

大家小谈

高质量发展要处理好五个关系

□ 国务院发展研究中心主任 李伟

当前,我国经济发展进入了新时代,其特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,这是由我国经济发展阶段、经济增长规律所决定的。

从我国经济发展阶段来看,过去一度依赖劳动力、资本、资源和外部市场扩张支撑的增长方式面临拐点,世界新科技革命和产业变革方兴未艾,只有实现高质量发展,才能适应科技的新变化、人民的新需要。从经济发展规律来看,经济发展是一个由不平衡到平衡,由低水平平衡到高水平平衡的发展过程。解决经济社会体系出现的新的不平衡、不充分,本身就是培育增长新动力、提高发展质量的过程。另外,从国际经验教训来看,成功跨越“中等收入陷阱”的国家,一个共同特征是实现了发展由量到质的转型。如果实现了不高质量发展,就会徘徊不前甚至倒退。即使是成功转型的国家,经济发展也是螺旋式上升的过程,而不是线性的上升,量积累到一定阶段,必须转向质的提升,

我国经济发展也要遵循这一规律。

那么,究竟什么是高质量发展、如何转向高质量发展?这要从理论和实践的结合上作出回答,我认为需要着力处理好以下五个方面的关系。

一是供给和需求的关系。供需关系,是经济运行中的基本关系,主要矛盾的变化,一定意义上说就是由于供给和需求都发生了变化,原有的平衡被打破,而寻求新的平衡。居民的需求内涵大大扩展,需求层次不断提升,对多样化、个性化、多层次商品和服务的需求,对人的全面发展和社会全面进步的需求都不断增加,但现有的供给体系还不能充分满足这些需求,许多产品仍在价值链的中低端。实现高质量发展,就是要顺应、培育和释放新的需求,拉动供给侧的转型升级,在更高水平上实现供需平衡。

二是投入与产出的关系。以较小的投入实现较高的产出,是经济发展质量和效率的基本要求。新中国成立以来,我国长期处

于短缺经济状态,资本、劳动力等很多生产要素还处于闲置状态。这一阶段的经济增长,可以主要依靠生产要素的粗放式投入,利用规模效应,实现量的快速扩张。近年来,我国土地、劳动力、能源资源等主要生产要素的供给都面临瓶颈,只能更多依靠生产率提升和体制机制创新,更高效、更集约地发挥现有要素的潜力,更好地依靠技术进步和劳动者素质提高,才能从粗放型增长转向集约型发展。

三是政府与市场的关系。这是经济体制改革的核心问题,也是关系实现高质量发展的重大问题。过去相当长一段时间,我国属于追赶型经济体,可以模仿发达经济体的产业结构和技术路线,在这个阶段,发挥政府集中力量办大事的制度优势,充分调动分散和闲置的资源,实现基础设施、产业体系等方面的跨越式发展,实践证明是有效的。进入高质量发展阶段,我国许多领域已经进入或接近世界技术前沿,下一步产业升级和技术进步的方向,并没有现成的路径可

以模仿。尤其要充分认识到,我国经济发展与世界的融合度越来越高,市场是国际化的市场,竞争是国际化的竞争,规则是国际化的规则,因此,在市场与政府的关系上,就要更充分地发挥市场在资源配置中的决定性作用,让千千万万的企业充分地进行试错,找到技术进步的路径和方向;同时,更好地发挥政府的作用。

四是公平与效率的关系。这是人类社会永恒的课题,也是关系我国能否顺利跨越中等收入陷阱、实现建成社会主义现代化强国目标的关键问题。党的十九大报告强调,增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。经济发展过程中,做大蛋糕和分好蛋糕不是矛盾的,而是统一的。经过40多年的快速发展,我们的蛋糕逐步做大,同时收入差距、财富

差距等分配问题也凸显出来。当前,分好蛋糕和做大蛋糕同样重要,更好的分配有利于激发各种生产要素特别是劳动者的积极性,进一步扩大中等收入群体,提升全社会的购买力和稳定性,创造更大规模的市场,反过来进一步促进经济效率的提升。

