

## 新型城镇化试点三年 东部地区

2014年,国家发展改革委在全国范围内对不同层级的64个地区(包括2个省级试点)推动新型城镇化试点工作。2017年,国家发展改革委委托第三方单位,对第一批国家新型城镇化综合试点整体情况进行评估,对三年的试点工作进行小结。本报特约请4个研究机构的主要专家,根据调研评估中的所得,提出他们对于各地区新型城镇化的深刻思考——

# 把准长三角协同发展新“棋眼”

浙江大学中国新型城镇化研究院院长 吴越

中国目前的城市化进程面临从粗放型、规模化发展到精准成长的关键阶段,因此相关领域研究的重点应该是如何将国家城镇化战略落实到切实可行的、具体可操作的行动方案上来。结合近期东部地区新型城镇化评估和笔者多年来在东部地区特别是长三角地区的工作经历,这里试图探讨一下该地区未来城市化发展可能的关键着力点。



## 新型城镇化:是个体城市的进化还是协同发展的全局大棋?

2017年,作为国家发改委委托的第三方单位,浙江大学中国新型城镇化研究院对东部沿海从山东开始,经过江苏、上海、浙江、福建、广东到海南,共17个试点逐一进行了实地调研评估,地区涵盖了省级政府、计划单列市和省会城市、地级市、县级市、特大镇5个等级。在对各地的考察评估过程中,我们切实感受到了在中国东部片区的土地上,各地积极探索、勇敢实践的非凡活力,也真实地发现了复杂的问题与矛盾。

概括此次东部地区新型城镇化第三方评估调研所获得的信息,主要集中在各地新型城镇化探索中出现的“不平衡”“不协调”的问题。

由于此次评估样本覆盖的光谱十分全面,大到省级单位小到一个镇;同时,各地在区位、经济、文化、历史上仍然有明显不同,这带来了对于新型城镇化试点上的不同态度和措施。如何看待这些差异性首先是首先引起我们关注的问题。

更为重要的是,此次新型城镇化试点工作虽然大小级别不同,基本上是各自为政,如何看待各个城镇化主体之间的协调性,进而形成整体的最优化的全局,似乎是一个更为迫切的挑战。

过去30年市场化经济驱动下的城镇化进程风起云涌,一些城镇化试点的体量的主体已远超其行政级别,例如温州的龙港镇已有接近50万的常住人口,已超越其所属的苍南县城的20万人口规模;义乌市目前已有220万常住人口,超过它的上级城市金华城区的两倍以上,未来尚有更大的想象空间。中国固有的不同城市的级别、不同政策权限,往往导致类似的发展问题出现不同的处境,如珠三角经济圈内省会城市广州与计划单列市深圳的区别,长三角经济圈中的直辖市与相邻省区的关系。这种“不协调”的矛盾,在边界地区尤其值得观察。

“不平衡”“不协调”问题的重要性,在于新型城镇化不仅仅是孤立的城镇化,更是整体的、全局的城镇化,是体系的城镇化,是打破了边界的城市群协同的城市化。

下面,结合此次评估和笔者回国后15年来在长三角地区分别以浦东政府首席规划师、规划设计实践者和学者持续实践的认识,尝试把脉一下长三角地区下一步全域协同发展的“棋眼”。

## 广东东莞市今年将出台技能人才培养政策体系 打造技术技能人才的“东莞标准”

本报记者 郑杨

“东莞具备雄厚的制造业土壤,500多万来自全国各地的劳动者在这座城市中就业创业,技能人才对推动‘东莞制造’向‘东莞智造’跨越至关重要。”广东东莞市人力资源局副局长、新闻发言人赵毅日前表示,今年东莞将推动出台具有国际标准、国内领先、东莞特色的技能人才培养政策体系,打造“技能人才之都”。

据了解,在东莞总量约520万名的外来务工者中,制造业从业人员占到70%以上。近年来,随着东莞持续探索实践市场化导向、国际化标准、工厂化教学的技能人才培养模式,人才结构得到明显优化,专业技能职

称、国家行业注册执业资格、国家职业资格等专业技术、技能人才占比达到41.8%,一批高素质产业工人和工匠纷纷扎根东莞施展技艺。

但是,这仍然远远不能满足东莞经济转型的需求。“近两年的明显趋势是,东莞在技术技能人才方面的缺口较大。随着‘机器人’的推开,很多企业减少了普工的应用,但对能操作机器人、掌握信息化技术的工人需求很大。我们调查发现,随着产业转型升级,企业更强调技能人才的学习能力、信息化水平、综合素质以及对企业的忠诚度,这些都是我们下一步培养技能人才的关注点。”赵毅说。

目前,东莞已经在技能人才培养方面积累了丰富的经验。比如,实施了覆盖全面的技能晋升培训补贴政策,将非户籍劳动者纳入政策体系,实现技能培训均等化;又如,东莞市技师学院开启实体化国际合作办学,推动德国“双元制”等先进职教模式本土化应用。

此外,东莞还建立了多元化培训平台,一方面积极扶持民办职业技能培训机构发展,目前东莞171家民办职业技能培训机构年培训5万人次;另一方面,立足各专业镇的特色,推动33个镇街打造“一镇一品”培养平台。

波、绍兴的直接响应,难以形成连贯的环杭州湾经济带。杭州湾北岸中部缺少有力的桥头堡式的城市引力极,始终是个亟待解决的问题。因此,在此节点位置的金山新城和嘉兴的平湖主动谋划新城,将为长三角发展进入杭州湾时代起到带动作用。

