擘画大战略 打造新格局

——京津冀协同发展战略实施四年进展综述

这是历史性的战略抉择。

2014年2月26日，北京。习近平总书记主持召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报，中国发展大棋局，再落关键一子——

实现京津冀协同发展，是一个重大国家战略，要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进，加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

四年来，京津冀协同发展扎实推进，奋力开拓。一个新的区域经济增长极，正迸发出蓬勃活力。

协同发展大格局基本形成

2018年2月22日，中共中央政治局常务委员会召开会议，听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。

“建设雄安新区是千年大计、国家大事，要保持历史耐心，稳扎稳打，一茬接着一茬干，努力建设高水平的社会主义现代化城市。”会议指出。

时间回到2017年4月1日。“中共中央、国务院决定设立河北雄安新区”的消息一经落地，引发海内外广泛关注。

一子落，全局活。落子雄安背后，是京津冀协同发展的宏伟构想，更是区域视角下的中国发展大棋局。

问题导向，战略指引。

人口增长过快、交通拥堵、房价高涨，作为大国之都，北京的“大城市病”怎么治？京津冀三地差距过大、发展不协调的难题如何破？区域性生态环境问题如何解？一个具有国际竞争力的世界级城市群如何打造？

“通过疏解北京非首都功能，调整经济结构和空间结构，走出一条内涵集约发展的新路子，探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式，促进区域协调发展，形成新增长极。”2015年2月10日，中央财经领导小组第九次会议上，习近平总书记强调。

大规划、大布局。四年来，京津冀协同发展着力加强顶层设计，规划体系“四梁八柱”基本形成——

2015年6月，《京津冀协同发展规划纲要》印发，一幅宏大蓝图徐徐展开。

随后，全国首个跨省级行政区的京津冀“十三五”规划印发实施，京津冀土地、城乡、水利、卫生等12个专项规划全部印发，京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划、张承地区生态保护与修复指导意见等相继出台……

“目标一致、层次明确、互相衔接的协同发展规划体系基本建立。”国家发展改革委有关负责人说。

大调整、大提升。伴随京津冀协同发展战略全面部署，北京“一体两翼”发展格局基本确立——

河北雄安新区和北京城市副中心，以北京“两翼”之势，为区域发展开拓新空间。

截至目前，备受瞩目的雄安新区规划框架已基本成熟，同步开展交通、能源、产业、文物等20多个专项规划编制和30多个专题研究；政策框架制定同步开展，选取财税、金融、科技、对外开放等重点领域开展专项研究；具有鲜明“大部制”特点的新区管理机构高效运转；新区经北京新机场至北京城区的城际铁路、白洋淀治理和重点地块植树造林等一批重大项目先行启动……

大协同、大发展。京津冀“一亩三分地”的思维模式逐步打破，目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的新格局逐步显现——

经济结构不断优化调整，北京市“瘦身提质”，“高精尖”经济结构逐步构建，天津市“强身聚核”，先进制造业和现代服务业快速发展，河北省“健身增效”，产业结构调整步伐加快；

生态环境保持向好态势，2017年京津冀区域内13个主要城市PM2.5平均浓度同比下降近10%；

资源要素配置范围扩大，2014年至2017年，三省市互派400多名干部挂职工作，河北省引进京津资金约1.4万亿元，中关村企业在津冀设立分支机构超6100家；

人口规模调控初见成效，2014年起北京市常住人口连续保持增量、增速“双下降”，2017年末，北京市常住人口2170.7万人，是2000年以来的首次负增长。

抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”

天安门向东直线距离34公里，通州潞城。北京城市副中心行政办公区工地一派忙碌景象，正在为市级行政办公功能搬迁做最后准备。

“强化北京城市副中心和雄安新区两翼联动，促进二者错位发展、比翼齐飞。”北京市发展和改革委员会主任谈绪祥说。

首都北京一度承载太多功能，资源环境容量已到极限。京津冀协同发展四年来，紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，为提升首都核心功能和发展水平腾出空间。

2017年9月，新版北京城市总体规划正式发布。“有序疏解非首都功能，优化提升首都功能”成为重要一章。

“这是发展思路的转变。”中国城市规划设计研究院副院长王凯说，从高速增长转向高质量发展，北京正通过主动瘦身、创新驱动，向着建设国际一流和谐宜居之都的目标迈进。

昔日热闹的北方世贸轻纺城西门广场上，一辆辆客车缓缓驶出，载着老商户们驶向沧州的一座轻纺城，开启新一程发展。

这是北京大红门一座服装市场关停疏解时的一幕。2017年，“动批”12家市场全部完成撤市疏解；大红门45家市场全部完成撤并升级和外迁；大兴区六环内61个工业大院全部关停……