五是国内和国外的关系。高质量发展离不开高质量的对外开放。改革开放以来,我国充分抓住全球化和主要经济体产业转移的机遇,发挥劳动力成本低、产业配套齐全、基础设施完善等优势融入国际市场,快速成为“世界工厂”。2008年国际金融危机后,全球进入了大变革、大调整时期,发达国家和发展中国家力量对比发生变化,新一轮产业和技术革命加快孕育。转向高质量发展,我国需要抓住新一轮国际分工调整的新机遇,培育竞争新优势,争取在全球产业链和价值链中的更高地位,并通过积极构建新型大国关系和人类命运共同体,促进全球治理变革朝更加公平正义方向发展,为我国及广大发展中国家争取更有利的发展环境。

总体看,新时代中国经济转向高质量发展,必然要求实现高质量的供给,提高商品和服务的供给质量;实现高质量的需求,要以消费升级带动供给体系升级;实现高质量的配置,要打破资源由低效部门向高效部门配置的障碍,提高资源配置效率;实现高质量的投入产出,要用有限的资源创造更多的财富;实现高质量的收入分配,要加快形成更为合理的初次分配和更为公平的再分配;实现高质量的经济循环,要着力缓解经济运行当中存在的突出失衡,确保经济平稳健康可持续发展。

经济讲堂

从三个层面提高实体经济供给质量

□ 黄群慧

核心提示 当前,中国特色社会主义进入了新时代,我国经济发展也进入了新时代。新时代建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。实体经济从来都是我国经济发展的根基,新时代实体经济发展的关键是通过创新驱动战略促进实体经济供给质量提升,加快形成现代化经济体系。在这一过程中,可以从产业、企业和产品三个层面入手提高实体经济供给质量,促进实体经济从大到强的转变。

制造业是实体经济的核心部分,工业是实体经济的主体部分。党的十八大以来,我国实体经济发展取得了巨大成就,已经成为世界性实体经济大国,且地位不断加强。但是,我国还不是一个世界性实体经济强国,实体经济发展“大而不强”的问题突出。虽然具有庞大的实体经济供给数量,但供给质量不高,无法满足消费结构转型升级的需要,还存在实体经济不平衡不充分的问题,实体经济发展面临着从大到强转变的重大任务。为此,需要深化实体经济供给侧结构性改革,提升实体经济供给质量。当前和今后一个时期,可以从产业、企业和产品三个层面入手,提高实体经济供给质量,促进实体经济从大到强的转变。

(一)

在产业层面,协调发挥竞争政策与产业政策作用,切实加强公共服务体系建设,促进实体经济产业结构高级化

从产业层面看,提高实体经济供给质量意味着促进实体经济转型升级适应消费升级的需要,不断提升产业结构的高级化水平,提高产业通过技术创新持续增长的能力。创新能力不强、低端产能过剩、高端产业不够和产业价值链高端环节占有不足是当前我国实体经济供给质量问题的突出表现。破解这一难题,可以从两方面发力:一方面,要协调竞争政策和产业政策,

发挥竞争政策的基础作用和更好地发挥产业政策促进产业结构高级化作用。工作着力点应该更多地放在培育科技创新生态系统中,放在培育有利于创新发展的公平竞争环境上,注意促进战略性新兴产业与传统产业升级改造相结合,促进传统制造业与互联网的深度融合,促进我国经济新旧动能平稳接续和快速转换。另一方面,要切实加强公共服务体系建设,提高实体经济各行业共性技术服务、共性质量服务水平。当前,我国科技创新公共服务体系存在体系不完全、链条割裂和效率不高等问题,亟待通过科技体制改革来加强技术创新的公共服务建设。提高共性质量服务水平的关键是加强和提升国家质量基础设施的建设和管理,这具体包括计量、标准、认证认可、检验检测等方面内容。

(二)

在企业层面,积极处置“僵尸企业”与大力培育世界一流企业结合,完善企业创新发展环境,提高实体经济企业的整体素质

当前,我国实体经济供给质量表现在企业层面的主要问题是,存在大量的“僵尸企业”,优质企业数量不够,尤其是世界一流企业还很少,等等。自从改革开放以后,我国企业的整体实力和综合竞争力实现了快速提升,在全球范围内的影响力也得到了进一

