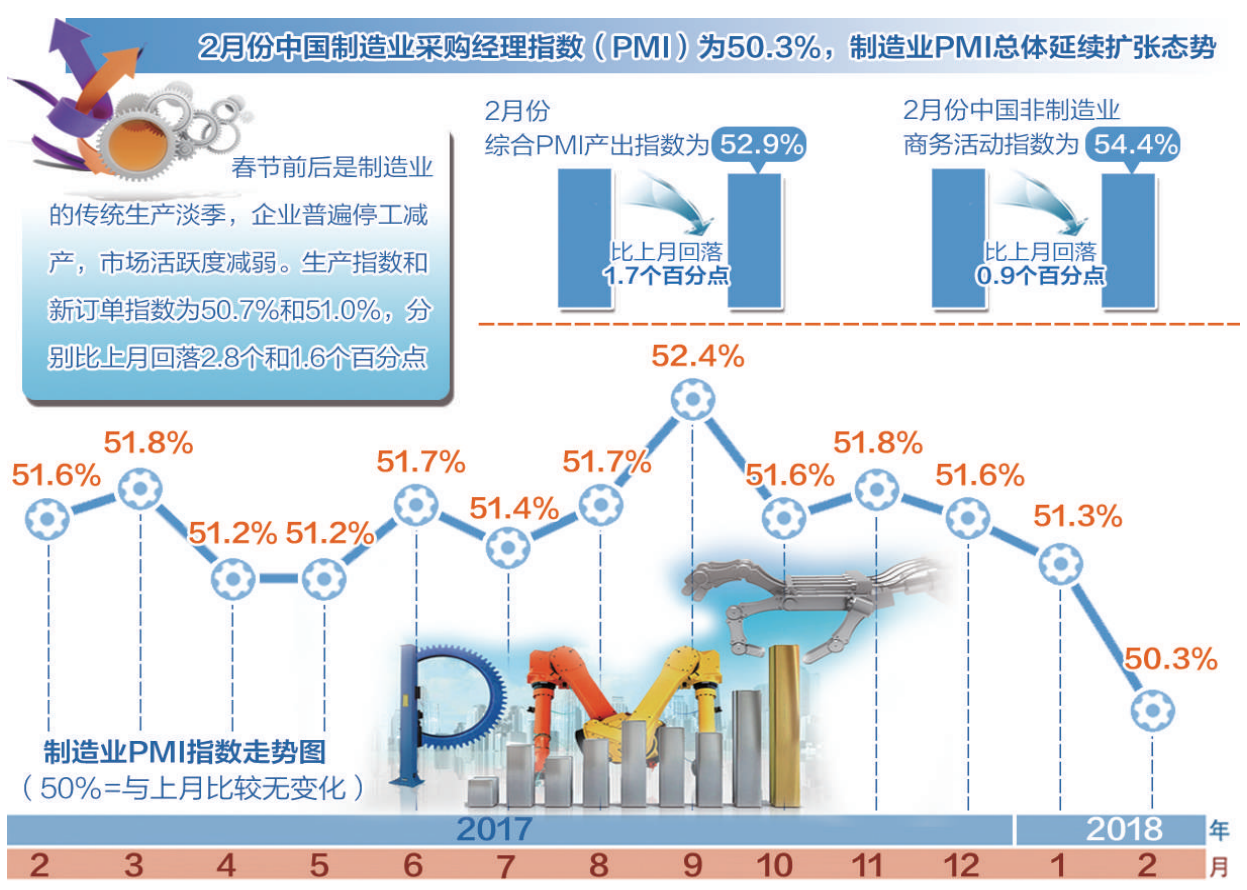
经济运行平稳向好态势未变

经济日报·中国经济网记者 林火灿

经济聚焦

2月28日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布了中国采购经理指数。数据显示，2月份，制造业PMI为50.3%，比上月回落1.0个百分点；非制造业商务活动指数为54.4%，比上月回落0.9个百分点；综合PMI产出指数为52.9%，虽比上月回落1.7个百分点，但明显高于临界点。

