

首次行政法规立法解决制约行业发展体制机制问题——

# 以制度设计补齐快递业“短板”

经济日报·中国经济网记者 吉蕾蕾

## 新闻发布厅

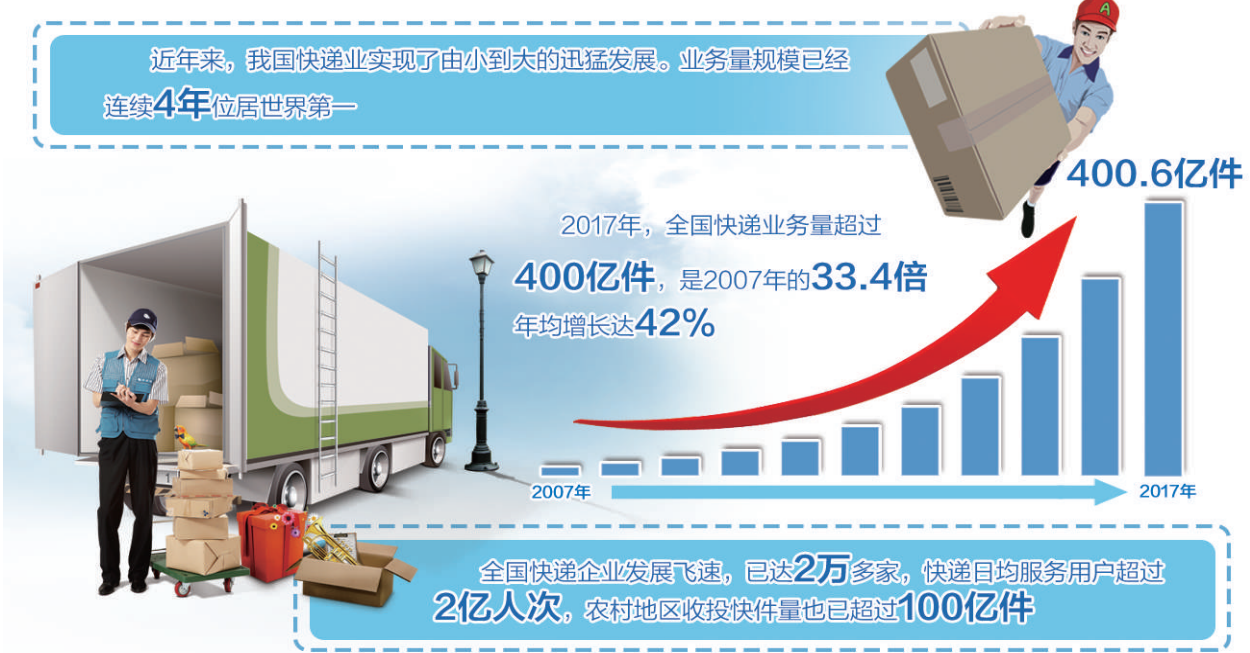
2月27日，国务院新闻办公室举行《快递暂行条例》和快递业发展相关情况吹风会，国家邮政局局长马军胜、国务院法制办工商事法制司司长张建华就快递业发展情况、快递暂行条例制定等话题进行了回应。马军胜表示，前不久，国务院常务会议原则通过了快递暂行条例草案，快递业首次行政法规立法工作完成。

### 快递业迅猛发展全年“不打烊”

“快递业是现代服务业的重要产业，也是推动流通方式转型、促进消费升级的现代化先导性产业。”马军胜表示，近年来，我国快递业实现了由小到大的迅猛发展。

数据显示，2017年，全国快递业务量超过400亿件，是2007年的33.4倍，年均增长达42%；业务收入接近5000亿元，年均增幅达30.6%。全国快递企业已达2万多家，快递日均服务用户超过2亿人次。

数据显示，今年春节假期，快递单日业务量从此前的“亿件级”陡然降至不足千万件。根据此特点，多家企业坚持“有一单，接一单”，确保了消费者的快递服务。然而，还是有不少人抱怨春节期间的快递变慢了。对此，马军胜表示，快递业的春节期间运行模式，跟交通运输的春运模式截然不同。春运模式基本上是越到春节业务量越高，而快递业基本上是“马鞍形”的，春节期间的快递需求有所减少。面对相对少的业务量，快递企业需要权衡业务需求、用户以及对“快递小哥”的人文关怀问题，适时做一些调休安排符合情理。



