

地方两会上“乡村振兴”成热点 发力点找好了，措施备足了

经济日报·中国经济网记者 李华林

“31省区市两会陆续召开，针对乡村振兴战略，各地将从激活农村要素资源、大力发展农村产业经济、改善农村环境、发挥农民主体作用等方面发力，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园”



江西抚州崇仁县把建设现代农业示范园区作为推进现代农业发展的突破口。图为群惠蔬菜观光园的工人在采摘无土栽培蔬菜。

陈胜孙摄

最近，31省区市两会陆续召开，“实施乡村振兴战略”成为各地工作部署中的亮点。

党的十九大报告首次明确提出实施乡村振兴战略，今年中央一号文件对实施乡村振兴战略作出全面部署，为农业农村改革发展指明了方向。如何推进乡村振兴？各地已开始行动——

深化改革激活要素资源

各地锚定农村土地制度改革和集体产权制度改革的重点和方向

乡村振兴是个系统工程，在坚持和完善农村基本经济制度基础上，不断深化农村土地制度改革和集体产权制度等改革，才能激活农村资源要素，吸引人才、技术、金融和社会资本更多流向乡村。

各地在今年政府工作报告中锚定了农村土地制度改革和集体产权制度改革的重点和方向，并对集体土地“三权分置”改革、农村“三块地”改革等相关政策着墨较多。

广东今年继续提出深化农村土地、产权等制度改革。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，巩固扩大集体林权制度改革成果，完善农村土地“三权分置”制度。运用城乡建设用地增减挂钩试点政策，加快推进农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地拆旧复垦。深化农村集体产权制度改革，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，增加农民财产性收入。

“全面完成村级集体产权制度改革，稳妥推进镇级集体产权制度改革。保持土地承包关系稳定并长久不变，建立健全农村承包土地公开流转市场。加大盘活农村存量建

设用地力度，壮大集体经济。”上海市工作部署中，全面深化农村改革是着力点之一。

激发农业农村发展活力是江西提出系列改革措施的目的所在。在政府工作报告中，江西省表示要深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度。深化农村集体产权制度改革，力争全年减少20%的“空壳村”。

“接二连三”兴旺产业

各地结合当地产业特点，三产融合发展各展所长，各辟蹊径

今年中央一号文件提出实施乡村振兴的总要求。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标，产业兴旺居第一位。

今年各地将大力发展农村产业经济作为落实乡村振兴战略的重要抓手，并结合当地产业特点，提出了一产“接二连三”、三产融合发展的方向。

如辽宁提出大力推进“互联网+农业”，促进农业与旅游、文化、康养等产业融合发展；广东提出积极发展农村电商、休闲农业、森林康养等新业态，加快“三区三园”建设，鼓励



在山东临沂费县大田庄乡黄土庄村的奇尚农村电商服务中心，工作人员在处理订单。

新华社记者 邢广利摄

山东嘉祥探索种养一体化生产模式 肥水流进自家田

本报记者 王金虎 通讯员 薛海波

在温暖如春的大棚里，胡峻豪摘下一根脆生生的黄瓜“咔嚓”咬了一口，“用有机肥‘喂’大的，口感就是不一样！”胡峻豪的身份是“猪倌”，他经营着一家养殖公司。2017年，他把养殖场处理过的粪污为大棚蔬菜供肥，种植的西红柿、黄瓜不仅品质好，产量也比用化肥的提高两成。“以前，上万头猪每天排出大量的粪便、尿液，周边的村民难以忍受。如今，养殖场的粪污变成大棚蔬菜生长的宝贝，一点也没浪费。种养一体化生态循环发展模式变废为宝，养殖场真正做到了‘零排放’。”胡峻豪高兴地说。

在生猪养殖场的猪栏里，白胖的小猪活蹦乱跳地抢食，猪舍里看不到粪便，异味也很小。为应对与日俱增

的环保压力，2017年3月，胡峻豪投资800余万元对养殖场进行升级改造，地下铺设了循环管道，每个猪舍均安装了生态养殖除臭杀菌系统，消除了异味。为确保粪便不留在猪栏内，猪舍全部使用漏粪板。猪舍下堆积的粪便通过刮粪机进入地下管道，经干湿分离加入有益菌堆积发酵后，变成了有机肥用于大棚蔬菜种植；污水流入1000立方米的沼气池，经过厌氧和有氧发酵后，沼液通过管道输送至大棚资源化利用，沼气则用于养殖场发电。

嘉祥县是畜牧养殖大县，畜禽养殖总量及综合产值占全县农业总产值的比重超过四成，嘉祥县还是南水北调的核心区域，生态环境敏感度极

在乡村兴办环境友好型企业，促进农村一二三产业融合发展。

面对农产品多而不优，品牌杂而不良、产业大而不强等现状，还有不少省份选择了调整优化农业结构，走品牌农业的路径。

浙江省政府工作报告提出，积极推广“家庭农场+合作社”模式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。