专家表示，2月份综合PMI产出指数、制造业PMI和非制造业商务活动指数均有不同程度回落，这主要受节日因素影响。不过，这些指标仍高于临界点，表明企业生产经营活动总体继续保持扩张态势，经济运行平稳向好态势没有改变。随着节后企业生产经营活动逐渐恢复正常，经济运行将继续保持平稳向好基本态势。



制造业PMI仍延续扩张

2月份，制造业PMI为50.3%，比上个月回落1.0个百分点，创下了自2016年7月份以来的新低，表明制造业增速有所放缓。

从分项指数来看，与上月相比，原材料库存指数、生产经营活动预期指数有所上升；其余11个指数均有所下降。其中，生产、新订单、采购量、原材料购进价格、出厂价格指数降幅超过1个百分点，其余指数降幅均在1个百分点内。

中国物流信息中心专家陈中涛认为，PMI指数回落主要是受春节因素影响，今年春节在月中，影响较以往更大，所以指数回落相对明显。

“从历史数据看，春节所在月份的PMI大多会出现一些调整，2月份该指数的回落属于正常波动。”国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河分析说，从生产情况看，春节前后是制造业的传统生产淡季，企业普遍停工减产，市场活跃度减弱，制造业生产指数和新订单指数为50.7%和51.0%，分别比上月回落2.8个和1.6个百分点。由于企业员工返乡过节，制造业用工量减少，从业人员指数为48.1%，比上月下降0.2个百分点。

从市场供需看，春节前后供需减弱，价格指数下探。2月份，主要原材料购进价格指数为53.4%，比上月回落6.3个百分点，出厂价格指数为49.2%，比上月下降2.6个百分点，是2017年7月份以来首次降至临界点以下。

值得注意的是，2月份制造业PMI总体延续扩张态势，且高技术制造业和装备制造业继续加快发展。在推进战略性新兴产业发展的政策措施影响下，高技术企业活力进一步释放，高技术制造业PMI为54.0%，分别高于上月和制造业总体0.8个和3.7个百分点；装备制造业PMI为51.0%，分别高于上月和制造业总体1.0个和0.7个百分点。

“从企业对未来发展预期看，2月份制造业生产经营活动预期指数为58.2%，比上月上升1.4个百分点，表明随着春节因素的消退，企业生产活动将逐步恢复正常，企业对市场发展信心有所增强。”赵庆河说。

非制造业位于较高景气区间

2月份，非制造业商务活动指数为54.4%，比上月回落0.9个百分点，但高于去年同期0.2个百分点，总体仍保持较高的景气水平。

中国物流信息中心专家武威认为，2月份中国非制造业商务活动指数回落主要受春节假期影响。不过，指数水平仍保持在54%以上，且较去年同期有小幅回升，表明在我国经济延续稳中有进发展格局的大背景下，非制造业持续较快发展的稳定性在增强。

在非制造业PMI各单项指数中，存货和从业人员指数环比有所上升，升幅分别为1.1个和0.2个百分点；新订单、新出口订单、在手订单、投入品价格、销售价格、供应商配送时间和业务活动预期指数环比有所下降，降幅在0.5个至4.2个百分点之间。

2月份，服务业商务活动指数为53.8%，比上月回落0.6个百分点，但高于去年同期水平，服务业延续稳步增长态势。

赵庆河分析说，在节日效应和消费升级的影响下，假日消费市场旺盛，生活性服务业商务活动指数为59.1%，连续两个月上升，其中零售、餐饮、铁路运输、航空运输、电信、互联网软件以及旅游相关行业等商务活动指数均位于56.0%以上的较高景气区间，消费对经济增长的拉动作用进一步增强。证券、保险、房地产、居民服务及修理等行业商务活动指数位于临界点以下，业务总量有所回落。从市场预期看，业务活动预期指数为60.4%，连续9个月位于60.0%及以上的高位景气区间，企业对未来市场预期继续保持乐观态度。

从建筑业看，受寒冷天气和春节因素双重影响，建筑业商务活动指数为57.5%，比上月回落3.0个百分点，建筑业总体保持增长，但增速有所放缓。从市场预期看，业务活动预期指数为65.7%，比上月上升1.0个百分点，企业对未来市场预期有所增强，表明随着天气的转暖，建筑工程开工率将逐渐上升，建筑业有望继续保持较快增长。