从聚到疏，因舍而得。四年来，一系列疏解示范项目有序推进——

近四年关停退出一般制造业企业1992家，调整疏解各类区域型专业市场594家；全面落实新增产业的禁止和限制目录，实施更加严格的准入标准；

金融机构数据中心、呼叫中心等劳动密集型后台服务逐步向京郊和京外转移；北京城市学院、北京建筑大学、北京工商大学等高校京郊的新校区累计入驻学生近3万人；天坛医院丰台新院区投入试运行……

疏解提升，有机结合。四年来，伴随北京城市副中心建设，北京城市空间加快重塑——

北京城市副中心行政办公区一期工程基本建成，环球主题公园开工建设，公共服务建设同步推进……

“北京正着力从以零散项目、点状疏解为主的‘小疏解’向以点带面、集中连片、央地协同、整体推进的‘大疏解’转变。”谈绪祥说。

重点领域率先突破 百姓享有更多获得感

北京一路向北200多公里，河北承德滦河水畔，一个绿色大数据小镇正在崛起。

“首批1716个机柜已安装调试完毕并投入使用，最终将建成拥有3万个机柜的大数据中心。”承德德鸣大数据产业园项目负责人井学豹告诉记者。

北京城六区禁止新建和扩建数据中心，而河北承德、张家口地区具有土地成本低、能源供应良好、温度适宜等诸多优势，迎来难得的大数据产业发展机遇。目前，承德已与京津沪等地30余家企业和社会团体开展大数据战略合作，项目总投资约685亿元。

承德的变化，只是京津冀协同发展的一个缩影。

四年来，三地理顺产业发展链条，推动建立区域间产业合理分布和上下联动机制，实现“1+1+1>3”的效果——

北京现代汽车沧州第四工厂、首钢京唐公司二期项目等一批重大产业项目加快实施；宁河京津合作示范区、石家庄（正定）集成电路产业基地等一批重点产业合作平台加快建设；京津冀产业协同发展投资基金等一系列措施出台实施。

京津冀交通一体化深入推进，三地时空距离大大缩短——

“轨道上的京津冀”正在形成；800多公里“断头路”“瓶颈路”打通扩容；北京新机场主航站楼主体结构全面封顶，实现京津冀主要机场一体化运营管理。

环保联防联控联治和生态建设力度持续加大，三地打破行政区域限制，不断建立完善生态管治制度——

京津冀“2+26”城市大气污染防治工作方案出台；永定河综合治理与生态修复总体方案实施；京津风沙源治理、太行山绿化、“三北”防护林等重点生态工程持续推进。

基本公共服务共建共享，三地百姓更多享受协同发展的实惠——

由于实现异地就医直接持卡结算，“跨省异地养老”的北京老人在河北燕达医院看病省去了两地奔波、繁琐报销之苦。

基本公共服务均等化是推动京津冀协同发展的题中应有之义。四年来，三地教育合作不断加深，医疗卫生紧密协作，京津两市助力河北张承保地区脱贫攻坚扎实推进……区域协同发展中富含的人本理念，让百姓更有获得感。

深化改革创新为协同发展清障除碍

位于河北沧州的渤海新区生物医药产业园前，一条笔直的马路更名为“北京大道”，而更具意义的是另一条“路”的修通——异地监管。

过去北京药企到河北建厂，审批周期至少两年半。在京津冀协同发展大潮下，京冀携手首开“企业在河北、监管属北京”的跨区域管理体制先河，入驻园区的北京药企依然保留“北京身份”，给企业吃下定心丸。

“随着京津冀协同发展向深水区迈进，政策壁垒是三地不得不认真面对的问题。”河北工业大学京津冀发展研究中心执行主任张贵说，一系列深化改革的举措切实为协同发展清除了障碍，为百姓带来真实惠。

37岁的张晓娟是中国地质调查局水文地质环境地质研究中心员工。2017年2月起，她的单位开始从河北保定市整体搬迁至天津东丽区。然而，陆续转移的职工却对未来的生活划着问号，户口问题是大家最担心的。