## 在关键“棋眼”精准布局,才能形成疏密有致的大都市圈格局,为城市发展奠定较为优化的基础

这里不妨推出一种大胆的设计,作为新时期长三角在杭州湾区发展时代的重要战略支点,作为平衡疏解沪杭两大引力极的中继站,设立相对独立于浙沪的“金嘉新区(城)”,主动配置战略资源,形成综合的而非单一功能的新城区。其目标应定位于仅次于沪、杭的第二层级引力中心,东连上海,西接杭州。北部将位于沪杭主通道上的枫泾镇与毗邻的嘉善姚庄镇整合发展,在距两者90公里至100公里左右的地带,形成高品质、便捷通达的“中继站”式新城,进一步带动域内中、小型城市节点的平衡成长。同时,南望杭州湾,北谋长江。即,将南部金山新城与毗邻的平湖联结形成杭州湾北部中心城市据点,扼守跨海通道,联结绍兴、宁波。向北则打通上海与江苏边界两侧的纵向发展轴,联贯长江;为上海与邻近地区形成若干中继点,进而将长三角城市群带向平衡、协同的网格化新时代。

上述设想可以作为长三角地区在区域协同发展思路下城镇化的重要举措。它一方面是突破现有行政边界有意义的尝试,同时也将带动新型城镇化从标准统一地进化,到包容个体城市差异错位与整体城市群协同发展并重。有别于一般性的蔓延式发展,在关键“棋眼”精准布局,才能形成疏密有致的大都市圈格局,为国家下一阶段的经济与城市发展奠定较为优化的基础。

## 大城小事

# “感谢市民”折射 城市治理理念进步

□ 张毅

“荣耀属于全市人民,我们为可亲可敬的西安人点赞”。春节后上班第一天,一封来自西安市委、市政府的感谢信在当地迅速刷屏。“春节假日,西安空气清新、环境整洁、城市安宁、氛围祥和。取得这样的成效,凝聚着全市人民的汗水与智慧、奉献与包容、热情和微笑……”感谢信字里行间透露出的“温馨感”让刚刚度过新春佳节的西安市民备感惊喜与欣慰。笔者大概梳理了一下几大城市公众号的转发情况,90%以上的跟帖选择以自豪感、归属感、亲切感等关键词回应上述来自官方的“致意”。

其实,城市决策管理者感谢各界市民的支持参与,并非西安首创,比如各地例行的春节团拜会等也有此意。但选择在公共媒体上如此真诚“温馨表达”且赢得普遍热烈回应的却并不多见。西安市委、市政府的这封感谢信之所以赢得“点赞”,笔者以为,最大的亮点在于“温馨表达”传递出的从城市管理走向城市治理、从关注城市发展走向重视市民获得感进而凝聚市民归属感的理念之变。

有一个现象,可能大家都不陌生。就是每逢重要节假日结束,很多城市尤其是一些旅游名城都会盘点“收获”,一时间“盘满钵满”“旅游掘金再创新高”等“喜庆”数据屡屡见诸当地媒体。但热衷此事的往往都是政府部门和媒体,当地百姓却淡然处之。何以如此?因为似乎“与我无干”。西安的这封感谢信之所以打动人心,恰恰就在于其以“荣耀归于市民”并三个“感谢”巧妙地提示出城市形象、城

市发展等宏大叙事与市民参与、包容、维护、贡献等细微言行之间的必然联系,消弭了城市发展与市民体验的“疏离”感,激发了城市形象来自市民贡献的“自豪感”。

“自豪感”必然带来“归属感”。而市民的归属感正是实现城市现代化、多元化治理的关键所在。笔者曾听过一位市长的感慨:打造城市形象,市民的自身评价和文明言行远比广告宣传更有效。有专家表示,市民对居住城市产生的归属感与其对城市的责任感呈正相关关系。责任感必然催生自觉维护、自觉参与、自觉贡献、自觉包容等正向融入城市治理的行为。因此,相对于传统的单一的政府管理,这种旨在“唤醒”全体市民“城市是我家”的“温馨表达”,不仅有利于降低城市治理成本,而且会显著提高城市治理效率,进而真正实现城市治理的良性互动与现代化升级。

社会学上有一个善意交换原则,该理论主张人类的一切行为都受到某种能够带来奖励和报酬的交换活动的支配。具体到城市治理,城市决策者主动释放真诚的善意治理信号,必将获得市民的善意回应。城市,因人的生产、生活需要而诞生。市民的幸福感和获得感,才是城市发展的终极目标。就此而言,西安市委、市政府对全市市民的“感谢”,无疑是走向城市治理现代化的重要一步,同时更是努力满足人民对美好生活向往的新时代的新探索。但愿这种“感谢市民”的城市治理理念和行动成为一种习惯。

## 成长坐标

福道:

# 让森林在城市中蔓延

近年来,福建福州市持续推进城市森林绿道建设,以“览城观景、休闲健身、生态环保”为目标,构建市中心特色山水休闲慢行系统。其着力打造的森林步道——“福道”,依山脊而建,全长19公里。它横贯象山、后山、梅峰山、

金牛山等山体,并串联起福州几个大大小小的公园,将自然山水、人文资源、开放空间和公共绿地有机融合。不仅为福州市民提供了休闲的好去处,也让绿色森林在城市中蔓延。

文/摄向帅 黄旭



“福道”主体采取空心钢管桁架组成,既不妨碍植被生长,又可以让市民获得穿梭林间漫步的体验。



步道每隔200多米就会设置一个休息亭、庇荫阁,方便游客休息、观景。



在环线高空栈道上,还增设了景观电梯进行接驳,缩短绕行时间。

执行主编 王薇薇 责任编辑 秦文竹

联系邮箱 jjrbc@163.com