全国生态保护红线划定年内完成

15省份方案获批

本报北京2月12日讯 记者曹红艳从环境保护部获悉：国务院近日批准了京津冀3省（市）、长江经济带11省（市）和宁夏回族自治区共15省份生态保护红线划定方案。在12日环境保护部举行的新闻通气会上，环境保护部自然生态保护司司长程立峰表示，其余16省份将于今年年底前完成生态保护红线划定，并做好衔接、汇总，按要求最终形成生态保护红线全国“一张图”。

据介绍，北京市等15省份划定生态保护红线总面积约61万平方公里，占15省份国土总面积的四分之一左右，主要为生态功能极重要和生态环境极敏感脆弱地区，涵盖了国家级和省级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产、湿地公园等各类保护地，基本实现了“应划尽划”。北京市等15省份生态保护红线共涉及291个国家重点生态功能区县域，县域生态保护红线面积平均占比超过40%。

程立峰介绍，从不同区域看，京津冀区域生态保护红线包括水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、水土流失控制、土地沙化控制、海岸生态稳定等7大类37个片区，构成了以燕山生态屏障、太行山生态屏障、坝上高原防风固沙带、沿海生态防护带为主体的“两屏两带”生态保护红线空间分布格局。

长江经济带生态保护红线包括水源涵养、生物多样性维护、水土保持、水土流失控制、石漠化控制和海岸生态稳定等6大类144个片区，构成了“三区十二带”为主的生态保护红线空间格局。其中，“三区”为川滇森林区、武陵山区和浙闽赣皖山区，“十二带”为秦巴山地带、大别山地带、若尔盖草原湿地带、罗霄山地带、江苏西部丘陵山地带、湘赣南岭山地带、乌蒙山—苗岭山地带、西南喀斯特地带、滇南热带雨林带、川滇干热河谷带、大娄山地带和沿海生态带。

宁夏回族自治区生态保护红线包括水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、水土流失控制等5大类9个片区，构成了“三屏一带五区”为主的生态保护红线空间格局。

“生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，是最重要的生态空间。”程立峰表示，划定并严守生态保护红线，是留住绿水青山的战略举措，是提高生态系统服务功能和生态产品供给能力的有效手段，是贯彻落实主体功能区制度、构建国家生态安全格局、实施生态空间用途管制的重大支撑，是健全生态文明制度体系、推动绿色发展的有力保障。

党中央、国务院高度重视生态保护红线工作，作出一系列重大决策部署，将生态保护红线作为生态文明体制改革的重要内容，党的十九大报告明确要求“完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作”。

2017年1月，中办、国办联合印发实施《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，明确要求，2017年年底前京津冀区域、长江经济带沿线省（市）完成生态保护红线划定。环境保护部、国家发展改革委等部门和相关省份人民政府共同努力，采取国家指导、地方组织，自上而下和自下而上相结合的方式，在科学评估、部门协调、规划协调、区域协调、陆海统筹的基础上，经专家论证和部际协调领导小组审核，完成了15省份生态保护红线划定工作。按要求，北京市等15省份将陆续发布实施本行政区域生态保护红线。

据悉，目前，国家发展改革委已批复国家生态保护红线监管平台建设，总投资2.86亿元，土建前期工作已展开，预计2020年底前建成。国家生态保护红线监管平台将依托卫星遥感手段和地面生态系统监测站点，形成天—空—地一体化监控网络，获取生态保护红线监测数据，掌握生态系统构成、分布与动态变化，及时评估和预警生态风险，实时监控人类干扰活动，发现破坏生态保护红线的行为，并依法依规进行处理。逐步建立生态保护红线监管机制，对生态保护红线实施严密监控和严格保护，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

程立峰表示，下一步，环境保护部、国家发展改革委将会同国务院有关部门和地方，及时启动生态保护红线勘界定标，在重要位置和拐点竖立标识标牌，实现生态保护红线准确落地。抓紧研究制定生态保护红线严守政策，根据生态功能定位，明确生态保护红线差别化的用途管控、准入清单、生态保护补偿、评价考核等政策措施，最终建立生态保护红线制度。