### 条例立法契合快递业发展实际

马军胜表示，我国已经是名副其实的快递大国，但随着资源要素不断集聚、服务网络不断延伸、服务能力不断增强、业务规模不断扩大，快递业也面临一些现实问题，亟须通过立法予以解决：一是快递业发展还面临一些实际困难，如快递末端网点的办照成本较高、快递车辆通行难、快递基础设施薄弱等；二是快递安全形势比较严峻，危害公共安全和用户信息安全的情况时有发生；三是快递市场秩序不够规范，业内普遍实行的加盟经营模式中存在服务质量相对较低、责任界定不清的问题，对快件损失赔偿的争议较多。

为解决这些问题，条例做了很多制度性设计。比如，为了统筹考虑快

递大型集散分拨中心基础设施用地难的问题，条例从城乡规划和土地利用总体规划的角度做出了保障性安排；对车辆通行难、进门投递难的问题，条例也根据实际需要作出了具体规定，从制度上破解“最后一公里”难题；条例还支持在重点口岸建设进出境快件分拨中心，鼓励快递企业在境外开办服务机构，开展跨境业务。“这些制度安排对于促进快递业发展、解决发展过程中存在的问题都有基础性作用。”马军胜说。

### 立法过程权衡各方利弊

据了解，快递暂行条例的效力仅次于邮政法，高于邮政部门规章和规范性文件，是地方性法规、地方政府规章的上位法。张建华表示，在快递暂行条例立法过程中，始终注意把握3个方面的指导思想，一是把促进快

递业持续健康发展作为立法的重点，着重解决制约行业发展的体制机制问题，释放制度红利；二是在制度上牢牢守住安全底线，保障公共安全和用户信息安全；三是规范快递秩序，完善快递服务规则，理顺法律关系，使企业用户形成明确的法律预期，引导企业不断提升服务水平。

在寄递过程中，危险物品和违禁物品的情况一直是社会关注的热点。“安全问题是我们在快递暂行条例立法过程中着重考虑的问题。”马军胜表示，快递的特点是点多、线长、面广，在运作过程中有人货分离、递送便捷的优势，但也给个别不法分子利用快递渠道进行违法犯罪留下了机会，“在条例立法的过程中，我们注重在提高人防、技防、物防的基础上，着力优化、实化、细化快件收寄验视、实名收寄、过机安检三项制度”。

## 2200万台农机具将投入春耕

本报北京2月27日讯 记者乔金亮报道：农业部27日发布的数据显示，全国在田作物长势总体正常。全国气象条件良好，土壤墒情总体适宜，病虫害偏轻，冬小麦苗情转化升级加快，长势与近年平均水平大体相当。受前期降雪降温天气影响，部分主产区油菜籽长势偏弱。目前进入春耕备耕期，种子供应充足，价格稳定，化肥、农药、柴油供应有保障，农机服务到位。预计春耕期间可投入农机具2200万台（套），能充分满足春耕生产需要。

当前，鲜活农产品供给保障有力。前期低温雨雪天气对蔬菜生长产生一定影响，但随着优势产区面积增加、气温回升，市场供给得到有效保障。据监测，1月底580个蔬菜重点县信息监测点在田蔬菜面积同比增加1.4%。生猪产能有序调整，供应充足。



2月26日，几位农民在江苏省盱眙县农机市场挑选农机。随着天气转暖，各地农机市场迎来销售高峰，许多农民抓紧时间选购拖拉机、播种机等农业机械，备战春耕生产。

陈 捷摄

税务总局举行新闻发布会回应热点——

# 企业“走出去”税负降低 环保税将迎首个征期

本报记者 董碧娟

2月27日，国家税务总局举行2018年第一季度税收政策解读新闻发布会，就完善企业境外所得税收抵免政策、环境保护税相关政策、企业所得税年度纳税申报表修订等内容进行解读。据介绍，财税部门近期出台了一系列支持我国企业“走出去”的税收政策，借力税收提升中国企业的国际竞争力；环境保护税将于4月1日迎来首个征税期，目前全国各地税务机关共识别认定环境保护纳税人26万多户。

