广东提前一年全面建成河长制

为了南粤河水清

经济日报·中国经济网记者　庞彩霞

水污染这样治②

全面推行河长制工作一年来，广东各地广开思路，因地制宜创造出许多治水治污好办法，河湖水质因此得到持续改善。全省城市集中式生活饮用水水源100%达标；191个黑臭水体完成整治工程；城市污水处理率达到94%。未来，广东将尽快出台实施“南粤河更美”专项行动计划，系统推进防治水污染、治理水环境、修复水生态等8项重点行动，力争到2020年底，基本实现河畅、水清、堤固、岸绿、景美

“门前这条五胜涌一年多来可是大变样了！每天晚饭后，我都会和家人一起到河边散步。”家住广东省佛山市南海区桂城街道金融高新区万达广场的杨明告诉经济日报记者，以前的五胜涌又黑又臭，水质特别差，简直就是一条“臭水沟”，可现在，不仅水变清了，景色也变得更美了。

记者走访现场发现，在这条河涌岸边，醒目地立着一块“河长公示牌”，公示牌上，“河长”的姓名、职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容一目了然。据五胜涌的镇级“河长”、桂城街道办事处主任岑灼雄介绍，五胜涌于2016年底被纳入佛山六条黑臭水体重点整治名单，通过落实河长制，水质改善显著、生态恢复明显，现已达到消除黑臭的指标。

佛山市河长办常务副主任、市水务局副局长刘剑锋告诉记者，佛山于2017年3月正式全面推行河长制，全市3207条河道和146座湖库共设置“河长”“湖长”1306名。河长、湖长履行职责，协调各部门通力合作开展截污、污水管网建设、污染源治理等工作，使佛山水环境得到明显改善。

佛山的河长治水实践只是广东省全面推行河长制工作的缩影。广东省河长办副主任、省水利厅副厅长边立明介绍，目前，广东已建立省、市、县、镇、村五级河长体系，并延伸到了村民小组，实现了对全省江河湖库及小微水体管护的全覆盖，较中央要求提前一年完成河长制建立工作。截至2017年底，全省已设立并公告省、市、县、镇、行政村河长33061名，五级“河长”一年来巡河逾40万人次；全省还设立了村民小组河段长兼巡河员12万多名。

在推行河长制的过程中，广东在不折不扣落实中央部署的基础上，因地制宜，突出广东特色。设立“民间河长”发动群众广泛参与治水管河就是广东河长制的特色之一。

赵德光是江门鹤山市首批聘任的市级民间“河长”之一，也是桃源镇民间“河长”。这位热心市民不但身体力行积极参与到日常巡河工作中，还自掏2000多元设立了3条河道视频监控点，并购入无人机辅助巡河。在这些先进手段监控下，河道实况可实时传输到他的手机上，“通过无人机拍摄的画面，我们可以更加直接、高效、全面地掌握河道的情况，有力地解决了步行巡河耗时、驾车巡河不全面的问题。”赵德光说。

治理后的佛山五胜涌水清岸绿，景色宜人。　庞彩霞摄

鹤山市级民间“河长”赵德光自费购买无人机开展巡河工作。　邹锦华摄

如今，鹤山已经任命了10个市级民间“河长”、54个镇级民间“河长”。据不完全统计，广东全省已有3500多名民间“河长”陆续上任。

广东还实施了“互联网+河长制”行动计划，实行智慧化管理，提升治河管河的效率与信息化水平。

“人手一机、手机操控，随时随地掌握巡河管河情况。”深圳市宝安区环境保护和水务局党组副书记吴新锋介绍，全区66条河流、219个河段、2497个排污口、457家重点涉水企业和29445家流域内中小企业都绑定在“宝安河务通”APP上，各级“河长”、监管人员、巡查人员、执法人员、管养人员和社会公众均可通过APP随时随地查看巡河管河情况。

此外，广州、惠州等地也通过“河长”APP开启“掌上治水”，实现了“河长”巡河实时化、导向化，不少村级“河长”更是实现了“日日巡、天天查”。在省级层面，集微信公众号和移动管理平台于一身的“广东智慧河长”也已上线运行。群众可以通过该微信号的“投诉建议”栏目，将问题通过文字、照片的形式反映给“河长”，同级河长办将及时协调有关部门办理，群众可在“河长反馈”页面随时查看到处理结果。

广东各地市也广开思路，因地制宜创造出许多治河治污的好办法。比如，广州市全面开展洗楼洗管洗井洗河的“四洗”行动，共完成摸查洗楼105.3万栋，摸查污染源84198个，清除污染源37250个；佛山、肇庆两市实施“挂图作战”，整治重点流域水环境；江门、梅州、汕尾、揭阳等市开展治理水浮莲“大会战”，仅江门市就清理水浮莲4.1万亩……

据了解，全面推行河长制工作一年来，广东省的河湖水质得到持续改善。监测数据显示，目前，广东全省城市集中式生活饮用水水源100%达标；重要水功能区水质达标率为80.33%，超出国家要求的74%的年度考核目标；243个黑臭水体已有191个完成整治工程，达到了国家“初见成效”的要求；新增城市污水管网5949公里、城市污水处理率达到94%。

