

把农业资源利用强度降下来,让农业面源污染趋势缓下来——

# 到2020年轮作休耕面积力争超5000万亩

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

## 新闻发布厅

在2月23日的农业部新闻发布会上,农业部种植业司司长曾衍德表示,今年我国耕地轮作休耕试点将扩大规模,试点面积比上年翻一番,此后每年按照一定比例增加,加上地方自主开展轮作休耕,力争到2020年轮作休耕面积达到5000万亩以上。同时,还将实现区域拓展。轮作在东北四省区的基础上,新增长江流域江苏、江西两省的小麦稻谷低质低效区;休耕在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区的基础上,将新疆塔里木河流域地下水超采区、黑龙江寒地并灌稻地下水超采区纳入试点范围。

轮作休耕对粮食安全有多大影响?曾衍德表示,去年轮作休耕1200万亩,其中轮作1000万亩、休耕200万亩,据测算,大概影响粮食产量近80亿斤,相当于整个粮食年产量的0.6%。“开展轮作休耕,不是不重视粮食,相反是要巩固提升粮食产能。休耕不是弃耕,更不能废耕;休耕不能改变耕地的性质,也不能削弱粮食生产能力,这是一条底线。还要注重政策引导,建立利益补偿机制,对承担试点的农户给予必要的补助,确保试点农户收入不降低。”曾衍德说。

“当前,亟需把农业资源利用过高的强度降下来,把农业面源污染加重的趋势缓下来,改变资源超强度利用



的现状,扭转农业生态系统恶化的势头。轮作休耕就是要调整种植结构,实现资源永续利用。”曾衍德说。

据介绍,2016年,全国耕地轮作休耕面积616万亩,主要在内蒙古、黑龙江、湖南等9省份实施;2017年,轮作休耕试点面积1200万亩,试点省份不变。两年来,轮作休耕试点取得了积极成效:

一方面,生态效应初步显现。生产与生态相协调,冷凉区建立了“三三三”模式,重金属污染区和生态严重退化地区建立了“控害养地培肥”模式,地下水漏斗区建立了“一季雨养一季休耕”模式;适区与适种相一致。选

择豆科、茄科等养分利用互补、病虫害发生规律不同的作物进行搭配,提高光温水利用效率,减少病虫害危害损失。

另一方面,经济效应初步显现,体现在“三增”:作物产量增加。通过作物间的轮作倒茬和季节性休耕,提高了产量,改善了品质;有效供给增加。在轮作休耕带动下,全国调减籽粒玉米5000万亩,增加大豆1900多万亩,增加杂粮500多万亩;农民收入增加。如黑龙江省海伦市轮作种植富硒、高蛋白大豆40多万亩,通过精深加工转化,成为农民增收的“金豆子”。

财政部农业司副巡视员凡科军表示,为保证参与试点的农民有积极性,

财政部不断完善轮作休耕补助政策,2016年中央财政安排14.36亿元,2017年安排25.6亿元,2018年拟安排约50亿元支持试点。补助标准力求实现两个平衡:一是注重作物之间收益的平衡,根据不同作物种植收益的变化,合理测算轮作补助标准,让农民改种以后不吃亏;二是注重区域间收入平衡,综合考虑不同区域间经济发展水平、农民收入等因素,合理测算休耕补助标准,每亩补助500元至800元。

农业部财务司副巡视员王晋臣表示,近两年,农业部、财政部在耕地轮作休耕试点方面探索推进“大专项+任务清单”管理制度,在下放资金使用管理权限的同时,将耕地轮作休耕试点作为约束性任务指标和重点绩效考核指标下达省,要求资金专款专用、补助标准不降低。同时,制定印发《轮作休耕试点区域耕地质量监测方案》,按照“大片万亩、小片千亩”的原则,在试点区域科学布设监测网点,跟踪耕地质量和土壤肥力变化情况。

曾衍德表示,今年要加快形成轮作休耕政策框架,根据不同区域、不同作物种植收益变化,科学确定补助标准,初步形成中央财政支持重点区域轮作休耕、地方财政自主开展轮作休耕的政策体系。同时,加快形成轮作休耕监测评价机制,运用遥感等信息化手段,加强对轮作休耕区域的跟踪监测。科学布局耕地质量监测网点,跟踪轮作休耕区域的耕地质量变化情况。

接管安邦集团经营管理,全权行使安邦集团三会一层职责。接管不改变安邦集团对外的债权债务关系。接管期间,接管工作组将在监管部门指导下,依法依规采取切实有效措施,保持公司照常经营,确保保险消费者合法权益得到充分保障,并依法维护各利益相关方合法权益。

据介绍,接管过程中,接管工作组将积极引入优质社会资本,完成股权重整,保持安邦集团民营性质不变。

最高法发布执行司法解释明确

# 不得依据和解协议出具以物抵债裁定

本报北京2月23日讯 记者李万祥报道:最高人民法院23日发布三个执行司法解释,分别就执行和解、执行担保、仲裁裁决执行做出规范。作为执行规范体系的重要组成部分,司法解释将于3月1日开始施行。