步增强。从资产规模、销售收入等规模指标看,已经涌现出了一批大型企业集团。根据美国《财富》杂志发布的2017年世界500强企业名单,中国上榜企业达到115家,仅次于美国。但是,我国企业更多的是规模指标占优,而在创新能力、品牌、商业模式、国际化程度等方面存在明显的短板和不足,从资产收益率、企业利润和人均利润等指标看,我国上榜企业还与欧美国家的世界500强存在明显差距。这表明我国还缺少真正的世界一流企业。另外,近些年来,受经济增长放缓、产能过剩问题加剧、市场需求疲软的影响,许多企业的经营状况持续恶化而市场又不能自动出清,形成了众多的“僵尸企业”。当前和今后一个时期,要解决当前中国企业素质结构还不适应需求结构的变化问题,就要加大力度处置“僵尸企业”,降低实体经济企业成本,深化国有企业改革,完善企业创新发展环境,培育世界一流企业,从企业层面切实提高实体经济供给质量。

(三)

在产品层面,激发企业家精神与培育现代工匠精神相结合,强化技术创新管理和全面质量管理,提升产品附加值和产品质量

从产品层面看,要提高我国实体经济供给质量,就要增加高品质、个性化、高复杂性、高附加值的产品供给,进而提升产品适

应消费结构升级变化的能力。当前,我国实体经济的产品总体供给质量还有待提升,产品档次偏低,标准水平和可靠性不高,产品总体处于价值链的中低端,附加值较低,缺乏世界知名品牌。围绕提升产品供给质量,企业必须持续推进技术创新和管理创新,坚持激发企业家精神与培育现代工匠精神相结合,强化技术创新管理和全面质量管理,为提高产品附加值和产品质量奠定制度基础、技术基础和文化基础。需要注意的是,提高产品供给质量,既要有一大批具有创新精神、专注实体经济发展的企业家,也要有一大批精益求精、不断新工艺、改进产品质量的现代产业工人。当务之急要建立和完善有利于企业家创新和现代产业工人精益求精的制度设计,这既包括保护知识产权、促进公平竞争等能够激励企业家将精力和资源集中到实体经济创新发展上的体制机制,又包括职业培训体系、薪酬和奖励制度等方面的激励现代产业工人精益求精、专心致志的制度体系。通过激励制度体系的建立完善,逐步引导行为习惯,最后形成超越制度的体现为企业家精神和工匠精神的的行为准则和价值观念。只有一批具有创新精神、专注实体经济发展的企业家,以及大批精益求精、不断创新工业改进产品质量的现代产业工人,中国才能制造出更多高附加值、高质量的产品,创造出更多世界著名品牌,从而提高产品供给质量。

(作者系中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员)

学者观点

加速提升中国产业国际竞争力

国务院发展研究中心副主任隆国强近日演讲时表示,提升我国产业国际竞争力,既是适应我国比较优势变化的内在要求,也是跨越中等收入陷阱的需要,更是转向高质量发展阶段的内在要求,要牢牢地抓住新技术革命带来的机遇,深化改革、扩大开放,为我国产业国际竞争力提升创造良好环境。

一是用新技术革命推动传统劳动密集型产业转型升级。近年来,机器替代人的趋势加快。这背后所蕴含的含义是,由于信息技术的变化,带来了生产方式的革命性变革,有可能把过去劳动密集型产业或增值环节变成一种资本密集、技术密集的产业活动,劳动成本在整个产品中所占比重大幅下降。用好这个机遇,我国劳动密集型产业可能避免大规模外移,并以此实现转型升级。二是把握好新技术革命,争取实现我国资本技术密集型产业“换道超车”。随着比较优势的转换,我们希望资本技术密集型产业能够加速增强国际竞争力,这就意味着要适时地引入国际竞争压力,让我国企业能够面向国内国外两个市场。三是用新技术革命增强我国服务业国际竞争力。如今,制造业和服务业深度融合,未来我们一方面要扩大服务业开放,引入先进技术、先进管理和高端人才,另一方面还要用好新技术革命,增强服务业国际竞争力,扩大服务出口。

把提高供给体系质量作为主攻方向

中国社会科学院学部委员、经济研究所所长高培勇近日撰文指出,经济高质量发展阶段的核心要求,就是要把提高供给体系质量作为主攻方向。只有把供给侧结构性改革作为推动高质量发展、建设现代化经济体系的政策主线,才能从根本上解决我国经济存在的结构性问题。