国家发改委财政部发布通知

增强企业债券服务实体经济能力

本报北京2月12日讯 记者熊丽报道：国家发展改革委、财政部近日发布通知，进一步发挥企业债券直接融资功能，增强金融服务实体经济能力，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，严格防范地方债务风险，坚决遏制地方政府隐性债务增量。

通知要求，申报企业应当建立健全规范的公司治理结构、管理决策机制和财务管理制度，严禁党政机关公务人员未经批准在企业兼职（任职）。申报企业拥有的资产应当质量优良、权属清晰，严禁将公立学校、公立医院、公共文化设施、公园、公共广场、机关事业单位办公楼、市政道路、非收费桥梁、非经营性水利设施、非收费管网设施等公益性资产及储备土地使用权计入申报企业资产。

申报企业应当实现业务市场化、实体化运营，依法合规开展市场化融资，并充分论证、科学决策利用债券资金支持投资项目建设的必要性、可行性和经济性。申报企业应当依托自身信用制定本息偿付计划和落实偿债保障措施，确保债券本息按期兑付，切实做到“谁借谁还、风险自担”。严禁申报企业以各种名义要求或接受地方政府及其所属部门为其市场化融资行为提供担保或承担偿债责任。

通知指出，纯公益性项目不得作为募投项目申报企业债券。利用债券资金支持的募投项目，应严格执行项目资本金制度，并建立市场化的投资回报机制，形成持续稳定、合理可行的预期收益。

通知要求，规范以政府和社会资本合作（PPP）项目发行债券融资。严格PPP模式适用范围，审慎评估政府付费类PPP项目、可行性缺口补助PPP项目发债风险，严禁采用PPP模式违法违规或变相举债融资。

我国“一箭双星”成功发射两颗北斗三号全球组网卫星

2月12日，我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭（及远征一号上面级），成功发射第五、六颗北斗三号全球组网卫星。

梁珂岩摄（新华社发）

1月份人民币贷款增加2.9万亿元，创历史新高。专家认为——

今年信贷增长与M2增速仍以稳为主

经济日报·中国经济网记者 陈果静

新闻分析

2月12日，中国人民银行公布的金融数据显示，1月份人民币贷款迎来“开门红”，增加2.9万亿元，创下历史新高。但在分析人士看来，1月份信贷“冲量”难以持续，今年信贷增长与M2增速仍将以稳为主。

数据显示，1月末，广义货币（M2）较去年12月末有所回升，M2余额172.08万亿元，同比增长8.6%，增速比上月末高0.5个百分点。当月，社会融资规模增量为3.06万亿元，比上年同期少6367亿元。

1月份人民币信贷创下历史峰值，在市场的预期之中。去年12月份，人民币新增贷款仅为5844亿元，大幅低于市场预期。当时有分析认为，12月份新增贷款低于预期并非实体经济融资需求减少，而是年末为满足包括流动性覆盖率、存款偏离度等监管要求，金融机构主动压缩信贷增量所致。到了1月份，这部分需求得到了释放。

“市场不宜过分夸大信贷单月增量的影响。”交通银行金融研究中心高级研究员陈冀认为，1月份信贷实际余额增速为13.25%，仍保持在13%附近，信贷年初大幅增长，除年初首月的季节性特征外，部分原因也来自于去年末考核的影响下，可能部分可投贷款顺延至今年初进行投放。

中信证券债券研究团队也认为，1月份新增贷款反弹力度超过近年同期，主要是短期贷款增加超预期，这主要是受季节因素影响，今年春节较晚，信贷多集中在1月份。

对于1月份信贷的“开门红”，中金固定收益团队也提出，往后看，贷款的升高可能只是阶段性的，全年贷款增量不见得会有非常大幅度的提升。一方面，货币政策仍要管好流动性闸门，另一方面，银行的资本充足率在表外回流表内的情况下也偏紧，从而制约MPA（宏观审慎评估体系）考核下的广义信贷扩张速度。另外，由于今年春节在2月份，1月份比去年多了几个工作日，因此1月贷款增长更多，2月份可能会有相应回落，因此综合1月份、2月份的情况来评估信贷的增量和增速更为合理。