“境外所得税收抵免是指企业取得境外所得在境外直接缴纳或间接负担的企业所得税性质的税额，可以从其国内应纳税所得额中抵免的办法。这是一种消除国际重复征税的方法，能够有效降低我国‘走出去’企业的税负。”国家税务总局所得税司副司长刘宝柱介绍。

据了解，财政部、国家税务总局近日联合印发了《关于完善企业境外所得税收抵免政策问题的通知》，从两个方面对境外所得税收抵免政策进行了

完善，一是在原来单一的分国不分项抵免方法基础上增加综合抵免法，并赋予企业自行选择的权利；二是将境外股息间接抵免的层级由三层调整到五层。“这使得企业的抵免更加充分，有效降低企业境外所得税总体税负负担，更好地鼓励我国企业‘走出去’。”刘宝柱表示。

为更好地适应形势变化和企业遇到的新情况，国家税务总局发布了《关于税收协定中“受益所有人”有关问题的公告》《关于税收协定执行若干问题的公告》，进一步完善“受益所有人”规则，对税收协定中常设机构、海运和空运、演艺人员和运动员条款，以及合伙企业适用税收协定等有关事项作出了进一步明确，方便纳税人享受税收协定待遇。

“当前，我国已与107个国家和地区签署了税收协定，形成了全球范围内的协定网络，覆盖了与我国双边投资关系较为紧密的主要经济体，对吸引外资和鼓励对外投资均起到了积极的促进作用。”国家税务总局国际税务

司副司长黄素华说。

“今年1月1日，环境保护税法正式实施。按照税法规定，环保税是按季申报，因此，4月1日迎来环保税的首个征期。能否确保首个征期平稳顺利，是关系环境保护费改税制度转换成功落地的关键。”国家税务总局财产和行为税司副司长孙群表示。

据孙群介绍，税务部门围绕环保税首个征期分三个阶段细化了15项重点工作任务，目前第一阶段任务已经完成。各地税务机关共识别认定环保纳税人26万多户，并基本完成网络报税系统与金税三期核心征管系统的联调测试，确保首个征期纳税人能足不出户进行网上申报。截至目前，全国累计辅导环保纳税人19万多户，占比识别认定户数的72.9%。

“为方便纳税人申报缴税，税务部门在简化报表上下了一番功夫。”孙群表示，环保税纳税申报表围绕“简洁、减负”这一核心理念进行优化设计，将原来排污费按不同行业制定的报表模式调整为按“水、气、声、渣”四类污染

物制定的报表模式，这就使得报表数量和纳税人填报字段量减少三分之二左右。

对于企业财务人员而言，每年5月底前要完成企业所得税的汇算清缴，即依照税收相关法律和规定，向主管税务机关办理企业所得税年度纳税申报、结清上一个年度的企业所得税税款。

刘宝柱表示，2017年末国家税务总局发布了《中华人民共和国企业所得税年度纳税申报表（A类，2017年版）》，对2014年版的申报表进行了修改完善，新申报表的好处主要有三方面：一是报表结构更趋合理，修订后的表单数量压缩10%，并且必填表只有2张，其他均为选填表，最大限度减轻了纳税人的申报负担；二是根据最新政策对表单或者栏次进行调整，确保了纳税人可以全面及时享受相关优惠政策；三是在申报表设计时更多考虑了信息化实现的要求，为各类纳税申报软件进一步优化自动计算、智能填报功能提供了便利条件。

本报北京2月27日讯 记者曹红艳报道：环保部大气环境管理司司长刘炳江27日表示，“大气十条”45项重点工作任务全部按期完成。

在环保部27日举行的例行新闻发布会上，刘炳江表示，“大气十条”45项重点工作任务包括加快淘汰落后产能，加速能源清洁化，推进重点行业提标改造，全面加强机动车污染防治等。

据介绍，2017年全国煤炭消费占一次能源消费比重比2012年下降超过8个百分点，京津冀、长三角、珠三角等重点区域实现煤炭消费总量负增长。与此同时，重点区域改运煤为输电，10项特高压交流直流工程全面建设完成，每年增加中东部地区受电能力8000万千瓦，减少煤炭运输1.8亿吨。目前，“京津保廊”已建成上万平方米的“无烟煤禁燃区”。