2017年7月，由天津公安部门牵头，联合人社、教育部门，主动向壁垒“开刀”，对京冀成建制引进企业、科研单位职工在原企业所在地缴纳的社保，视同在天津缴纳，准予在天津申报成建制落户。张晓娟成为新政的首批受益人之一。

京津冀协同发展的过程，也是三地通过自身实践为全国改革探路的过程。

三地与中国铁路总公司共同出资成立京津冀城际铁路投资公司，通过投资一体化带动区域轨道交通网络一体化；京津冀率先实行通关一体化改革，通关时间平均缩短41天；京津冀区域银行业风险分担、支付清算和异地存储互惠互通等进展加快……

面对前行中的困难，既要寻求最大公约数，积极稳妥推进；更要着眼长远，协调好短期和长期利益。“京津冀协同发展破浪前行，深化改革是根本动力。让市场在资源配置中起决定性作用，打破行政壁垒，为推动全国区域协同发展探索出一条新路子。”国务院发展研究中心副主任张军扩说。

刚过去的2017年，是《京津冀协同发展规划纲要》规定的近期目标收官之年。随着中期目标的展开，京津冀协同发展步入“快车道”。

以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区——

站在新的历史起点上，党的十九大为深入推进京津冀协同发展吹响新的动员令。

瞩目未来，以首都为核心的世界级城市群、区域整体协同发展改革引领区、全国创新驱动经济增长新引擎、生态修复环境改善示范区将呈现在人们面前，京津冀将更具生机和活力。

文/新华社记者 安蓓 孔祥鑫 李鲲 高博 齐雷杰 （新华社北京2月25日电）

《新时代面对面》连载⑤

弄潮儿向涛头立

——如何理解新时代中国共产党的历史使命

在上海一大会址重温誓词，在嘉兴南湖红船追溯初心……党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记就带领新一届中共中央政治局常委，专程来到我们党梦想起航的地方，沿着早期共产党人的足迹，探寻我们党的根脉。这次回望和追寻，充分彰显了新一届中央领导集体为实现中华民族伟大复兴接续奋斗的强烈使命担当，赢得了广大人民群众的真心点赞。

不忘初心，方得始终。97年前，中国共产党肩负起伟大历史使命从这里出发，一代代共产党人笃定目标、接续前行，不断开拓中华民族伟大复兴的光明前景。党的十九大报告深情回顾了我们党为完成历史使命走过的艰辛历程，号召全党为完成新时代中国共产党的历史使命而团结奋斗。

一、党的最高理想和最终目标

1921年6月29日，老一辈革命家谢觉哉在日记中写道：“午后六时，叔衡往上海，偕行者润之，赴全国○○○○○之招。”为避免反动派搜查，用5个圆圈代指“共产主义者”。发端于上海石库门的“全国共产主义者之招”，吸引了无数优秀中华儿女义无反顾投身党的事业，矢志不渝为共产主义奋斗终身。

共产主义是人类最崇高的社会理想，寄托着人类关于美好未来的全部情愫和渴望。共产主义是一种科学思想，它的提出犹如一次壮丽日出，照亮了人类通向理想社会的康庄大道。共产主义也是一种现实运动，深刻改变了世界历史的走向，改变了亿万人民的悲惨命运，迎来了人类解放的光明前景。中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为最高理想和最终目标，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。在97年波澜壮阔的历史进程中，我们党始终把共产主义远大理想同国家前途命运紧紧统一起来，把共产主义坚定信仰同人民幸福生活紧紧联系在一起。

共产主义犹如磐石，是中国共产党人的崇高信仰。理想之光不灭，信念之光不灭。中国共产党之所以叫共产党，就是因为我们党始终把共产主义作为不懈追求的远大理想。近一个世纪以来，共产主义始终是我们党须臾不可忘却的信仰，激励着一代又一代共产党人英勇奋斗，成千上万的烈士为了这个理想献出了宝贵生命。“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”，如此视死如归、大义凛然的誓言生动表达了共产党人对远大理想的坚贞。可以说，我们党几经挫折而不断奋起，历尽苦难而淬火成钢，归根到底在于心中的远大理想和革命信念始终坚定执着，始终闪耀着火热的光芒。

共产主义就像明灯，是实现民族复兴的科学指引。共产主义作为人类社会最高形态，揭示了人类社会发展的必然趋势，标明了人类社会从低级到高级、从落后到进步的历史进程。实现共产主义是我们党的最高纲领，也是实现中华民族伟大复兴的指路明灯。美好未来映照前进方向，崇高目标凝聚磅礴力量。在共产主义的光辉旗帜下，中华民族从站起来、富起来到强起来的步伐更加激情豪迈、铿锵有力。

