



经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-168

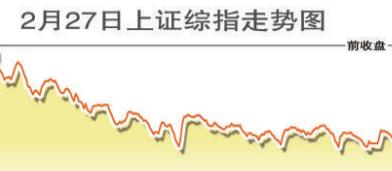
经济日报

ECONOMIC DAILY

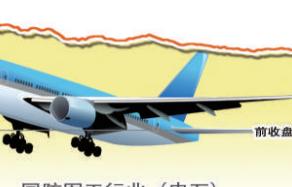
2018年2月 28日

星期三 农历戊戌年正月十三

第12644号 (总13217号) 今日16版



上证综指	深证成指
收盘 3292.07	收盘 10807.53
成交量 174.22亿股	成交量 195.93亿股



中办国办印发《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》

新华社北京2月27日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》全文如下。

知识产权保护是激励创新的基本手段，是创新原动力的基本保障，是国际竞争力的核心要素。人民法院知识产权审判工作，事关创新驱动发展战略实施，事关经济社会发展繁荣，事关国内国际两个大局，对于建设知识产权强国和世界科技强国具有重要意义。为深入贯彻实施创新驱动发展战略和国家知识产权战略，强

化知识产权创造、保护、运用，破解制约知识产权审判发展的体制机制障碍，充分发挥知识产权审判激励和保护创新、促进科技进步和社会发展的职能作用，提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正

义”目标，坚持司法为民、公正司法，不断深化知识产权审判领域改革，充分发挥知识产权司法保护主导作用，树立保护知识产权就是保护创新的理念，优化科技创新法治环境，推动实施创新驱动发展战略，为实现“两个一百年”奋斗目标和建设知识产权强国、世界科技强国提供有力司法保障。

(二)基本原则

——坚持高点定位。立足国家战略层面，紧紧围绕党和国家发展大局，积极适应国际形势新变化，加强事关知识产权审判长远发展的全局性、体制性、根本性问题的顶层设计，改革完善知识产权司法保护体制机制。

(下转第二版)



两会新闻中心
正式启用

2月27日，十三届全国人大一次会议、全国政协十三届一次会议在北京梅地亚中心设立的新闻中心正式启用，为中外媒体提供服务。

本报记者
李景录摄

为资本市场贡献中国智慧

本报记者 祝惠春

温济聪

周琳

近年来，中国资本市场创造的特色制度，正向国际资本市场监管提供中国经验。其中，就穿透式监管制度，国际证监会组织提出中国证监会在成员国范围内介绍经验，并向各成员国推广，受到众多国家的高度重视。这是我国资本市场向世界贡献“中国智慧”和“中国方案”的体现。

我国资本市场建立了统一开户制度，构建了以统一开户编码为基础、分合有序、一一对应的账户体系，有效落实开户实名制、投资者适当性制度、市场禁入等监管要求，为市场监管夯实基础。证监会主席刘士余去年在证券交易所一线监管国际研讨会上自信地说，中国的资本市场账户是可以看穿的。我们将发挥这一优势，加快中央监控系统建设，加强对跨境、跨交易所、跨账户异常交易的监测，使所有的违规交易都无处可藏。

守护投资者“钱袋子”

在资本市场监管体系中，有这样一家机构，每时每刻都在守护着投资者的资金安全。它就是中国证券投资者保护基金有限责任公司（简称投保基金公司）。

股市交易每日闭市后，投保基金公司利用监控系统逐日逐笔逐账户查验投资者交易结算资金余额及变动的真实性，逐日检查证券公司是否存在交易结算资金缺口等可能危及投资者资金安全的风险隐患及违规行为，发现问题及时向监管部门预警，督促证券公司及时整改。目前，他们已对102家证券公司23家存款银行和登记结算机构的第三方数据实施每日比对，精准定位投资者资金安全问题线索。

在监控系统的“鹰眼”保护下，投资者只需面临市场本身的波动风险，而不用担心资金被挪用。在2015年的股市异常波动中，因有监控系统的存在，杜绝了投资者资金被挪用的可能性，发挥了稳定器作用，在股指企稳回暖后，一定程度上促进了投资者信心的恢复。

监控系统不仅实现了对沪深交易所、全国中小企业股份转让系统的投资者资金的监控，还实现了对柜台市场、报价系统、贵金属市场的投资者资金的监控。从业务品种来看，包括股票、债券、基金、融资融券、股票期权、港股通等。截至2017年底，纳入监控范围的投资者资金账户数约2.25亿户，资金约1.04万亿元。

监控系统是投资者资金安全保障长效机制的一项基础性辅助监管系统，也是我国资本市场穿透式监管的长效机制之一，是我国资本市场20多年来发展探索的成果和创新之一，受到美国、加拿大等国家的高度重视。