在1月份信贷大增的背景下，当月社会融资规模增量却低于预期，为3.06万亿元，主要是表外融资减少所致。在去杠杆和金融监管逐步加强的背景下，金融机构资金运用更加规范，资金从表外流向表内的迹象明显。1月份，委托贷款减少714亿元，同比多减3850亿元；信托贷款增加455亿元，同比少增2720亿元；未贴现的银行承兑汇票增加1437亿元，同比少增4693亿元。

值得注意的是，M2增速在1月份出现了反弹。2017年以来，M2增速出现下降，多个月份都在9%左右运行，个别月份甚至跌至9%以下。年末，M2增速再创新低，同比增长8.2%。今年1月份，M2回升至8.6%。

陈冀认为，稳健的货币政策促使M2增速相对稳定。信贷资金较过去一段时间出现了明显的结构性变化，其中大量的信贷增量配给到企业部门，短期大幅提升了企业部门的流动性。进入2018年，央行使用了各种结构性调控工具，如对普惠金融进行定向降准以及创设临时准备金动用安排（CRA），1月份的市场流动性较往年同期都显得更加稳定。

“在跨境资金流出压力不大，甚至可能有部分资金流入的情况下，M2增速保持相对稳定属预期之中。”陈冀分析称，未来货币政策将以维持稳健为主，在MPA考核规则下，信贷和M2增速都较此前稳定性有明显增强，预计未来或将延续这种增速波动较小的态势。

2018 新春 走基层

守卫祖国边境线

——走进新疆生产建设兵团第十师一八五团

本报记者 乔文汇

这里是祖国的西北角，地处祖国版图“雄鸡之尾”，路到头、水到头、电到头、田到头……“我家住在路尽头，界碑就在房后头；界河边上种庄稼，边境线旁牧羊牛”，是这里人们生活的真实写照。

这里就是新疆生产建设兵团第十师一八五团。新春来临之际，经济日报记者踏着冰雪，来到这个兵团“西北边境第一团”。

军武哨所是一八五团的“地标”，“一生只做一件事，我为祖国当卫士”的马军武与妻子张正美已在哨所值守30年，“每天不到瞭望哨上望一望，心里就不踏实”。“过去巡线全靠步行，一个星期能穿坏一双鞋。”马军武告诉记者，“现在工作条件极大改善，而且这里总得有人守下去。既然选择了，咱就好好干。”如今，马军武已经“奔五”，将青春留在了边境线上。“在这里待得越久，就越是舍不得，我们已经离不开这里了。”

“离不开”的还有年轻一代。陈晓琪是土生土长的乌鲁木齐姑娘，10年前随恋人来到一八五团。“刚来时各种不适，最难忍受的是单调，最可恨的是夏天那些‘小咬’。”陈晓琪笑着说，“夏天去买菜都要全副武装，否则脸和脖子就会被咬得满是红疙瘩”。

“同样的环境，老职工生活了大半辈子，而且过得有滋有味。我们‘兵三代’也能行”。随着时间的推移，陈晓琪逐渐被兵团人乐观向上的精神感染和鼓舞。“在一八五团，精神上是富足的。”她说。

可喜的是，一八五团不仅精神上富足，发展也在迈大步。近年来，团场叫响“边境风景线，传奇一八五”旅游品牌，推出了“西北边境第一连”“西北之北”“白沙湖”等景点，特别是去年2月白沙湖成为兵团首个5A级旅游景区，旺季时日接待游客达3000人次。

旅游业的发展，让兵团精神的传播与弘扬有了新载体。“兵二代”曹玉娟退休后成为景区导游，在为游客介绍景点的同时，还与游客分享兵团人的家国情怀、屯垦戍边的精彩故事。“我们不仅是景区的讲解员，还是兵团精神的宣传员、边境地区的护边员、团场发展的信息员。”身着迷彩服的曹玉娟言语中透着自豪：“游客回到家乡，一定会对驻守西北边陲的兵团人印象深刻。”