其一,高质量发展阶段意味着要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展作为经济建设的根本目标,这就要求把提高供给体系质量作为主攻方向,坚持质量第一、效益优先,将经济工作的着重点和着力点转到提升经济发展的质量和效益上来。其二,高质量发展阶段意味着要更加坚定不移地贯彻新发展理念,这就要求摒弃以往围绕规模和速度做文章的思维和做法,针对产业结构失衡、区域发展失衡等一系列重大结构性失衡问题,着力在结构性调整上下功夫,注重激发经济增长活力,努力实现供求关系新的动态平衡。其三,高质量发展阶段意味着要更加坚定不移地把发展经济的着力点放在实体经济上,这就要求既要着力推动产业结构升级换代,加快发展先进制造业、现代服务业,加强基础设施网络建设,促进我国产业迈向全球价值链中高端;又要加快推动形成新动能,鼓励更多市场主体投身创新创业,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育更多增长点;还要更加聚焦推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,支持传统产业优化升级。

(以上均由益青整理)

把握好全面深化改革中的几个重要问题

□ 黄 海

改革是一场全面、系统、深刻的革命,如何深刻认识和辩证理解改革中各种错综复杂的矛盾关系,事关改革大局和成败得失。党的十九大报告指出,着力增强改革系统性、整体性、协同性。中央经济工作会议强调,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,大力推进改革开放,创新和完善宏观调控,推动质量变革、效率变革、动力变革。处于新时代的历史方位,要持续深入和全面统筹推进改革,就必须把握和解决改革中的主要矛盾、抓住矛盾的主要方面,理性认识和把握这其中几对关键性的辩证关系。

第一,政府与市场两者要各就其位。党的十九大报告指出,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,完善社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,使市场通过价值规律、竞争规律、供求规律等在资源配置中起决定性作用。但另一方面,更好发挥政府作用,亦是题中应有之义。更好发挥政府作用,就要加强

市场体系建设,进一步完善社会主义市场经济体制,在保证市场发挥决定性作用的前提下,管好那些市场管不了或管不好的事情。在把握市场与政府的关系问题上,就是要让市场在资源配置中起决定性作用,推动资源配置实现效益最大化和效率最优化,同时政府要保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵,真正让两者“各就其位”。

第二,公有制经济与非公有制经济两者优势互补、共同发展。党的十九大报告强调,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。实践证明,公有制经济为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献,是全体人民的宝贵财富;非公有制经济在稳增长、促创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用,是经济持续健康发展的重要力量。公有制经济、非公有制经济是相辅相成、相得益彰的关系,而不是相互排斥、相互

抵消的关系。“毫不动摇巩固和发展公有制经济”与“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”不可割裂,既不能忽视公有制的主体地位,也不能忽视非公有制经济的发展,只有坚持“两个毫不动摇”,才是确保改革正确方向的正路,才是振兴和发展我国经济的新路。

第三,加快改革步伐与加大开放力度两者相互促进。以开放促改革、促发展,是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。改革与开放从来就不是各行其是的两条路,改革与开放同为推动力,改革为发展注入强大动力,开放为发展注入旺盛活力,始终是保持经济持续稳定健康发展的双引擎。当前,世界正处于大发展大变革大调整时期,我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,必须坚定不移发展更高层次开放型经济,以扩大开放促进深化改革,以深化改革促进扩大开放,为经济发展注入新动力、增添新活

力、拓展新空间。

需要注意的是,目前改革进入攻坚期,“低垂的果子”已经摘尽,改革的推进难度显著增大。在全面深化改革中,不可避免地会遇到很多瓶颈和挑战,还需要把握和关注一些辩证关系。比如,一方面,应坚决打破“GDP崇拜”,不能唯GDP论英雄,但另一方面,在明确GDP不再是衡量“英雄”的唯一指标的同时,也不能患GDP“恐惧症”。发展是解决我国一切问题的基础和关键,保持必要的发展速度仍然是理性的选择。再如,既要不断深化改革,还要让广大人民群众分享更多的“改革红利”,努力在城乡一体化发展、生态文明建设、政府职能转变、社会保障体系建设、收入分配改革等重要领域和关键环节取得新突破,从而为全面深化改革提供源源不断的内生动力。(作者单位:湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心)