(下转第七版)

迎接全国两会系列特稿 ③

□ 经济日报·中国经济网记者 顾 阳

经济体制改革持续向纵深推进

今年是改革开放40周年。近日来，有关改革的话题再次成为人们广泛关注的焦点之一。

改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。这五年来，“放管服”改革、财税体制改革、金融体制改革、国有企业改革、投融资体制改革……重点领域和关键环节改革不断取得突破，改革正呈现出全面发力、多点突破、纵深推进的新局面，不仅有效激发了市场主体的创造力，也让稳健前行的中国经济韧性十足、更具活力。

“放管服”改革激活活力添动力

营业执照和许可证，是企业进入市场、开展经营的两把“钥匙”。2月11日，《上海市进一步推进“证照分离”改革试点工作方案》获批，从“先证后照”到“先照后证”，再到如今的“照后减证”，上海通过改革把生产经营与投资的自主权还给企业。

据悉，上海“照后减证”改革将在商务、医疗等47项审批事项中推广实施。下一步，天津、辽宁、浙江、福建等10个自贸试验区及有条件的国家自主创新示范区、高新区等，将全面复制推广“证照分离”改革的成熟做法。

近年来，类似这样的改革创新举措不断出现，以简政放权为特征的“放管服”改革不断推向纵深。作为全面深化改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”，“放管服”改革进一步厘清了政府与市场的边界，构建了公平公正、竞争有序的市场环境，优化了政府权力、方便了企业群众、汇聚了动力活力，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

环保税将迎首个征期

在“放管服”诸多改革中，以清单管理推动减权放权被放在了首位。据统计，中央指定地方实行行政许可项目目录清单取消269项，国务院行政审批中介服务取消320项，国务院部门设置的职业资格许可和认定事项削减比例达70%以上，中央层面对核准的投资项目数量累计减少90%。

正如专家所言，全面实行清单管理制度，目的在于减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权，这是创新完善政府管理方式、实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求和关键举措。目前，我国已基本完成国务院部门权力和责任清单，行政审批更趋标准化、规范化。

与此同时，加快扩大市场准入负面清单试点也在紧锣密鼓地推进中。今年，市场准入负面清单制度将从区域试点转向全国推行，这是我国投资管理体制的重大突破，将有力推动政府职能从审批转向服务，助力我国市场化改革进程。

重点领域关键环节谋求更大突破

五年来，从经济发展新常态的提出，到以新发展理念推动经济发展，再到供给侧结构性改革的深化，经济体制改革在一些重点领域和关键环节取得重大突破，有力推动了中国经济由高速增长转向高质量发展新阶段。

用改革的办法和市场化法治化手段推进“三去一降一补”，让供给侧结构性改革成效初显。继2016年超额完成钢铁、煤炭去产能任务后，2017年我国钢铁去产能5000万吨左右、煤炭去产能1.5亿吨以上及煤电去产能5000万千瓦等任务均顺利完

成；稳步推进的市场化债转股有效降低了企业杠杆率，央企累计完成1200多户“处僵治困”任务，其中约400户实现了市场出清；而随着营改增、清理规范收费等减税降费政策的实施，越来越多企业将享受到来自改革的红利。

备受关注的国企改革迈出了实质性步伐。2015年8月，《中共中央、国务院关于深化国有企业改革的指导意见》出台，以此为统领，国企分类、发展混合所有制经济、完善国资监管体制、加强党的领导、防止国有资产流失等多个配套文件出台，共同形成了国企改革的设计图、施工图，标志着国企改革“1+N”体系搭建完成。

作为国企改革的突破口，混合所有制改革取得了积极进展。目前，中央层面已开展了3批共50家企业的混改试点，数量更为庞大的地方国企混改也提上了议事日程。从相关部委及地方两会传递的信号看，持续推进混改已成为不少部门和地方的共识，从点到面、由央企扩展至地方企业，混改进程有望再提速。

重点行业改革落地精准、进展顺利。电力体制改革不断深化，售电市场竞争机制初步建立；盐业体制改革稳妥有序，改革后食盐供应充足、品种丰富、价格平稳；此外，深化石油天然气改革全面启动，林场体制改革扎实推进，财税金融改革继续深化，多层次资本市场体系不断健全。

既着眼于当前问题的解决，又为长远发展打下扎实基础，重点领域、关键环节的经济体制改革“牵一发而动全身”，将对中国经济可持续发展形成有力支撑。

(下转第二版)

补贴“滑坡”倒逼新能源车技术升级 11版

3版

开局起步看履诺 4版

顺德当年 13、14版

严防地方债管理中的“道德风险” 9版

农业科技“国家队”锁定创新方向 16版