

人力资源和社会保障部回应热点——

# 就业形势存挑战 社保基金运行总体平稳

经济日报·中国经济网记者 韩秉志

## 新闻发布厅

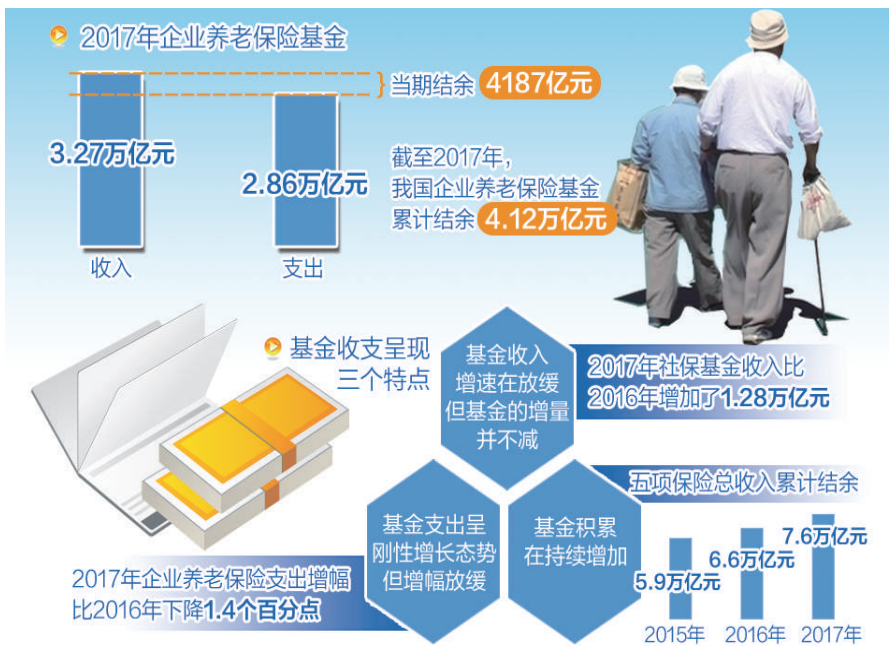
国务院新闻办公室2月26日举行新闻发布会，人力资源和社会保障部副部长游钧、张义珍就近期社会普遍关注的就业形势、社保收支、异地就医等话题进行了回应。

### 结构矛盾仍存在 就业质量需提高

在经济增速放缓、结构调整深化、劳动力高位运行的情况下，2017年，我国城镇新增就业达到1351万人，创历史新高。如何看待当前和今后一个时期的就业形势？

张义珍表示，2018年，我国需在城镇就业的新成长劳动力达到1500万名以上，其中，2018届高校毕业生有820万人，就业总量巨大。从更长远看，我国劳动力供给将持续高位运行。2017年，我国16岁至59岁的劳动年龄人口达到9亿人以上，预计2035年之前都会保持在8亿人以上的水平。

与此同时，就业的结构性矛盾依然存在，集中表现在一定程度上的招工难和就业难并存。从招工角度看，一些用人单位对普工和技术技能人才的招聘面临短缺的状况。从人力资源市场状况看，技术技能人才的求人倍率(招聘人数与求职人数之比)在2左右的较高水平；从劳动者角度看，部分专业的高校毕业生以及一些大龄、低技能的劳动者找工作相对比较困难。一些高校毕业生找工作比较困难，



存在求职者技能和用人单位需求不匹配的问题。

### 基金结余连年增 支撑能力需加强

如何看待当前我国社保基金的收支压力？游钧表示，随着我国进入经济新常态，特别是人口老龄化的加速推进，我国的社会保障，特别是养老保险也进入了一个新的发展时期，基金收支呈现新特点：一方面，虽然基金收入增速在放缓，但是基金增量不减；另一方面，虽然基金支出呈刚性增长态势，但是增幅在放缓；此外，基金积累也在持续增加。数据显示，

2015年，我国五项社保基金累计结余为5.9万亿元，2016年达到6.6万亿元，2017年达到7.6万亿元。

游钧表示，目前我国社会保障制度还没有实现全国统筹，比如职工养老还是省级统筹，职工医保还是市级统筹，保障负担不均衡、基金分布不平衡的问题依然存在，所以个别地区收支出现了当期缺口。但是从全国范围来看，基金运行总体平稳，确保了各项保险待遇按时支付。