平稳增长态势没有改变

“当前，制造业市场需求较好，大企业生产经营活动保持相对稳定，原材料价格涨势减缓，企业新年普遍较为看好、预期上升，预计节后企业生产经营活动将逐渐恢复正常，经济运行回归平稳向好基本态势。”陈中涛说。

在陈中涛看来，多数企业在春节期间做了充分休整，随着春节假期结束，生产活动恢复有望加快。最近3月企业生产增速持续减缓，生产指数回落到略高于50%，处在低位。与此相应，企业产成品库存、采购量也处在较低水平。从市场需求看，虽然有春节因素影响，但仍保持相对较好，新订单指数高于生产指数0.3个百分点。从企业调查来看，企业对新的一年普遍较为看好，本月企业生产经营活动预期指数较上月上升1.4个百分点，达到58.2%。

从非制造业看，中国物流与采购联合会副会长蔡进认为，2月份，受春节假期影响，建筑业和大宗商品批发业活动明显回调，使得非制造业商务活动指数较上月有所下降。进入3月，随着假期的结束，建筑业和生产性服务业将会有所回升，非制造业有望延续稳健较快发展格局。

武威认为，受春节假期影响，建筑业和以大宗商品批发业为主的生产性服务业淡季特征明显，相关商务活动指数出现了明显回落。虽然上述行业活动进入淡季，但企业预期均保持乐观，业务活动预期指数保持在较高水平。随着假期的结束，进入3月，预计建筑业和与企业生产经营相关的服务业将会有所回升。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群表示，剔除短期因素影响，当前经济平稳增长态势没有改变。要精心稳定消费、投资增长，稳定内需，为应对外部环境的不确定性和可能出现的出口增长波动提供保障，促进经济平稳增长和宏观经济环境稳定。

北京至雄安城际铁路开工建设

本报河北雄安2月28日电 记者顾阳 齐慧报道：河北雄安新区首个重大交通项目——北京至雄安城际铁路（简称“京雄城际铁路”）28日正式开工建设。

京雄城际铁路起自京九铁路李营站，经北京大兴区、北京新机场、霸州市，终至雄安新区，正线全长92.4公里，共设5座车站，总投资约335.3亿元。其中，北京城区内李营至北京新机场段设计时速250公里，将于2019年9月与新机场同步开通使用；北京新机场至雄安新区段设计时速350公里，雄安站枢纽已完成国际招标评选，新机场至雄安段将于2020年底投入使用。据介绍，作为联系雄安新区、北京新机场和北京城区最为便捷高效的重大交通基础设施，京雄城际铁路的开工，标志着雄安新区重大基础设施启动建设。

京雄城际铁路建成后，可实现30分钟从北京城区到达雄安新区，将为新区集中承接北京非首都功能疏解提供有力支撑，对促进京津冀协同发展具有重要作用。据悉，京雄城际列车在雄安将会与雄商高铁连接，并与津保铁路、津秦高铁、京广高铁等连通，形成雄安新区与京津冀地区及全国主要城市高速铁路联网运输通道。

《公募基金成立20年专题报告》发布

本报北京2月28日讯 记者周琳报道：由证券日报社主办、中国证券投资基金业协会指导的2018年中国资产管理论坛暨中国公募基金20周年行业峰会28日在北京举行。会上发布的《公募基金成立20年专题报告》显示，公募偏股型基金近19年的年化收益率为16.18%，超出同期上证综指平均涨幅8.50个百分点，偏股型基金近16年诞生15个冠军，偏债基金近15年内诞生10个冠军。公募基金近20年内，有10只基金平均累计分红超过100亿元。

中国证券投资基金业协会党委委员、副会长钟蓉萨表示，服务养老金是公募基金发挥制度优势、践行价值投资、服务实体经济、实现普惠金融的必由路径。公募基金管理人应全面提升投研水平，强化产品特色，丰富投资标的，发展资产配置，推动构建三支柱养老金体系，建设长期投资生态链条，建成“多元化资产配置—专业的基金投资工具—优质的基础资产”的资产管理三层架构，为管理养老金做好准备。