接。大力发展特色农业、品牌农业、“互联网+农业”。

作为农业大省，河南坚持质量兴农、绿色兴农、结构兴农、品牌强农，加快由增产导向转向提质导向。加强高标准粮田建设，发展高效节水灌溉面积130万亩。



在山东临沂费县大田庄乡黄土庄村的奇尚农村电商服务中心，工作人员在处理订单。

新华社记者 邢广利摄

高。因此，嘉祥县探索种养一体化生产模式，把生态循环型农牧业作为发展方向。他们不仅将发展生态绿色畜牧业纳入全县科学发展综合考核，还通过银行贷款、财政资助、项目扶持等措施，投入近2亿元畜牧发展资金改善养殖环境，培育出一批农牧结合、林牧结合的规模养殖企业。此外，嘉祥县还借助现代农业生产发展资金，对全县的大规模畜禽养殖场进行升级改造，重点推广“养殖+种植”“养殖+种植+沼气”和“养殖+种植+有机肥”3种循环利用模式。

“农牧业循环发展模式，壮了羊、肥了田，增加了种植收入，又减少了环境污染。”谈起种养一体化，嘉祥县种羊场场长曹景玉感触颇深。作为国家级保种场，种羊场利用自营的近3000亩耕地搞玉米种植。他们将羊粪发酵后作为底肥种地，每亩地产量可提高30%，再加上节省的化肥钱，一亩地能多收入200多元。收获的青贮玉米加工成饲料，羊吃了长膘且极少生病。不仅如此，羊粪还引来了商机。今年，山东润农种业有限公司看中了羊场的资源，打算投资500万元建设一处以处理羊粪为主的有机肥厂，并打算发展生态种植项目。

广西靶向提升农产品深加工水平。推动农产品加工向工业园区集中，加快培育优势特色农产品加工产业集群。积极培育“三品一标”农产品品牌。

更注重改善乡村环境

各地更加注重改善农村环境，并强调激发农民投身乡村振兴的积极性、主动性和创造性

在今年的政府工作报告中，各地更加注重改善农村环境，建设美丽乡村，提升百姓获得感和幸福感。多省区市在政府工作报告中提出了明确的乡村环境整治目标：如北京将启动1000个村农村人居环境整治；上海将完成10万户农村生活污水设施改造；安徽要完成自然村80万常住农户卫生厕所改造，农村生活垃圾无害化处理率达60%，完成200个乡镇政府驻地污水设施建设；河南将改造6万户农村危房等。

在明确目标之外，各省市区政府工作报告对乡村宜居环境的打造还提出了更多具体方案。

江西致力于美丽乡村建设。将继续抓好“整洁美丽、和谐宜居”新农村建设。深入开展违法建房专项治理行动，重点抓好2万个村组整治。加快推进“七改三网”“四好农村公路”等基础设施建设。加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强农村精神文明建设。

山东聚焦生态宜居。将开展农村人居环境3年整治行动，大力改善路水电气暖讯房等基础设施，坚持不懈推进“厕所革命”，提升美丽乡村标准化建设水平。推进“四好农



村路”建设，实现农村公路建养管运协调发展。

农民是乡村振兴的受益者，更是乡村振兴的主体。今年各地强调要发挥农民主体作用，尊重农民意愿，维护农民利益，激发农民投身乡村振兴的积极性、主动性和创造性。

从具体措施来看，河南提出将发展多种形式适度规模经营，推动小农户和大生产、大市场有机衔接。把支持返乡下乡创业作为实施乡村振兴战略的重要抓手，争取新增20万人返乡下乡创业。

福建省政府工作报告提到“强化乡村振兴人才支撑”，鼓励和支持各类人才投身乡村建设，深入实施科技特派员和下派村党支部书记制度，培育新型职业农民和新型经营主体。健全农民创业创新机制，完善农业社会化服务体系，促进农民多渠道转移就业，切实提高农民收入。

聚焦农村集体产权制度改革

黑龙江方正县做细每一项改革措施 农民心知肚明谋实惠

本报记者 倪伟龄

日前，记者走访黑龙江省哈尔滨市方正县的乡村时，发现很多农民家中悬挂着一本特殊的挂历，上边印着“方正县开展农村集体资产股份权能改革工作流程图”。在村委会大院里，记者看到不少农民在参与“集体资产股份权能改革知识问答”活动。

2015年，方正县开展了以摸清农村家底、明晰界限权属、保护农民权益、盘活资源资产、加快规模经营为基础的农村集体产权制度改革。全县67个村通过资产重新量化，把闲置的资源有效利用起来，建立了集体成员边界清晰、集体产权关系明确的股份合作经济。对这项民心工程，方正县各级相关部门都十分“用心”。

统一思想有决心。股份权能改革涉及农民切身利益，涉面广、矛盾多、困难大，需要自上而下统一思想、下定决心。方正县全面动员，在县乡村以动员会、培训会、办专栏、发信函等方式，说清讲透股改的意义目的，表明县委、县政府的态度，增强干部群众的信心。