目前社会保险是否加重了财政支出的负担？游钧表示，2016年，各级财政对社会保险的支出达到1万亿元左右，其中主要是职工养老保险、城乡居民养老和城乡居民医保，但是占同期财政的支出仅为

5.72%。与其他国家，特别是发达国家相比，占比并不高。游钧说，美国、德国、日本的财政社保支出占比都在20%以上，我国财政的社保支出负担相对并不重，未来仍有潜力和空间。

游钧坦言，人口老龄化的加快，确实对我国社会保险制度可持续发展带来了重大的挑战。近年来，实施全民参保登记计划，开展基金投资运营，启动划拨国有资产充实社保基金，做强做大全国社保战略储备资金等举措，都为社会保险制度的可持续发展奠定了坚实基础。

### 异地就医秩序稳 基层服务待扩展

有记者提问，全国异地就医直接结算工作在实际运行过程中有没有引发无序就医的现象？对此，游钧表示，从运行的情况来看，目前异地就医秩序平稳有序。

“按照规定，符合条件的参保人员是4类人员，包括异地安置人员、长期异地居住人员、长期异地工作人员、符合异地就医转诊条件的人员，需要在参保地医保机构进行备案。异地就医直接结算并不等同于可以全国漫游，按照分级诊疗的要求，能够做到有序就医，没有出现无序的情况。”游钧说。

游钧表示，目前，在国家异地就医结算平台上的备案人员已超过210多万人，近9000家医疗机构并入联网，“由于系统运行的时间并不是太长，系统的稳定性、就医地管理的能力、资金收付的时效性还需要进一步完善和提升。同时，基层的医疗机构还要进一步扩展进来，政策的知晓度还需要进一步提高”。

电路、数控机床、大飞机、核电等重点领域率先实现跨越。复兴号成功商业化运行，全国高速铁路里程已占全球总里程60%以上。可再生能源装机容量、发电量居世界第一，电动汽车、新能源汽车的产销量和保有量均占全世界50%以上。人工智能、大数据、云计算等引领数字经济、平台经济、共享经济快速发展，有力地带动了经济转型升级和新动能成长。19家国家自主创新示范区和156家国家高新区成为区域创新发展的核心载体和重要引擎。

此外，我国科技体制改革向系统纵深推进，科技管理格局实现了从研发管理向创新服务的历史性转变。企业创新主体地位进一步增强，全社会研发投入、研究人员、发明专利占比均超过70%。

来，让农村美起来，让农民富起来。东部崛起，中部崛起，西部奋起，东北兴起，形成中国经济全面跃起的新态势。

区域协同“交响乐”。我国地域辽阔，各地发展基础和条件差异很大。必须优化国土空间开发格局，继续深入实施西部开发、东北振兴、中部崛起、东部优化的“四大板块”区域发展总体战略，加快实施主体功能区战略，支持老少边穷地区加快发展。区域协同的“交响乐”不是各吹各的号、各奏各的调，而要建立区域间的协调机制，实现东中西、南四方错落有致、协调发展，演奏出美妙动听、气势恢宏的发展乐章。

重点辐射“领头唱”。合唱要靠领唱带，发展还需领头雁。现代经济发展经验表明，核心地带对周边地区的发展具有重要辐射和带动作用，世界上诸如北美五大湖城市群、英伦城市群和日本关东经济圈等的发展历程也证明了这一点。目前，我国有京津冀、长江经济带以及粤港澳大湾区、成渝、中原和哈长等重点区域和城市群，形成了多个带动区域发展的增长极。今后，要重点优化提升城市群内部分工和功能整合，发挥其在制度创新、科技进步和产业升级上的引领作用，带动形成以城市群为主体的区域发展新格局。

陆海统筹“协奏曲”。纵观人类发展史，走向海洋是民族振兴、国家富强的必由之路。我国有960多万平方公里的领土，还有300多万平方公里的海洋国土。海洋蕴藏着宝贵财富，是国际竞争的战略要地。21世纪是海洋的世纪。建设海洋强国，是我们顺应世界潮流、拓展发展空间、增强国际影响的重大战略抉择。我们将坚定走向海洋，依海富国、以海强国，走出一条陆海统筹、人海和谐的蓝色发展之路。