执行和解有利于在一定程度上缓解“执行难”。其中,对于能否依据执行和解协议出具以物抵债裁定,不同法院做法不同,有的不予出具裁定,有的不仅出具裁定,还协助当事人办理过户手续。为统一法律适用,新发布的《关于执行和解若干问题的规定》明确,人民法院不得依据和解协议出具以物抵债裁定。该规定还明确赋予了申请执行人选择权,即在被执行人不履行执行和解协议时,申请执行人既可以申请恢复执行,也可以就履行执行和解协议提起诉讼。

《关于执行担保若干问题的规定》

不仅规定了执行担保的担保事项、实现方式、担保期间等,还明确执行担保的追偿权。按照规定,人民法院可以根据申请执行人的申请,直接裁定执行担保财产或者保证人的财产,不得将担保人变更、追加为被执行人;申请执行人应当在担保期间内对担保主张权利,否则担保人的担保责任将得以免除。

为切实保护当事人、案外人的合法权益,提高仲裁公信力和执行力,促进仲裁事业的健康有序发展,最高法院制定了《关于人民法院办理仲裁裁决执行案件若干问题的规定》,适当调整仲裁裁决执行案件的管辖,拓展了申请不予执行的主体范围。按照规定,案外人有证据证明仲裁案件当事人恶意仲裁或者虚假仲裁损害其合法权益的,可向人民法院申请不予执行仲裁裁决或者仲裁调解书。

行走新时代 感受新风貌 2018春运特别报道

# 春运前22天累计发送15.74亿人次

## 铁路连续3天超千万人次

本报北京2月23日讯 记者齐慧报道:春运前22日(2月1日—22日),全国铁路、道路、水路、民航累计发送旅客15.74亿人次,比去年同期下降1.44%。铁路连续3天旅客发送量超千万人次,铁路运输安全稳定有序。

2月22日,全国铁路开行旅客列车8466列,增开旅客列车1229列。2月23日,铁路客流持续保持高位运行,预计发送旅客1150万人次,增开旅客列车1147列。

为应对返程客流高峰,铁路部门采取多种措施,努力让广大旅客安全、有序出行。南宁局集团公司按照“售退分离、售取分

开”的原则,将770个人工售票窗口和493个自动售票机进行了功能划分,避免不同需求的旅客在一个窗口排队,影响办理速度。同时,在桂林北、柳州、玉林等客流大站候车室设置退票改签窗口,为旅客快捷办理退票改签业务;针对江西、福建两省近期低温阴雨天气,南昌局集团公司强化设备维修检测,安排人员逐辆检查列车采暖设备,保证供暖设备性能可靠,旅途环境温暖舒适;受琼州海峡和海南部分地区连续大雾天气影响,大量返程旅客滞留海南,哈尔滨局集团公司积极做好旅客返程服务工作,对重点旅客做到勤巡视、多询问。

# 保监会依法对安邦集团实施接管

本报北京2月23日讯 记者江帆报道:中国保监会23日宣布,安邦保险集团股份有限公司原董事长、总经理吴小晖因涉嫌经济犯罪,被依法提起公诉。鉴于安邦集团存在违反法律法规的经营行为,可能严重危及公司偿付能力,为保持安邦集团照常经营,保护保险消费者合法权益,依照《中华

人民共和国保险法》有关规定,保监会决定于2018年2月23日起,对安邦集团实施接管,接管期限一年。

2017年6月以来,保监会根据监管工作安排,派出工作组进驻安邦集团,深入开展现场检查,强化公司现场监管,督促公司改善经营管理。目前,安邦集团经营总体稳定,业务运行基

本平稳,保险消费者及各利益相关方合法权益得到了有效保护。

经监督检查发现,安邦集团存在违反相关法律法规问题,保监会已依法责令安邦集团调整吴小晖董事长、总经理职务。保监会依照法律规定,会同人民银行、银监会、证监会、外汇局等有关部门成立接管工作组,全面



## 郑万高铁湖北段加紧施工

2月23日,正在建设中的郑万高铁湖北段保康县后坪镇天池特大桥。新春伊始,郑万(郑州—万州)高铁湖北段加紧施工。郑万高铁是郑渝高铁的重要组成部分,同时也是联系中原地区和西南地区的主要高速客运通道,全长818公里,其中湖北省境内287公里,设计时速为350公里,预计2022年全线建成通车。 杨 韬摄

# 高铁桥梁“肚中人”

本报记者 赖永峰 通讯员 粘孝康

许多人可能不知道,支撑高铁的一座座桥梁是空心梁,里面有一群桥梁“肚中人”,检查维护梁体的安全,为春运保驾护航。

2月22日,距南昌西站不远处的一处高铁桥墩下,6名高铁桥梁工正在搭梯作业,对沪昆高铁赣江特大桥进行检修维护。“我常年在桥梁上工作,这座桥的1059个桥墩,4234个桥墩支座,每一处我都很熟悉。”南昌西工务段路桥工褚振说。

来到一处桥墩支座旁,褚振和同事四处查看,仔细检查支座位移有没有超限,不时用小锤敲击支座上的螺栓,检查螺栓的紧固状态。一个螺栓需要敲击三四次,每次作业要敲上5000多锤,下班时经常手酸得抬不起来。