共产主义好比愿景，是激励人们奋斗的美好向往。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。共产主义对理想社会作出了生动描绘，比如生产力高度发展，物质极大丰富，人们精神觉悟极大提高，彻底消灭剥削，消除两极分化，实现人的全面而自由的发展。《共产党宣言》告诉人们，共产主义是“绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动”。这项伟大的事业必将激励一代又一代的中华儿女为之不懈努力，为创造属于自己的美好生活而接续奋斗。

【微言】

建党初心矢志不渝，红船精神历久弥新。

信仰之光，犹如黑暗中的明灯，照亮人们前行的道路；信仰之塔，恰似大海里的航标，指引巨轮远航的方向。

实现中华民族伟大复兴，要用梦想领航，用旗帜指引，用信念定向，用价值凝魂，用实干成就，形成追梦逐梦圆梦的磅礴力量。

伟大梦想是总牵引，伟大斗争是总抓手，伟大工程是总保证，伟大事业是总任务。

共产主义不是一蹴而就的，而是分阶段实现的，是一个由低级向高级不断发展的过程。我们坚持和发展中国特色社会主义，就是在社会现实中不断增加共产主义的因素，向人类最崇高的社会理想不断靠近。要深刻认识共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的辩证关系，既不能离开发展中国特色社会主义事业、实现民族复兴的现实工作而空谈远大理想，也不能因为实现共产主义是一个漫长的历史过程就讳言甚至丢掉远大理想。因此，我们必须坚定中国特色社会主义共同理想，不断增强“四个自信”，脚踏实地，接续奋斗，朝着远大目标不断前进。

二、勇担民族复兴的历史重任

中华民族是世界上伟大的民族，在5000多年的历史长河中，创造了灿烂瑰丽的中华文明，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。鸦片战争后，中国遭受了千年未有之变局，陷入内忧外患的黑暗境地，国家积贫积弱，社会战乱不已，人民生灵涂炭。为了实现中华民族伟大复兴，无数仁人志士奋起寻求救国救民、振兴中华的道路，但都壮志未酬，终究未能改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运。

1921年，中国共产党登上了历史的舞台，这是开天辟地的大事变。从此，中国革命的面貌焕然一新，中国人民谋求民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的斗争就有了主心骨，中国人民就从精神上由被动转为主动。无数的共产党人义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。

在风雨如磐的革命岁月，“为有牺牲多壮志”是中国共产党人为民族解放使命担当的鲜明写照。据不完全统计，从1921年到1949年，我们党领导的革命队伍中，有名可查的烈士就达370多万名。这在世界政党史上绝无仅有，没有哪个政党能像中国共产党这样为了完成使命付出如此巨大的牺牲。经过28年的浴血奋战，我们党团结带领人民取得了新民主主义革命的胜利，推翻压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”，完成了民族独立和人民解放的历史任务，实现了中国从几千年封建专制统治向人民民主的伟大飞跃。

在筚路蓝缕的建设时期，“敢教日月换新天”是中国共产党人为国家建设使命担当的生动注脚。成千上万的英雄模范人物，公而忘私、殚精竭虑，投身新中国热火朝天的建设事业。经过艰苦卓绝的不懈探索，我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础，实现了中华民族由近代不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃。

在春潮涌动的改革年代，“会当水击三千里”是中国共产党人为国家富强使命担当的集中体现。无数共产党人以“敢为天下先”的开拓精神，勇立时代潮头，推动改革开放从农村到城市，从沿海到内地，从经济领域到政治、文化、社会、生态等各方面，使中国大踏步赶上时代。经过锐意进取的改革创新，我们党团结带领人民开辟了中国特色社会主义道路，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，使中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

“莽莽神州，已倒之狂澜待挽；茫茫华夏，中流之砥柱伊谁？”百年的使命担当，百年的奉献牺牲，百年的砥砺前行，百年的沧桑巨变，以无可辩驳的事实向世人证明，中国共产党无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代，是实现中华民族伟大复兴历史使命的合格担当者！只有回看走过的路、比较别人的路、远眺前行的路，弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去，很多问题才能看得深、把得准，才能创造新的辉煌。