通盘设计靠精心。方正县坚持把股权改革作为一项系统工程，进行了精心的顶层设计。首先是定方案。根据国家省市相关改革精神和工作部署，经过深入调研，围绕股权改革总任务以及清产核资、股权量化等具体任务，制定了具体工作方案和实施意见。其次是定标准。为保证改革环环相扣，无遗漏、不返工，对任务进行细化分解，明确标准，以图表等“可视化”的形式逐项安排部署，做到了政策清、思路清、方向清、环节清、节点清，并按照“试点先行、流程操作、压茬进行、梯次跟进”方式，选择有代表性的4个村先行先试。

组织推进求细心。针对股权改革的重点环节，方正县以精准、民主、科学为要求，力求严格细致。首先做到清产核资精准化。通过专业队伍、高端设备、先进技术、基础材料、知情人员“五到位”，保证了对农村资源资产量准、核准、评准。全县共清理出净资产1.3亿元、现金4497.9万元；债务6122.3万元、债权3887万元；集体资源34.4万亩。其次是人员界定民主化。以“有法依法、无法依规、无规依民”为原则，依据户籍关系、土地承包关系和集体经济组织利益关系，制

定了成员界定的指导性意见，由各村屯实行民主决策。目前，全县界定村民122168人，其中109131人被确定为集体经济组织成员。为壮大集体经济，方正县暂时保留了集体股，适时将其转为个人股。为保护农民积极性，细化出劳龄股、户籍股、奖励股、优先股，由各村根据实际自行选择分配方式。目前，全县发放成员股金证2.5万份，建立了农村集体资产股权台账管理制度。

攻坚克难有恒心。对于股改推进中遇到各种问题，方正县坚持抓源头、理脉络，全力解决。方正县搭建了“一站、一栏、一榜、一册、一信”宣传平台，依托县门户网站和农村信息网站，采取电视台开办专栏、设立村屯公示榜、印发宣传手册、致农民一封信等形式，持续宣传报道，消除了群众的误解和顾虑。对股改中清产核资、成员界定、股权量化等各个环节，该县实行全面公开、公示，对出现异议的，马上进行复查核实。同时，针对一些历史时间较长的土地、成员等方面的争议，方正县请村“五老”人员参与，还原历史，增强了结果的权威性，得到了群众认可。

成果转化得民心。股权改革不仅保护了农民集体财产和土地权益，也推动了农村集体经济发展，得到了广大农民的全力支持，为各项涉农改革夯实了民心基础。通过清产核资、成员界定和股权量化，并发放股权证，使每名集体经济组织成员的身份清、资产清、股份清、权利清，农民真正吃上了“定心丸”。折股量化到成员，加之规范“三资”管理，有效地保护了成员的合法权益。农民对集体资产的占有权、收益权以股份形式实现，增加了财产性收入。改革后农民变为股东，明确了自身在集体经济中的份额，使农民更加关心集体事务，改变了改革前村级民主管理流于形式、走过场的情况，真正实现农民群众对集体经济发展的知情权、决策权、管理权和监督权，强化了民主管理。

方正县经管站副站长洛佳峰告诉记者，方正县将继续深化农村产权制度改革，在明晰农民财产权利的基础上，积极探索赋予农民股份权能实现方式，盘活农村产权要素，优化资源配置，实现效益最大化。



方正县农民获得“农村集体股份经销合作社股权证”和交易款时喜上眉梢。

黄力辉摄

点 评

农村产权改革要 着眼于增加农民收入

□ 农 兴

在黑龙江方正县，通过改革，折股量化到成员，规范“三资”管理，有效保护了集体成员的合法权益，增加了农民收入。事实上，国家启动试点以来，首批29个试点县的集体经济组织累计股金分红达183.9亿元，其中2017年当年分红63.7亿元。实现农民的小康，关键是增加农民收入。通过资产股份权能改革，盘活农村集体资产，将促进农民财产性收入快速增长。

赋予集体资产股份权能，保障农民财产权益，是产权改革的核心。从全国来看，正在稳步开展3大项配套改革。一是积极开展占有权、收益权试点。通过建立股权台账、颁发股权证书，把成员对集体资产股份的占有权落实到位；通过实

行集体收益按股分红，把成员的收益权落到实处。二是有条件开展有偿退出权、继承权试点。一些试点县出台集体资产股份有偿退出和继承办法，并限制在本集体经济组织内部。三是慎重开展抵押权、担保权试点。通过与金融机构联结，完善抵押担保的权能，部分解决了农民融资难问题，实现了“分股合心、联股联心”。

“农民满意不满意”是农村改革是否成功的重要标准。只有切实增加农民收入，进而改善农民生活，农民才会有获得感。因此，在多方努力推行改革的同时，要注意完善农村集体经济组织治理机制，涉及成员利益的重大事项需实行民主决策，防止少数人操控。