“向前、向前，永远向前，我们是光荣的新疆兵团，边关最前沿，谁说无人烟，荒凉戈壁滩，变成大花园……”记者离开一八五团时，远处飘来豪迈的《兵团进行曲》。正如歌曲所表达的，国家利益至上，始终是兵团人精神世界里最为鲜明的底色。

迎风斗寒施工忙

本报记者 齐 慧

2月12日，腊月二十七，北京延庆官厅水库，最低温度零下15摄氏度，最大风力达到8级，寒风呼啸，滴水成冰。

在北京冬奥会重点配套工程——京张高铁康庄高架特大桥跨延崇高速连续梁施工现场，中铁十八局集团京张铁路指挥部常务经理宋庚银正带着施工队的同事们热火朝天地施工。

现场，工人们正在给连续梁搭“骨架”，有的在进行波纹管定位，有的在绑扎钢筋，有的在调整校核模板尺寸……吊车伸起长长的铁臂不断将地面的模板、钢筋等建材往连续梁传送，整个施工场面火热而有序。

“平昌冬奥会正在举行，4年后就轮到我们了。由于工期紧、任务重，我们春节不停工，组织200多人苦干巧干铆劲干，努力实现2018年主体工程完工，确保京张高铁如期通车。”宋庚银说。

不远处，国内最长的明挖隧道东花园隧道也是一派繁忙景象，材料运输车和混凝土罐车进进出出。隧道里温暖如春，擦拭掉眼镜上的雾气，映入眼帘的是一个个忙碌的施工身影，焊接模板、扎钢筋、混凝土浇筑等工序分工配合，有序开展。

隧道何以成为“暖房”？中铁十八局集团四公司项目经理刘大亭介绍，他们在隧道里增设了几十台“热风炮”，像吹风机一样，不断给隧道输送热风，防止混凝土受冻。输浆管也用阻燃压缩丝绵包裹得很严实，隧道口还采用活动式彩钢门及棉门帘，严防死守挡寒风。为确保进度，在原来4台衬砌台车的基础上，他们新拼装4台，将形成8个工作面的“多点开花”之势。

同样留守工地的，还有中铁十八局集团五公司铺架项目部经理王新力。见到他时，他和项目部技术人员正顶着寒风对架桥机、运梁机、提梁机进行维修保养。“现在气温太低，需要抓紧检修，让机械保持最佳状态。”王新力说。

春节临近，营区里的年味浓厚，红彤彤的一片——红吊钱，红福字，红剪纸窗花。为让职工安心过年，营区还设置了许多团圆房。职工食堂里，项目部特意聘请的2名厨师忙碌着，正在为即将到来的工地除夕年夜饭准备着“特别的味道”。

行走新时代 感受新风貌 2018春运特别报道

2018年2月12日 晴 值班站长日记

特色功能区让候车不枯燥

昆明南站值班站长 秦娅丽

今年春运，昆明南站新增28个特色服务功能区，车站服务功能和环境景观得到了整体提升。这些服务区采用云南民族文化、铁路历史和东南亚异国风情的装饰元素，风格时尚新颖，各具特色。

在特色服务功能区，有的旅客到云南铁路“微型博物馆”参观寸轨蒸汽机车、和谐380A动车组等模型，了解云南铁路从米轨、寸轨、准轨，再到高铁的发展故事；有的旅客在用微缩景观展示的“旅游小镇”，参观云南风景摄影作品，预定旅游地民宿；还有旅客走进国际馆，购买来自泰国的青柚、香米、榴莲干；小朋友们则可以到儿童乐园坐滑梯、跳蹦床、荡秋千……

提示：昆明南站更美，也更有趣了。希望旅客们在候车大厅参观、游玩、购物时，看管好随身物品，注意乘车时间，以免耽误行程。

（本报记者 齐 慧整理）

近日，太原铁路公安处岚县派出所民警郑强在给小学生讲解铁路安全常识。太原铁路公安系统以寒假安全为重点，组织孩子们开展“大手牵小手”爱路护路活动，共同守护春运安全。 刘志锐摄