三、为民族复兴接续奋斗

1930年，毛泽东同志在《星星之火，可以燎原》中写道：“它是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船，它是立于高山之巅远看东方已见光芒四射喷薄欲出的一轮朝日……”今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。这个伟大梦想，是已经看得见桅杆尖头的航船，是已见光芒四射喷薄欲出的朝日。越是接近目标越需要再接再厉，全党为了实现中华民族伟大复兴必须统筹推进“四个伟大”，为之付出更为艰苦的努力。

伟大斗争逐梦。“看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。”实现中华民族伟大复兴，是一条充满风险、面临挑战的拼搏之路。前面还有许多“雪山”“草地”等待我们去跨越，有许多“娄山关”“腊子口”需要我们去征服，任何贪图安逸、消极懈怠、回避矛盾的思想和行为都会使实现梦想的努力功亏一篑。我们要充分认识具有许多新的历史特点的伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以昂扬的斗志和无畏的精神，做到“五个更加自觉”，不断夺取伟大斗争新胜利，为通往伟大梦想铺就一条壮阔坦途。

伟大工程筑梦。在近百年的筑梦路上，中国共产党始终是实现中华民族伟大复兴的先锋和脊梁。历史已经证明并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。实现伟大梦想是一项长期而艰巨的历史任务，对我们党提出了全方位、整体性的挑战。这就要求我们深入推进党的建设新的伟大工程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党建设得更加坚强有力。惟有如此，我们党才能在新的历史征程中交出优异的答卷，谱写民族复兴更加辉煌的篇章。

【链接】

“五个更加自觉”

全党要更加自觉地坚持党的领导和我国社会主义制度，坚决反对一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行。

更加自觉地维护人民利益，坚决反对一切损害人民利益、脱离群众的行为。

更加自觉地投身改革创新时代潮流，坚决破除一切顽瘴痼疾。

更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为。

更加自觉地防范各种风险，坚决战胜一切在政治、经济、文化、社会等领域和自然界出现的困难和挑战。

伟大事业圆梦。经过改革开放以来的不懈努力，中国特色社会主义在中华大地生根发芽、开枝展叶，收获了累累硕果，创造了一个个彪炳史册的人间奇迹，使古老中国焕发出勃勃生机，使中国人民前所未有地接近民族复兴伟大梦想。抚今追昔，我们由衷地感到，这条道路是通往美好生活的必由之路，这个理论体系是照亮前进方向的耀眼灯塔，这套制度是保障发展进步的坚强守护，这种文化是凝魂聚气的精神纽带。我们有理由也必须坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，使中华“复兴号”列车始终沿着正确的轨道前进，承载着人们对美好生活的期望驶向更加灿烂的明天。

伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想紧密联系、相互贯通、相互作用，是一个有机统一的整体。伟大梦想指引正确方向，为伟大斗争、伟大工程、伟大事业提供领航导向；伟大斗争昭示担当精神，为伟大工程、伟大事业、伟大梦想扫除障碍、提供牵引；伟大工程锻造领导力量，为伟大斗争、伟大事业、伟大梦想提供坚强保证；伟大事业宣示道路旗帜，为伟大斗争、伟大工程、伟大梦想开辟前进路径。在“四个伟大”中，起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。在新时代，我们要把伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想贯通起来理解、协同起来贯彻，在坚持和发展中国特色社会主义伟大实践中不断创造新的辉煌业绩。

【解读】

中国共产党是中华民族伟大复兴事业的推动者、引领者、实践者

曲青山（中共中央党史研究室主任）：一部中国共产党的历史，就是中国共产党人为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗的历史。中国共产党是中华民族伟大复兴事业的推动者、引领者、实践者。为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，无论是弱小还是强大，无论是顺境还是逆境，我们党都初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险，付出巨大牺牲，敢于面对曲折，勇于修正错误，攻克了一个又一个看似不可能攻克的难关，从胜利走向胜利。

万水千山不忘来时路，树高千尺根深在沃土。一个不记得来路的民族，是没有出路的民族；一个忘记初心的政党，是没有前途的政党。从一叶扁舟到巍巍巨轮，从数十名到8900多万名党员，即将跨越百年的中国共产党恰是风华正茂。只要不忘初心、牢记使命、顽强奋斗，永远年轻的中国共产党就一定能团结带领亿万人民，掌舵“中华号”巨轮劈波斩浪，胜利驶向美好的未来。

【深度阅读】

习近平：《在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话》，《人民日报》2016年7月2日。