“好风凭借力，送我上青云。”我国经济发展到了闯关夺隘、攻坚克难的关键时期，建设现代化经济体系犹如浩然东风，必将助力东方巨龙蓄势腾飞，抵达富强中国新天地。

### 【深度阅读】

1. 中共中央、国务院：《关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，《人民日报》2017年2月6日。
- 2.《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2017年12月21日。

2017年全社会R&D支出预计达1.76万亿元，比2012年增长70.9%——

# 我在多领域成全球创新引领者

本报北京2月26日讯 记者余惠敏报道：国务院新闻办26日举行新闻发布会，科技部部长万钢介绍了我国科技工作进展与成就。据介绍，2017年，全社会R&D(研究与试验发展)支出预计达到1.76万亿元，比2012年增长70.9%。

万钢表示，党的十八大以来，科技创新实现了历史性、整体性、格局性的重大变化，创新型国家建设成果丰硕，我国已成为一个具有全球影响力的科技创新大

国。我国科技创新水平加速迈向国际第一方阵，进入了“三跑并存、领跑并跑日益增多”的历史性新阶段。以蛟龙、天眼、悟空、墨子、慧眼等为代表的重大创新成果相继问世，基础研究的国际影响力大幅提升，在若干领域开始成为全球的创新引领者。2017年，全社会R&D(研究与试验发展)支出预计达到1.76万亿元，比2012年增长70.9%，企业投入比例多年来一直超过75%。国际论文总量和被引用量居

世界第二位，发明专利申请量、授权量都居世界前列。研发人员全时当量人数居世界第一位，科技进步贡献率从2012年的52.2%升至57.5%。国家创新能力排名从2012年的世界第20位升至第17位。

万钢表示，我国科技创新有力支撑供给侧结构性改革和民生改善，实现了全面融入、主动引领经济社会发展的历史性跨越。重大专项如移动通讯、集成

(上接第五版)但去产能的任务仍很艰巨，必须以更大的决心和力度，继续推进钢铁、煤炭等重点行业去产能，适时将范围扩大到更多产能过剩行业，在优化资源配置、实现供需平衡上取得更大进展。

### 三、创新驱动争新高

2017年10月10日，中科院国家天文台发布了一条令人振奋的消息：中国“天眼”望远镜在银河系内发现6颗新的脉冲星！这是我国天文设备首次发现脉冲星，实现了我国在该领域零的突破，在国际天文领域引起强烈反响。近年来，“慧眼”卫星遨游太空、国产航母初露真容、大飞机翱翔蓝天、量子通信领先世界……我国科技创新领域亮点频出，“上九天揽月，下五洋捉鳖”正在成为现实。

今天，我国在航天、医药、生物和信息等重要领域科技实力跻身世界前列，科技进步对经济增长的贡献率逐年提高，已成为具有重要影响力的科技大国。但也要看到，我国科技发展水平总体还不高，与世界科技强国的差距还不小，不少领域核心技术仍然受制于人，出现很多“卡脖子”现象。目前，在世界科技大国的方阵中，美国依然全面领先，德国、日本、英国和法国处于第二方阵，我国仍排在20位之后。

放眼全球，新一轮科技革命和产业变革孕育兴起，特别是信息、生物、新材料和新能源等技术广泛运用到各个领域，科技创新已经成为大国竞争的主战场。谁能做好科技创新这步先手棋，谁就能抢得先机、赢得主动。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。面对世界变革的时与势，党的十九大对加快建设创新型国家作出新部署，为把我国建设成为科技强国指明了方向。

基础研究“强起来”。基础研究是源头，决定着科技创新的活力和动力，是国家核心竞争力的重要标志。随着我国经济和科技实力的快速提升，引进技术的门槛越来越高，真正的关键技术、核心技术花多少钱都买不来。我们必须强化基础研究，拓展实施国家重大科技项目，努力在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术等方面取得重大突破，抢占未来科技竞争的制高点，为建设科技强国提供有力支撑。

创新体系“建起来”。创新是一个系统工程，需要政府、企业、高校和科研院所

相互支撑、良性互动，构建高效完善的协同创新格局。近年来，我国国家创新体系建设取得重大进展，整体科技水平大幅度跃升。据测算，2016年中国创新指数为181.2，比2015年增长5.7%。必须适应建设世界科技强国的要求，在重大创新领域组建一批国家实验室，建设一批重大科技基础设施，打造一批研究型大学和科研院所，培育一批创新型领军企业，全方位系统化提升我国科技力量。