未来，广东将继续充分发挥河长制的重要作用，尽快出台实施“南粤河更美”专项行动计划，系统推进防治水污染、治理水环境、修复水生态、保护水资源、保障水安全、管控水空间、提升水景观、弘扬水文化8项重点行动。力争到2020年底，基本实现河畅、水清、堤固、岸绿、景美的总目标。

美丽的背后

浙江诸暨市首推生态环境损害替代性修复

走进生态警示公园

本报记者　黄　平　实习生　徐燕飞

浙江省绍兴市自2016年被确定为生态环境损害赔偿省级试点单位以来，不断创新生态环境损害赔偿制度。目前，浙江省首个生态环境损害替代性修复场地——绍兴诸暨市店口镇生态警示公园已完成一期建设，不仅将对企业与公众的生态保护意识起到很好的教育警示作用，同时也为推进生态环境补偿工作取得实效探索出一条新路子

脚下是林荫绿道，身旁是凉亭木椅，路两侧金黄色的银杏树叶缓缓飘落在植满草皮的生态坡上。浙江省绍兴诸暨市店口镇的生态警示公园，让人很难相信，这里半年前还是个臭气熏天的垃圾堆放场。

目前公园已完成一期建设，是浙江省首个生态环境损害替代性修复场地，而公园的出资者，则是诸暨市8家被查处的污染企业。

诸暨店口镇，是浙江省工业重镇，集聚了大批五金加工企业，2016年工业总产值达738.3亿元。如此庞大的工业体量，曾一度造就了店口镇经济翻番增长的辉煌业绩，却也让生态环境成为最突出的短板。怎么办？以环境整治倒逼产业升级。近年来，店口镇立足工业点源的深度治理、企业的转型提质和全天候的监管机制，走出了一条健康可持续的发展道路。

为进一步淘汰落后产能，2016年年初，店口镇摸排出300余家涉及废水、废气排放的高污染、高能耗、低小散企业。同年年底，又联合诸暨市环保局、公安局、检察院开展专项检查行动，累计立案查处环境违法企业86家，罚款221万余元。2017年3月，诸暨市环保、检察、公安等部门联合对店口镇、阮市镇的80余家金属加工企业进行突击检查，发现有8家企业存在非法排放含重金属废水污染周边环境等违法行为。

诸暨市检察院经甄别把关，建议对8家企业快速立案查处，并根据污染环境情节轻重，对情节严重的企业经营者从严从快批捕，对情节轻微的普通工作人员秉承“捕人少，治安好”的“枫桥经验”，依法不予批捕，让司法既有力度又有温度。

既要依法查处，更要加快修复。诸暨市在对企业进行刑事诉讼的同时，也督促其尽快对环境污染做出修复性措施。

“在办案过程中，我们发现，本次案件企业排放的废水进入外环境，经稀释后难以量化，使水体本身的污染无法衡量和修复，难以实施原地修复。”诸暨市检察院侦查监督部主任黄艳阳说，替代性修复作为补充措施，具有专案专修、集中实施的优势，可以更加明显高效地体现修复效果。

“为了更好弥补环境损害地区居民的应得利益，我们决定采用生态环境损害替代性修复。”诸暨市环保局副局长周新建介绍，2017年8月，诸暨市环保局、检察院等部门制定《关于建立生态环境替代性司法修复机制的规定（试行）》，对损害生态环境后不符合现场修复条件，且有替代性修复必要的企业，要求签订“生态环境赔偿修复协议”，对替代性修复项目的生态环境进行治理，努力恢复生态环境存量和容量。

生态环境替代性修复，在全国尚无先例。企业如何补偿？修复地如何选址？针对诸多难题，相关部门和企业做了充分的调研和协调工作。

在绍兴市有关部门的指导下，诸暨市委托绍兴市科技服务中心进行生态损害赔偿评估。根据评估报告，8家企业自愿共同出资115万元建设生态警示公园，其中基础建设89万元，其余用于生态警示展示。公园选址为店口镇一处亟需整改的垃圾丢弃点，总占地面积2783平方米，主要功能是生态修复和休闲娱乐。

“这里原先是一片待开发的空地，周边居民经常突破围墙倾倒建筑垃圾，成了环境治理的‘老大难’。”店口镇常务副镇长朱庭传说，修复地选址以环境改善、居民得益为宗旨，修复成公园以后，既提升企业的环境意识，又充分利用城镇边缘空间，是个“双赢”的举措。

但环境整治是场硬仗，在加大治理力度的同时，必须实现源头预防和制度建设的突破。为进一步完善“治本”措施，诸暨市检察院再次聚焦服务非公企业发展、企业排污系统不完善等问题，积极向政府建言献策，8家企业顺利完成转型升级，部分企业还成为行业模范企业。