刘炳江透露，将制定打赢蓝天保卫战三年作战计划，明确具体战役及时间表、路线图，以京津冀及周边、长三角等重点区域为主战场，强化区域联防联控，确保3年取得更大成效。坚决调整产业结构方面，全面推进“散乱污”企业及集群综合整治，将所有固定污染源纳入环境监管，对所有重点工业污染源全面安装在线监控，明确无证排污和排放不达标企业最后改正时限，逾期依法一律关停；加快能源结构调整方面，淘汰污染重的煤电机组，增加清洁电力供应。在重点地区，推动加大天然气和电力供给保障力度，大幅削减煤炭终端消费总量；加快运输结构调整方面，加快推进多式联运，提高铁路货运和沿海港口集装箱铁路集疏港比例。大气污染防治重点区域提前实施机动车国六排放标准。对高排放车辆进行全天候、全方位实时监控，严厉打击柴油货车超标排放；重污染天气应对方面，进一步完善空气质量预测预报体系，完善重污染天气应急预案，优化启动标准，压实应急减排清单措施，实施区域应急联动，力争使重污染过程缩时削峰。

## 国务院安委会明确今年工作要点 严格落实安全生产“一票否决”

本报北京2月27日讯 记者崔国强报道：日前，国务院安全生产委员会印发了2018年工作要点的通知，要求进一步提升安全生产工作水平，实现事故死亡人数、较大事故、重特重大事故进一步下降。

据悉，2018年安全生产工作10大要点为：严格落实安全生产责任制、加强安全生产法治建设、深化安全监管体制机制改革、推进城市安全发展、加强农业农村安全监管、深化危险化学品安全综合治理、强化安全生产专项治理、深入开展安全生产宣传培训教育、加强

安全基础能力建设、提高安全监管监察队伍专业化水平。

通知要求，要健全安全生产责任考核机制，加大安全生产在社会治安综合治理、精神文明等考核中的权重，严格落实安全生产“一票否决”；加强农业农村生产经营建设活动安全监管，强化农村重点行业领域安全综合整治；深化“平安渔业”“平安农机”活动，加快建立渔业、农机安全生产长效机制；进一步完善危险化学品安全风险“一张图一张表”，加快推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。

## 非法集资高发形势依然严峻 《处置非法集资条例》将尽快出台

本报讯 记者钱晔报道：2018年处置非法集资部际联席会议（扩大会议）近日在京召开。据介绍，当前非法集资高发蔓延势头有所遏制，但案件总量仍居高位，东部沿海地区和中西部人口大省等地区案件集中，类金融和互联网金融、批发零售、房地产、涉农合作组织等重点领域风险突出，非法集资方式、手段不断翻新，形势依然严峻。

会议提出，省级人民政府要担负起防范和处置非法集资第一责任，强化组织领导与考

核问责，加强基层工作力量，强化人员、经费保障。各行业主（监）管部门要加强行业监管，防控本行业领域风险，严防监管真空，做到监管全覆盖。

会议表示，要加强制度建设，推动《处置非法集资条例》尽快出台，建立健全相关法律法规。要督促各地依法稳妥处置重大案件，加快消化陈案，协同处置好跨省案件，妥善化解风险隐患。对打着“高大上”旗号、花样百出、没有可持续盈利模式的庞氏骗局，要果断处置、坚决打击。

## 铁路春运连续七天超千万人次

本报北京2月27日讯 记者齐慧从中国铁路总公司获悉：2月26日，全国铁路发送旅客1084万人次，客流略有回落但仍保持高位运行，已连续7天超过1000万人次。

2月26日，全国铁路共开行旅客列车8155列，增开旅客列车884列。2月27日，全国铁路客流继续小幅回落，预计发送旅客1026万人次，增开旅客列车866

列。预计新一轮客流高峰将于正月十五前后到来。

针对节后客流叠加，铁路部门积极挖潜提效。兰州局集团公司增开兰州、银川至北京西、上海、西安北等方向跨局列车6对；郑州局集团公司加开郑州至焦作间10趟往返城际列车；成都局集团公司成都东站与地铁建立安检互信关系，旅客从成都东站出站后不用安检可直接转乘地铁。



近日，临汾铁路公安处执勤民警在山西运城北站帮助旅客乘车。铁路迎来节后返程客流高峰，运城北站铁路民警全员上岗，帮忙携带行李多、带小孩行动不便的旅客乘车。

郝 亮摄