体制改革“活起来”。科技创新和体制创新，犹如鸟之双翼、车之两轮，只有两者共同驱动，才能把创新活力充分激发出来。深化科技体制改革的关键，就是围绕科技创新这个核心，引领科技领域相关体制机制深刻变革，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，建立起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

### 四、乡村振兴展新貌

2017年12月28日至29日，中央农村工作会议在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话，总结党的十八大以来我国“三农”事业的历史性成就和变革，深刻阐述实施乡村振兴战略的重大问题，对贯彻落实提出明确要求。

“小康不小康，关键看老乡。”中国的发展，最大的短板在农村。农业兴则基础牢，农村稳则天下安，农民富则国家盛。只有切实解决好“三农”问题，让农村和城市齐飞、协调发展，才能决胜全面建成小康社会，全面建设社会主义现代化国家。

“风正好加力，惠农正当时。”近些年来，党和政府始终把促进农业农村发展摆在重要位置，每年中央一号文件都以“三农”为主，出台一系列强农惠农富农政策。农业实现连年丰收，农民生活水平显著提高，农民年人均可支配收入超过1.2万元。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，实施乡村振兴战略，为解决“三农”问题注入强大动力，激发农业农村发展活力，将给亿万农民带来更加幸福美好的新生活。

现代农业快推进。没有农业农村现代化，就没有国家现代化。当前，农业农村现代化仍然是“四化同步”的弱项，是我国现代化道路上必须补齐的一块短板。必须坚持农业农村优先发展，加快构建现代农业

产业体系、生产体系和经营体系，走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

农村改革要深入。40年前，改革首先从农村破冰，在中华大地奏响新时期最强音。进入新时代，改革又将在农村发力，激活乡村振兴的强劲动能。必须不断深化农村土地制度、集体产权制度、农业支持保护制度等各项改革，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，进一步调动农民积极性，挖掘农业发展潜力，激发乡村活力。

人才队伍须建强。随着我国城镇化的快速推进，大批农民进城务工，许多农村成为“空心村”，缺乏懂农业、爱农村、爱农民的带头人。乡村振兴是个大事业，有广阔的舞台，可以有作为。要支持和鼓励农民工返乡就业创业，激励更多优秀人才到农村发展，选派第一书记、大学生村官到农村一线工作。同时，加强农村干部的培养、配备和使用工作，加大新型农民的培训力度，营造干事创业的良好氛围，让农业成为有奔头的产业，让农村成为安居乐业的家园，让农民成为有吸引力的职业。

### 五、区域协调奏新曲

浩荡春风起，千年大计定。2017年4月1日，中央决定设立雄安新区的消息，犹如平地春雷，响彻大江南北，迅速成为海内外高度关注的焦点。看清大棋局，方能明白每一处落子的深意。“千年大计”雄安新区，是推进京津冀协同发展的历史性战略选择，是推动区域协调发展的一招妙棋。

这些年来，西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，老少边穷地区加紧追赶……随着一个个重大战略付诸实施，区域发展呈现出良好态势。但必须承认，我国区域发展不平衡的问题依然突出，不同区域之间发展差距依然较大。党的十九大提出“实施区域协调发展战略”，就是从全局和长远的高度，给出破解这一发展难题的根本之策。

### 【微言】

实体经济是身躯，科技创新是筋骨，现代金融是血液，人力资源是大脑，只有它们融为一体，才能成长为现代化经济体系的产业巨人。稳中求进不是一味求稳、不敢作为，而是把握好度、顺势而为。乡村振兴战略，就是要让农业强起

# 2018年“便民办税春风行动”启动

新增5类20项便民办税措施

本报北京2月26日讯 记者董碧娟报道：国家税务总局26日举办2018年“便民办税春风行动”启动暨办税事项“最多跑一次”清单发布活动。2018年，全国税务部门将连续第5年开展“便民办税春风行动”，进一步推出5类20项便民办税措施。国家税务总局副局长任荣发表示，税务部门将进一步减少办税时间，简并申报资料，优化服务质效，努力营造良好的税收营商环境。