在诸暨市申能金属有限公司厂房内，负责人任又宝正在查看污水处理设施的建设进度。“以前我们环保意识淡薄，觉得金属清洗液连手放进去都没问题，就跟洗衣液一样，没想到铜离子会超标。现在，新厂房正按相关标准建造污水处理池，并加装了污水处理机，经过预处理后的工业废水达到工业污水三级标准后将排入集中式污水处理厂。”任又宝说。

“在绍兴，‘企业污染、群众受害、政府买单’的粗放型经济发展模式早已行不通了。”绍兴市环保局副局长徐金泉说，建设生态警示公园作为生态环境损害替代性修复场地，不仅可以起到很好的教育警示作用，同时也为推进生态环境补偿工作取得实效探索出一条新路。

江西宜丰县

乡村借“美”生金

本报记者　赖永峰　通讯员　罗　霄

美丽致富经

1月10日，一场“寻找父母儿时的年味”亲子嘉年华在江西省宜丰县天宝乡平溪村展开，40多组家庭化身“农夫”，在这个古树名村中开展定向寻宝、置办年货、民俗体验、携手制作美食等亲子系列活动，丰富的民俗文化内容和独具特色的主题乐园，让大家乐在其中，流连忘返。

“我们村通过美丽乡村建设，打造乡村旅游示范村和文明生态村，村史馆、树像故事园、古文化遗址、罗酒等特色文化深受大家喜爱，仅这次活动就接待了100多人，收入近2万元。现在我们不出家门就能吃上‘美丽’饭了。”平溪村村主任吴德如说。

过去的平溪村，柴堆、粪堆、垃圾堆、杂物堆随意堆在村口路边，房前屋后违搭违建，东西乱摆乱放，虽然有古老的文化遗址和传承千年的风水林也从来没有游客进村游玩。2017年，平溪村斥资1300万元，大刀阔斧地进行美丽乡村建设，重点围绕“一馆、两园、三古”进行打造，充满江南水乡风情和人文古风底蕴的平溪华丽变身，美得令人惊叹。

环境美了，以前村里一些不值钱的“土疙瘩”变成了抢手货。美丽的环境引来了互联网企业“马管家”，盘活可用民房建民宿酒店、生态餐厅，打造特色乡村休闲民宿；重点推介天宝罗酒传统酿造工艺，并利用互联网平台拓宽销售渠道，发展“电子商务+非遗特产”；流转500亩农田建设“智慧农场”田园综合体，打造“定制农业+精准扶贫”业态，带动贫困户脱贫增收。互联网与这个古树名村擦出闪亮的火花，一时间，“美丽”成了平溪村民致富的“金钥匙”。

平溪村的美丽蝶变只是宜丰美丽乡村建设的一个案例。近年来，宜丰按照村史民俗馆、廊道游园、茶馆会堂、农家乐特色民宿加其他要素为新业态的“4+X”模式，整合各类资金2.06亿元，打造出一批田园村落生态良好、村容村貌整齐干净的“高颜值”村庄，全县8个美丽乡村示范点已展露新颜，190多个新农村和1000个美丽庭院建设正全面推进。

“通过美丽乡村建设，现在的炎岭就像一个生态大花园，生活环境美了。我们推出的‘来美丽乡村过大年’活动，吸引了很多人关注，今年农庄的年夜饭预订火爆。”黄岗山垦殖场炎岭村党支部书记彭细明说。

与平溪村一样，炎岭村也曾“脏乱差”，如今却因“美”而变、借“美”生金，因为“美丽”焕发出勃勃生机。村里的青年创客中心吸引了浙江中良控股有限公司1000万元的投资，统一经营管理民宿山庄、创客中心、茶馆等产业，还为当地村民开设了电商经营、特色农业、栽培技艺等项目培训班，带动村民人均增收8000元。环境美了，发展空间大了，在外务工的村民纷纷选择回家乡发展，彭建华与4个小伙伴一起投资种植当地特色水果“八月炸”，预计年收入可达150万元。

“未来村里猕猴桃、杨梅、火龙果、葡萄等水果产业将注册统一商标，炎岭水果的名气会大大提升，我们的日子也会越过越红火。”谈起下一步的打算，彭细明信心满满。

如今，行走在宜丰的农村，一个个美丽乡村如雨后春笋般涌现，“美丽经济”精彩纷呈：洞山村以“禅镜洞山”为媒，去年接待游客8000多人，为村民增收近10万元；石埠村凭借30多亩向日葵吸引上万人观光，带动生态有机种植、山地家禽散养规模发展，为村集体增收近20万元；院前村依托优美的环境和九天漂流的火爆人气，搞起了特色民宿山庄，仅2017年国庆假期，就接待游客2000多人次，营业额达30多万元。

守护“动植物王国”

云南西双版纳国家级自然保护区被称为“动植物王国”，由5个子保护区组成，其中勐腊和尚勇两个子保护区生物多样性极为丰富。图为保护区管理局工作人员在保护区的热带雨林里测量、记录一棵大榕树的生长情况。　新华社记者　蔺以光摄