爬进空心梁中,借着头灯照射出的灯光,他们敲击着箱梁内的每一寸边墙,检查内墙壁是否有破损、箱梁连接是否过大、通风泄水孔是否有堵塞

等情况,在检查本上详细记录。梁体内,有的地方能勉强直立行走,有的地方必须弓着身甚至蹲着作业,记者跟访一小时,累得腰酸背痛。“桥梁是高铁运行的基石,不能有任何‘疾病’,我们确保‘桥肚子’舒服,就是要让旅客把安全放进肚子里。”中午时分,褚振和同事坐在梁箱里,拿出面包、馒头等,就着矿泉水对付了一餐。

除了作业环境的逼仄,桥梁检修工的耳朵还要饱受噪音的侵扰。空心梁上方,每隔几分钟就有一趟高铁驶过,春运期间列车开行密度加大,短短10分钟,头顶上就过了6趟高铁。一次作业,他们至少要在“桥肚子”中待上6个小时。“工作一天下来,耳朵里都是嗡嗡的。”褚振说。

长期在桥梁“肚”中工作,桥梁检修工的眼睛特别尖,耳朵有点背,背部有些弯曲,脸上也总是黑黢黢的。这些职业特征,见证着他们日复一日的坚守。



春运期间,全国铁路首家无人自助超市在青岛北站开门纳客,旅客只需扫码完成付费就能购物,实现了出行“互联网+购物”新体验。据介绍,40多平方米的超市内有300多种商品,乘客将选好的商品放到门口的购物池,旁边的屏幕上就会自动显示总价,扫码支付后将白色标签放回门口的回收筐后,超市门会自动打开。

本报记者 刘 成 通讯员 梁 虹 摄影报道

《国有金融企业集中采购管理暂行规定》3月1日起施行——

# 集中采购信息公开成“必选项”

本报记者 董碧娟

## 新闻分析

近日,财政部印发《国有金融企业集中采购管理暂行规定》,自3月1日起施行。为提高国有金融企业集中采购效率,更好地发挥企业自主决策权,《暂行规定》取消了国有金融企业集中采购须经财政部门审核、备案等环节。

当前,国有金融企业集中采购面临的现实情况已发生变化。据财政部金融司相关负责人介绍,集中采购相关法律法规体系不断完善,《招标投标法》《政府采购法》相继出台,此后有关部门围绕规范招标投标行为和政府采购等事宜,出台了一系列法规和规范性文件。

“国有金融企业体制改革稳步推进,现代公司治理机制已基本建立。国有金融企业的管理水平逐步提升,经营行为日益规范。此外,随着物价

水平的上涨和企业需求的多元化,国有金融企业集中采购的规模和复杂程度也大幅增加。因此,有必要对原有规定进行修订。”财政部金融司相关负责人表示。

《暂行规定》新增了集中采购的信息公开要求,强调除涉密内容之外,国有金融企业应通过公开渠道向社会披露采购项目信息。同时,明确财政部门的监督检查职责,通过市场化手段和加强事后监督检查,督促国有金融企业依法依规做好集中采购相关工作。

根据《暂行规定》,国有金融企业应通过企业网站、招标代理机构网站或省级以上人民政府财政部门指定的政府采购信息公开媒体等公开渠道,向社会披露公开招标和非公开招标的采购项目信息,涉及国家秘密、商业秘密的内容除外。

其中,采用公开招标方式的,应当

按规定发布招标公告、资格预审公告,公示中标候选人、中标结果等全流程信息。中标结果公示内容包括但不限于招标项目名称、招标人、招标代理机构、招标公告日期、中标人、中标内容及价格等基本要素。招标公告及中标结果应在同一渠道公开。采用非公开招标方式的,应在采购合同签订之日起3个工作日内,公告成交结果,包括但不限于采购内容、采购方式、候选供应商、中选供应商、合同确定的采购数量、采购价格等基本要素。

“《暂行规定》取消了国有金融企业集中采购须经财政部门审核、备案等环节,更好地发挥企业自主决策权,强调完善国有金融企业公司治理和加强风险管控,进一步提高采购效率。”财政部金融司相关负责人表示,《暂行规定》在明确国有金融企业集中采购原则和管理框架的基础上,要求加强企业组织和

制度建设,建立健全决策管理职能与操作执行职能相分离的管理体制。

《暂行规定》明确,集中采购原则上应优先采用公开招标或邀请招标的方式,需要采用非招标方式的,应符合有关规定并事先履行内部管理程序。国有金融企业不得将应公开招标的项目化整为零或以其他方式规避公开招标。

在组织管理方面,《暂行规定》明确,集中采购管理委员会作为内部管理决策机构的定位,并要求国有金融企业根据相关法律法规做好采购项目的具体评审工作。

财政部金融司相关负责人表示,下一步,财政部将继续落实好“放管服”改革要求,平衡好“防风险”和“促发展”的关系,做好国有金融企业集中采购政策发布与解读工作,推动国有金融企业认真执行规定,确保政策收到实效。