中央财经大学教授樊勇表示，2012年只有10%的税务机关开通了网上办税服务功能，而目前税务系统已100%开通网上办税服务厅，实现涉税信息采集、申报缴税、发票业务、税收优惠、证明办理等90%以上涉税事项的网上受理，“网路”已逐步成为纳税人主要办税之“路”。

“2018年‘便民办税春风行动’的当头炮，是全面推开纳税人办税事项‘最多跑一次’改革。”据国家税务总局纳税服务司副司长张维华介绍，办税事项“最多跑一次”，是指税务机关通过优化办税流程、提升纳税服务质效、融合线上线下办税，在资料完整并且符合法定受理条件的情况下，让纳税人办理清单范围内的事项，最多只需要到税务机关一次或者全程网上办理。

# 跨境资金双向流动总体平衡趋势初步形成

人民币汇率双向波动将成常态

本报北京2月26日讯 记者陈果静报道：新年伊始，我国外汇市场供求延续基本平衡格局。“我国跨境资金双向流动、总体平衡的发展趋势已初步形成。”国家外汇管理局新闻发言人26日表示。

数据显示，银行结售汇和境内外汇供求保持基本平衡。1月份，银行结汇同比增长28%，银行售汇增长11%，结售汇逆差9亿美元，同比下降95%。总体延续了近期小幅顺差交替态势，如果再考虑到企业远期、期权交易等因素综合影响，1月份境内外汇供求延续基本平衡。

国家外汇管理局新闻发言人表示，近一段时期，国内经济稳中向好势头更加明显，市场对各主要货币走势看法合理分化、预期趋稳，人民币汇率呈现有升有贬、双向波动的态势，推动我国跨境资金流动更加稳定，外汇市场基本实现自求平衡。未来，随着我国供给侧结构性改革深入推进，国内经济结构进一步优化，内生增长动力逐步增强，我国经济将保持平稳较快增长。同时，世界经济总体延续复苏态势，但国际金融运行以及主要发达经济体货币政策正常化仍存在不稳定和不确定因素。上述国内外环境将使得人民币汇率双向波动成为常态，并且总体能够在合理均衡水平上保持基本稳定。

# 全国60岁及以上人口数量达2.41亿

14部门将联合开展老龄化国情教育

本报北京2月26日讯 记者韩秉志报道：全国老龄办在26日举行的新闻发布会上宣布，全国老龄办、中宣部、中宣部等14个部门将在全社会启动人口老龄化国情教育。据介绍，截至2017年底，我国60岁及以上老年人口达2.41亿人，占总人口17.3%。

全国老龄办副主任吴玉韶介绍说，我国从1999年进入人口老龄化社会到2017年的18年间，老年人口净增1.1亿人。2017年我国新增老年人口首次超过1000万人，预计到2050年前后，我国老年人口数将达到峰值4.87亿人，占总人口的34.9%。

据悉，人口老龄化国情教育面向全社会联合开展，重点对象是党政干部、青少年和老年人3类人群。目标是对2020年，我国全社会人口老龄化国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。人口老龄化国情教育主要有5项内容，包括人口老龄化形势教育、老龄政策法规教育、应对人口老龄化成就教育、孝亲敬老文化教育、积极老龄观教育。

# 我国开展5G技术研发试验第三阶段测试

本报北京2月26日讯 记者黄鑫报道：IMT-2020(5G)推进组26日宣布，已联合华为，在北京怀柔5G测试外场率先开展中国5G技术研发试验第三阶段新技术验证测试，这标志着第三阶段测试拉开序幕。

2017年11月，工业和信息化部发布了关于启动5G技术研发试验第三阶段工作的通知，要求有关单位明确第三阶段建设目标、内容和指标要求，加快完成试验环境的建设与优化，加快设备研发，开展融合试验，加强统筹协调，力争于2018年底前实现第三阶段试验基本目标，支撑我国5G规模试验全面展开。据介绍，在本次测试中，华为就《面向R16及未来的新功能及新技术验证》规范中定义的低时延高可靠进行了更丰富场景下的测试。



2月26日，河南唐河县振群家庭农场农民在给小麦喷施灭草剂。近日，当地农民积极抓住天暖有利时机忙春耕，保丰收。 崔培林摄